

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๑๒.๓/๔๗๗๘



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำเอกสาร Flag State Notification

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างเอกสาร Flag State Notification ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๕/๑๘๓๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำเอกสาร Flag State Notification มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศญี่ปุ่น โดยทบวงประมงญี่ปุ่น (Fisheries Agency of Japan: JFA) สังกัด กระทรวงเกษตร ป่าไม้ และประมงญี่ปุ่น ได้ออกมาตรการควบคุมการกระจายสินค้าในประเทศและการนำเข้า สินค้าประมง และเผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยจะมีผลบังคับใช้ ภายในระยะเวลา ๒ ปี หรือประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งรัฐบาลของรัฐเจ้าของธงที่จะส่งออกสัตว์น้ำ และสินค้าประมงประเภทที่ ๒ ได้แก่ หมึกกล้วยและหมึกกระดอง (Squid และ Cuttle fish) ปลา Pacific Saury (*Cololabis spp.*) ปลา Mackerel (*Scomber spp.*) และปลา Sardine (*Sardinops spp.*) จะต้องมีการรับรอง การจับสัตว์น้ำที่ออกโดยรัฐเจ้าของธง (Flag State) เพื่อยืนยันว่าสินค้านี้ไม่ได้มาจากการทำการประมง ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU fishing) และจะต้องแจ้งข้อมูลโดยจัดทำเป็นเอกสาร Flag State Notification และนำเสนอให้ฝ่ายญี่ปุ่นทราบก่อนที่ข้อกำหนดจะมีผลบังคับใช้ และในทุกครั้งที่มีการปรับปรุงข้อมูล ดังต่อไปนี้

๑. ข้อมูลการบริหารจัดการระดับชาติ การควบคุม บังคับใช้กฎระเบียบที่เรือประมง จะต้องปฏิบัติตาม ซึ่งรวมถึงการบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันการทำการประมง IUU

๒. ข้อมูล ชื่อ ที่อยู่ และตราประทับ ของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ซึ่งมีอำนาจ ดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๑ จัดการจดทะเบียนเรือประมงภายใต้ธงประจำชาติ

๒.๒ อนุญาต ระบุ หรือเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงแก่เรือประมง

๒.๓ ดำเนินการ ควบคุม และบังคับใช้กฎหมาย ข้อบังคับ และการอนุรักษ์

ที่เกี่ยวข้องและมาตรการบริหารจัดการเรือประมง

๒.๔ ตรวจสอบข้อมูลและข้อมูลย้อนหลังของใบรับรองการจับสัตว์น้ำ

๓. ตัวอย่างรูปแบบของใบรับรองการจับสัตว์น้ำ

## ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กรมประมงได้ประชุมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงโตเกียว (สพช. โตเกียว) ในประเด็นการปฏิบัติตามมาตรการใหม่ของประเทศญี่ปุ่น โดยได้รวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำร่าง Flag State Notification และได้จัดส่งให้ทบวงประมงญี่ปุ่นพิจารณาผ่าน สพช. โตเกียว เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๒ สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงโตเกียว มีหนังสือที่ กษ ๐๒๑๑.๗/๕๔๒ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่าทบวงประมงญี่ปุ่นไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสาร Flag State Notification ที่กรมประมงจัดส่งให้พิจารณาเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๕ โดยขอให้กรมประมงจัดส่ง Flag State Notification ฉบับสมบูรณ์ อย่างเป็นทางการผ่านช่องทางทางทูต

๑.๒.๓ กรมประมงมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๒.๗/๘๖๖๑ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ นำส่งร่าง Flag State Notification ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากทบวงประมงญี่ปุ่นให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาสำรัดและข้อกฎหมาย

๑.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๕/๑๘๓๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แจ้งผลการพิจารณาสำรัดและข้อกฎหมายของร่างเอกสาร Flag State Notification ว่ากระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสำรัดและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารฯ หากกรมประมงในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารฯ เป็นเอกสารฝ่ายเดียวที่จัดทำขึ้นโดยไทยในฐานะรัฐเจ้าของธง เพื่อแจ้งข้อมูล รวมถึงยืนยันการดำเนินการในการควบคุมบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) โดยเฉพาะการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำของสินค้าประมงประเภทที่ ๒ เพื่อยืนยันว่าสินค้าประมงที่ส่งออกไปญี่ปุ่นนั้น ไม่ได้มาจากการทำประมง IUU โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศร่างเอกสารฯ จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ใดๆก็ตี ร่างเอกสารฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย กอปรกับอาจมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอร่างเอกสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

มาตรการควบคุมการกระจายสินค้าในประเทศและการนำเข้าสินค้าประมงของประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ จะมีผลบังคับใช้ภายในระยะเวลา ๒ ปี หรือในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ จึงมีความจำเป็นที่กรมประมงจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้มีการจัดทำเอกสาร Flag State Notification และนำส่งให้ประเทศญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการผ่านช่องทางการทูต ก่อนที่มาตรการจะมีผลบังคับใช้

### **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

การจัดทำเอกสาร Flag State Notification เป็นไปเพื่อยืนยันการดำเนินการควบคุมบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) ซึ่งในส่วนของกรแจ้งข้อมูล ชื่อ ที่อยู่ และตราประทับ ของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ซึ่งมีอำนาจดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของกรมประมงและกรมเจ้าท่าตามข้อกฎหมายดังต่อไปนี้

๔.๑ การจัดการจดทะเบียนเรือประมงภายใต้ธงประจำชาติ เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมเจ้าท่า ภายใต้พระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๖/๑ เรือประมง

๔.๒ การอนุญาต ระบุรับ หรือเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงแก่เรือประมง เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมประมง ภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ มาตรการปกครอง

๔.๓ การดำเนินการควบคุม และบังคับใช้กฎหมาย ข้อบังคับ และการอนุรักษ์ที่เกี่ยวข้อง และมาตรการบริหารจัดการเรือประมง เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมประมง ภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔

๔.๔ การตรวจสอบข้อมูลและข้อมูลย้อนหลังของใบรับรองการจับสัตว์น้ำ เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมประมง ภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๗ การควบคุม เฝ้าระวัง สืบค้น และตรวจสอบ

### **๕. ผลกระทบ**

การจัดทำเอกสาร Flag State Notification จะเป็นการยืนยันแก่ประเทศญี่ปุ่นว่าประเทศไทย มีการดำเนินการควบคุมบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ครบถ้วนทุกมิติตามกฎระเบียบของสหภาพยุโรป ที่ดำเนินการอยู่แล้ว และพร้อมที่จะดำเนินการตามมาตรการควบคุมการกระจายสินค้าในประเทศและการนำเข้าสินค้าประมงของประเทศญี่ปุ่น โดยการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำของสินค้าประมงประเภทที่ ๒ และเอกสารอื่น ๆ ตามข้อกำหนด เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่ประเทศญี่ปุ่นว่าสินค้าประมงที่ประเทศไทยส่งออกไปยังประเทศญี่ปุ่นนั้น ไม่ได้มาจากการทำประมง IUU

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

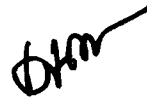
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบการจัดทำเอกสาร Flag State Notification

๖.๒ อนุมัติในหลักการว่า หากมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสาร Flag State Notification ในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองประมงต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๗๙ ๗๙๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๗๙๔๗

E-mail: dofbilat@gmail.com