



สลด.

ส่ง : กษ. ๒ ก.

รับที่ : ๘๘๑๐๘/๖๕

๙ ส.ค. ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.



ที่ มท ๕๓๑๔.๑๘/๒๗๐๙๖

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๔. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติม
 ๕. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๘. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัตินี้
 ๙. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) ขอเสนอเรื่อง การแก้ไขพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีหนังสือที่ กค ๐๘๐๓.๒/ว.๐๒๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งเวียนแนวทางในการแต่งตั้งและกำหนดค่าตอบแทนผู้บริหารแทนผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ รวมทั้งมีข้อเสนอแนะให้รัฐวิสาหกิจแห่งใดที่กฎหมายจัดตั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาการแทนผู้บริหารสูงสุดให้ไม่รวมถึงอำนาจหน้าที่การเป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งการกำหนดในลักษณะดังกล่าวจะก่อให้เกิดปัญหาในเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการ และอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นได้ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจนั้นดำเนินการเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งต่อไป

(๒) หัวหน้า...

(๒) หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีคำสั่งที่ ๑๘/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ให้งดการบังคับใช้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้บริหารนั้น มีอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน และผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐนั้นทุกประการ

(๓) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการตรวจพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเป็นไปตามบทบัญญัติของพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคพิจารณา ศึกษา ตรวจสอบ และเตรียมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่...) พ.ศ. เสร็จสิ้นแล้ว และมีหนังสือที่ นร ๐๙๐๙/๘๖ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิกานำเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) การไฟฟ้าส่วนภูมิกามีหนังสือที่ มท ๕๓๑๔.๑๘/๓๑๔๔๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๒๘๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานที่เสนอร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่...) พ.ศ. ดำเนินการจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง และหลักฐานการเปิดเผยรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ...)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สำระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วเห็นว่า มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้บทนิยามคำว่า “พนักงาน” ไม่หมายความรวมถึงผู้ว่าการ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ และมาตรา ๑๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมพื้นที่ดำเนินการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้ชัดเจนและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

(๓) กำหนดให้การผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า และการประกอบกิจการพลังงานไฟฟ้า ต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๔) ปรับปรุงอำนาจในการกระทำการต่าง ๆ ภายใต้วัตถุประสงค์ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับพัฒนาการของธุรกิจและกิจการที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการ กรรมการ และผู้ว่าการ ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ (๑))

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและวางข้อบังคับเกี่ยวกับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะอนุกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ (๒) และเพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

(๗) กำหนดรองรับกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการยื่นและวินิจฉัยคำร้องในกรณีที่มีเหตุที่จะใช้ที่ดินของบุคคลให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ วรรคสาม)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๐) ปรับปรุงบทบัญญัติว่าด้วยการบัญชี การสอบ และการตรวจทางบัญชีของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๖ การบัญชี การสอบ และการตรวจ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒ และยกเลิกมาตรา ๕๓)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๗. ผลกระทบ...

๗. ผลกระทบ

๗.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้ขยายอำนาจและวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้เพิ่มขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ของตลาดไฟฟ้าในปัจจุบัน ซึ่งจะเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการสาธารณะและส่งเสริมให้เศรษฐกิจและสังคมมีการพัฒนาได้อย่างราบรื่น

๗.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้มีการแก้ไขอำนาจในการกำหนดมาตรฐานการใช้หรือเชื่อมต่อระบบจำหน่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อให้ระบบจำหน่ายไฟฟ้าทั้งประเทศมีความมั่นคงปลอดภัย ประชาชนได้รับบริการที่มีมาตรฐานและปลอดภัย

๗.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่..) พ.ศ. มิได้มีบทบัญญัติใดที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะแต่อย่างใด

๗.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ : ประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้มีการเพิ่มเติมกลไกและจัดอุปสรรคทางกฎหมายบางประการเพื่อให้คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ปรับปรุงระบบบัญชีและการสอบบัญชีที่ล้ำสมัยให้สอดคล้องกับปัจจุบัน จึงทำให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๘. ความเห็น...

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	๑	๐	การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในต่างประเทศนั้นควรคำนึงถึงผลกระทบต่อวงเงินลงทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งจะส่งผลต่ออัตราค่าไฟฟ้าของประชาชนโดยตรง จึงสมควรกำหนดขอบเขตการลงทุนที่ชัดเจน เพื่อความโปร่งใสและไม่เกิดภาระต่อประชาชน รวมทั้งต้องไม่ขัดกับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทย และไม่เข้าซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานด้านพลังงานที่มีอยู่ด้วย
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	๑	๐	การดำเนินการตามมาตรา ๑๓ (๔) ต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๑ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	๑	๐	การแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์เพื่อให้ กฟภ. สามารถดำเนินธุรกิจเพิ่มเติมได้นั้น อาจขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๕ วรรคสอง ซึ่งบัญญัติว่ารัฐต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ การรักษามลประโยชน์ส่วนรวม
กระทรวงการคลัง	๑	๐	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอาจพิจารณาปรับเพิ่มวงเงินในการกู้และการออกพันธบัตรที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้มีจำนวนที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน

๙. ข้อเสนอ...

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กองที่ปรึกษากฎหมายและระเบียบ ฝ่ายนิติการ)

โทร. ๐-๒๐๐๙-๖๒๔๗

โทรสาร ๐-๒๐๐๙-๖๒๔๘

E-mail chomnida.tee@pea.co.th