

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๗/ ๒๙๕



กระทรวงกลาโหม
ถนนสามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการดำเนินความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศของกระทรวงกลาโหม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกผลการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑๕
๒. บทวิเคราะห์ ผลการดำเนินความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศของกระทรวงกลาโหม
๓. QR Code สำหรับการนำเสนอในการประชุมคณะรัฐมนตรี

กระทรวงกลาโหม ขอรายงานผลการดำเนินความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศของกระทรวงกลาโหม ประกอบด้วย การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN Defence Ministers' Meeting Retreat: ADMM Retreat) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๔ (9th ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus: 9th ADMM-Plus) รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒ ถึงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ เมืองเสียมราฐ ซึ่งราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ตลอดจนการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (General Border Committee: GBC) ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ กรุงเทพฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้กรุณามอบหมายให้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุม ADMM Retreat และการประชุม 9th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๒ ถึงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ โรงแรม สกค่า เสียมราฐ รีสอร์ฟ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา และเป็นผู้แทนทำหน้าที่ประธานร่วมกับ สมเด็จพิชัย serene เตียว บันห์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมราชอาณาจักรกัมพูชา ในการประชุม GBC ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑๕ ในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ โรงแรม ดิ แอนด์ โซเทล อัลกอร์ชาร์วี คอลเลคชั่น กรุงเทพฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า การประชุม ADMM Retreat และการประชุม 9th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีประเด็นด้านความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียนในการตระหนักรู้ภัยคุกคาม และแนวทางการขับเคลื่อนภูมิภาคอาเซียนให้ครอบคลุมและเป็นรูปธรรม พร้อมต้องการตอบสนองภัยคุกคามในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการประชุม GBC ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑๕ เป็นการหารือความร่วมมือเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ให้แน่นแฟ้น และมีช่องทางในการปรึกษาหารือเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ตามแนวทางเดียวกันระหว่างไทยและราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งมีนัยเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตลอดจน จึงเป็นการสมควรที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ ตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม ADMM Retreat และการประชุม 9th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นกลไกความร่วมมือภายใต้ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ซึ่งผลการประชุมฯ มีความคืบหน้าของความร่วมมือในการอกรับการประชุม ADMM และการประชุม ADMM-Plus ที่เป็นประเด็นคาบเกี่ยวนะห่วงเสาและสาขาความร่วมมือของประชาคมอาเซียน เพื่อแลกเปลี่ยนมุมมองและส่งเสริมความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศระหว่างอาเซียนกับประเทศไทย ตลอดจนการประชุม GBC ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑๕ มีประเด็นความร่วมมือสำหรับกลัดดันที่ส่วนราชการรับทราบ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือของอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุม ADMM Retreat

๔.๑.๑ รัฐมนตรีกลาโหมประเทศไทยอาเซียน ได้ร่วมแลกเปลี่ยนมุ่งมองด้านความมั่นคง โดยยืนยันความมุ่งมั่นในการส่งเสริมความไว้เนื้อเชื่อใจ และขับเคลื่อนความร่วมมือด้านความมั่นคงให้เกิดความต่อเนื่อง สอดคล้องกับพลวัตของสภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคงของภูมิภาค และมีความเป็นรูปธรรมรวมทั้งให้ความสำคัญกับความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และความเป็นแกนกลางของอาเซียน ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงภัยคุกคามแบบดั้งเดิมที่ยังคงมีอยู่ ผลักดันความร่วมมือในการอน ADMM ภายใต้บทบาทนำของกระทรวงกลาโหม รวมทั้งกล่าวชี้ชี้ข้อริเริ่มให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ เพื่อกำหนดทิศทางของ ADMM ในอนาคต โดยได้เสนอให้จัดระเบียบความร่วมมือเพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรทางทหารอย่างคุ้มค่า การขยายบทบาทของฝ่ายทหารอาเซียนในการร่วมกันรับมือกับภัยคุกคามข้ามแดน และการมีปฏิสัมพันธ์กับทุกฝ่ายอย่างครอบคลุมและสมดุล

๔.๑.๒ ที่ประชุมฯ ยินดีที่ประเทศไทยอาเซียนได้มีฉันทามติเห็นชอบการเป็นผู้สังเกตการณ์ในกิจกรรมของคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการอน ADMM-Plus (ADMM-Plus Experts' Working Groups: ADMM-Plus EWGs) ของสหราชอาณาจักร แคนาดา และสาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยให้เข้าร่วมกิจกรรม ADMM-Plus EWGs ในปี ๖๖

๔.๒ การประชุม 9th ADMM-Plus

๔.๒.๑ ที่ประชุมฯ ได้ร่วมแลกเปลี่ยนมุ่งมองสภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคงในภูมิภาคและระหว่างประเทศ โดยมีประเด็นสำคัญ อาทิ การแข่งขันในเชิงภูมิรัฐศาสตร์ ภัยคุกคามทางไซเบอร์ การฟื้นฟูภัยหลัง COVID-19 การจัดตั้งกลุ่มพันธมิตรในภูมิภาค การเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ และสถานการณ์ที่เกิดขึ้นบริเวณทะเลจีนใต้ คาดสมุทรเกาหลี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และยุเคราน ซึ่งที่ประชุมฯ เน้นย้ำบทบาทและความเป็นแกนกลางของอาเซียน ในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านความมั่นคงในภูมิภาคที่เป็นรูปธรรมผ่านคณะกรรมการที่ดำเนินการผู้เชี่ยวชาญทั้ง ๗ ด้าน ที่เป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมความไว้เนื้อเชื่อใจและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับอาเซียน ซึ่ง รองนายกรัฐมนตรี ได้กล่าวชี้ชี้ข้อเสนอแนะ ADMM-Plus ในการสร้างความเป็นทันสมัยและร่วมมือและพันธมิตร พัฒนาศักยภาพความสามารถร่วมกันภายใต้บริบทใหม่ของโลกที่ใช้เทคโนโลยีเป็นพื้นฐาน เพื่อการดำเนินการในสภาวะแวดล้อมของโลกที่เปลี่ยนแปลง เกิดผลประโยชน์ร่วมกันอย่างสมดุล มุ่งมั่นการแก้ไขปัญหาด้วยสันติวิธี รวมทั้งให้ความสำคัญกับใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และเกิดประโยชน์สูงสุด

๔.๒.๒ รัฐมนตรีกลาโหมประเทศไทย ADMM-Plus ได้ให้การรับรองปฏิญญาร่วมของการประชุม 9th ADMM-Plus เพื่อแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นในการส่งเสริมความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการสร้างความเข้มแข็งให้กับอาเซียน รวมทั้งส่งเสริมความเชื่อมั่นระดับยุทธศาสตร์ และความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมเพื่อความพร้อมรับมือกับผลลัพธ์ด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไปทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๔.๒.๓ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน + ๑ อย่างไม่เป็นทางการ โดยมีการหารือกับสหราชอาณาจักร และสาธารณรัฐอิหร่านเดีย ซึ่งเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างกัน โดยประเทศไทยจะจัดส่องประเทศ ให้ยืนยันความมุ่งมั่นในการส่งเสริมความร่วมมือ บนพื้นฐานของการความเป็นแกนกลางของอาเซียน และพร้อมให้การสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพความสามารถให้กับอาเซียน

๔.๒.๔ การหารือทวิภาคีร่วมกับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเครือรัฐอสเตรเลีย โดยทั้งสองประเทศได้ยืนยันความมุ่งมั่นในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการร่วมในฐานะหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับเครือรัฐอสเตรเลีย ผ่านการเสริมสร้างความร่วมมือทางทหารที่สร้างสรรค์ในทุกระดับ

๔.๒.๕ กระทรวงกลาโหมราชอาณาจักรกัมพูชา ได้ส่งมอบตำแหน่งประธานการประชุม ADMM ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้กับกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐอิหร่านโดยนีเชีย โดยรัฐมนตรีกลาโหมสาธารณรัฐอิหร่านโดยนีเชีย ได้แสดงเจตนารมณ์ในการเสริมสร้างเพื่อมุ่งเน้นให้อาเซียนเป็นศูนย์กลางการขับเคลื่อนการเจริญเติบโตนำไปสู่เสรีภาพ ความเจริญรุ่งเรือง และความมั่นคงของภูมิภาค (Peace, Prosperity and Security)

๔.๓ การประชุม GBC ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑๕

๔.๓.๑ การหารือก่อนการประชุมของประธานร่วม โดยมีประเด็นที่กระทรวงกลาโหมผลักดัน ได้แก่ ๑) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ๒) การจัดตั้งกลไกการทำงานร่วมกันในระดับต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างทั้งสองกองทัพ และ ๓) การจัดตั้งคณะกรรมการร่วม เพื่อสนับสนุนความร่วมมือด้านการเก็บกู้ทุนระเบิดตามแนวชายแดน

๔.๓.๒ การประชุม GBC ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑๕

ที่ประชุมฯ ได้หารือและ鞭辟深入ในการประชุมฯ ครั้งที่ ๑๕ รวมทั้งหารือประเด็นสำคัญในการเสริมสร้างกลไกความร่วมมือระหว่างทั้งสองกองทัพ โดยยินดีที่จะมีการประชุมระดับผู้บัญชาการทหารสูงสุดและการประชุมระหว่างกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรี - ตราด กับภูมิภาคทหารที่ ๕ ของราชอาณาจักรกัมพูชา เพื่อช่วยให้มีการหารือเกี่ยวกับความร่วมมือทางทหารในบริบทต่าง ๆ ได้มากขึ้น และสามารถการแก้ไขปัญหาตามชายแดนที่มีพื้นที่ติดต่อกันได้อย่างรวดเร็ว ขับเคลื่อนนโยบายการแก้ไขปัญหาตามแนวชายแดนให้นำไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม รวมทั้งได้เห็นชอบให้ทั้งสองฝ่ายร่วมมือกัน ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติอย่างใกล้ชิด การประชุมและแลกเปลี่ยนการเยือนในทุกระดับ นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายยังเห็นชอบในการสนับสนุนความร่วมมือด้านการเก็บกู้ทั่วไปเบ็ดเตล็ดตามแนวชายแดน โดยจะมีการแลกเปลี่ยนกำลังพลและยุทธวิธีในการให้ความช่วยเหลือเก็บกู้ระหว่างทั้งสองประเทศในพื้นที่ที่ไม่มีปัญหาเรื่องเขตแดนซึ่ง รองนายกรัฐมนตรี ขอบคุณราชอาณาจักรกัมพูชาที่สนับสนุนการดำเนินความร่วมมือในด้านความมั่นคงบริเวณแนวชายแดน ได้แก่ ความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ความร่วมมือด้านการปิดจุดผ่านแดนและสัญจรข้ามแดน การเผยแพร่หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านความมั่นคงของไทยกับหน่วยทหาร และตำรวจของกัมพูชาในพื้นที่ชายแดน เป็นต้น ทั้งนี้ภายหลังการประชุมฯ รองนายกรัฐมนตรี และ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมกัมพูชา ได้ร่วมลงนามในบันทึกผลการประชุมฯ เพื่อให้หน่วยงานของทั้งสองประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. ประโยชน์ที่จะได้รับ

ผลการประชุม ADMM Retreat และการประชุม 9th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นการการร่วมแลกเปลี่ยนมุมมองด้านความมั่นคงของภูมิภาคเพื่อส่งเสริมความไว้เนื้อเชื่อใจ และความร่วมมือที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน และรับทราบพัฒนาการการดำเนินงานภายใต้กรอบ ADMM และ ADMM-Plus รวมทั้งผลักดันประเด็นที่กระทรวงกลาโหมเป็นผู้ริเริ่ม ตลอดจนเสริมสร้างการปฏิสัมพันธ์และความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา จึงนับว่าการประชุมฯ ดังกล่าวประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี นอกจากนี้ ผลการประชุม GBC ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑๕ เป็นการพัฒนาความสัมพันธ์และเสริมสร้างความร่วมมือ ในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดนร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรมและครอบคลุมทุกมิติ ในการดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพและความสงบเรียบร้อยปริมาณพื้นที่ชายแดนไทยและกัมพูชา สะท้อนให้เห็นถึงบทบาทกระทรวงกลาโหม ในการเสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาสัมพันธ์อันดีกับมิตรประเทศ ให้เกิดเสถียรภาพและความมั่นคงในอาเซียน และภูมิภาคต่อไป

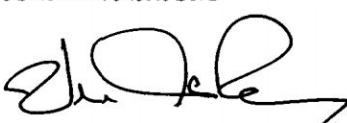
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหม ขอความกรุณาสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีนำเสนอผลการดำเนินความร่วมมือ ด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศของกระทรวงกลาโหม พร้อมวีดิทัศน์ และ QR Code ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อรับทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ผลเอก



(ประยุทธ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี และ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม