



ที่ สธ ๐๒๔๐/๒๕๖๕

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๗. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๘. หลักฐานการเปิดเผยผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๙. รายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการและการดำเนินการตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... (ร่าง) ประมวลกฎหมายยาเสพติด และ (ร่าง) พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรมยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๑๐. รายงานการประชุมคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๑๑. QR Code เกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่อง...

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ ประมวลกฎหมายยาเสพติด และพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป โดยที่มาตรา ๑๑๘ กำหนดให้การฟื้นฟูสภาพทางสังคมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดในกฎกระทรวงโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด และให้ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ติดตาม ดูแล ให้คำปรึกษา แนะนำ ให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์แก่ผู้เข้ารับการบำบัดรักษาตามมาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ และมาตรา ๑๖๙ เพื่อให้ผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้รับการฟื้นฟูสภาพทางสังคม โดยได้รับบริการด้านสวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์ที่จำเป็นและเหมาะสม รวมทั้งช่วยเหลือสนับสนุนให้มีที่อยู่อาศัยเป็นการชั่วคราวเพื่อให้บุคคลดังกล่าวสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้โดยไม่กลับมากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดอีก เพื่อให้การดำเนินงานจัดทำอนุบัญญัติกฎหมายลำดับรองภายใต้ประมวลกฎหมายยาเสพติดเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการฟื้นฟูสภาพสังคม

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ คณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายลำดับรองว่าด้วยเรื่องบำบัดรักษา ฟื้นฟู ลดอันตรายจากยาเสพติด และศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ที่ออกตามประมวลกฎหมายยาเสพติด ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้อนุกรรมการและเลขานุการของคณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายลำดับรองว่าด้วยเรื่องบำบัดรักษา ฟื้นฟู ลดอันตรายจากยาเสพติด และศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ที่ออกตามประมวลกฎหมายยาเสพติด ไปประสานแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นคณะอนุกรรมการเพิ่มเติม และประสานคณะอนุกรรมการ รวมถึงแต่งตั้งคณะทำงานตามองค์ประกอบที่คณะอนุกรรมการเสนอ ทั้งนี้อาจมีการปรับเปลี่ยนองค์ประกอบคณะทำงานได้ตามความเห็นของประธานในแต่ละคณะโดยคณะทำงานอาจดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายรอคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าว

๑.๓.๒ คณะกรรมการอำนวยการและการดำเนินการตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... (ร่าง) ประมวลกฎหมายยาเสพติด และ (ร่าง) พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. .... ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาติดตามและเร่งรัดการจัดทำ (ร่าง) อนุบัญญัติกฎหมายลำดับรอง โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคมและการติดตามดูแลช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษา พ.ศ. ....

๑.๓.๓ คณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายลำดับรองว่าด้วยเรื่องบำบัดรักษา ฟื้นฟู ลดอันตรายจากยาเสพติด และศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ที่ออกตามประมวลกฎหมายยาเสพติด ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้คณะทำงานและเลขานุการของคณะทำงานทั้ง ๔ คณะ ศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายลำดับรอง นำข้อเสนอแนะและความเห็นในที่ประชุมปรับแก้ไขและส่งให้อนุกรรมการและเลขานุการของคณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายลำดับรองว่าด้วยเรื่องบำบัดรักษาและเสนอต่อคณะกรรมการอำนวยการและการดำเนินการ ตามร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ....

๑.๓.๔ ศูนย์อำนวยการ...

๑.๓.๔ ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงสาธารณสุข รับฟังความคิดเห็นผ่านหนังสือแจ้งเวียนอิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๘ หน่วยงาน รวมระยะเวลา ๔๒ วัน มีหน่วยงานที่มีหนังสือตอบกลับ จำนวน ๙ หน่วยงาน พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกองควบคุมวัตถุเสพติด สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (<https://mnfda.fda.moph.go.th>) และเว็บไซต์ของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงสาธารณสุข (<https://ncmc.moph.go.th>) ระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน มีผู้เข้าชม จำนวน ๒๓,๗๐๔ ราย

๑.๓.๕ คณะกรรมการอำนวยการและการดำเนินการตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติ ให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... (ร่าง) ประมวลกฎหมายยาเสพติด และ (ร่าง) พระราชบัญญัติวิธี พิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณารับรอง (ร่าง) กฎกระทรวงที่ได้มีการจัดทำประชาพิจารณ์ โดยที่ประชุมมีมติให้ปรับปรุงแก้ไข ร่างอนุบัญญัติกฎหมายลำดับรองหลังกระบวนการประชาพิจารณ์ ฉบับที่ ๗ เรื่อง กฎกระทรวง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขกำหนดในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม และการติดตามดูแลช่วยเหลือ ผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษา พ.ศ. .... โดยให้มีคณะกรรมการระดับส่วนกลางมีทั้งหมด ๖ คณะ ในระดับพื้นที่จะมี คณะอนุกรรมการบูรณาการการบำบัด ฟื้นฟู และติดตามผู้ติดยาเสพติดและฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร โดยเพิ่มสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นอนุกรรมการในหน่วยงานระดับจังหวัด เพื่อเข้าสู่กระบวนการ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๑.๓.๖ คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมมีมติรับรองร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. ....

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การฟื้นฟูสภาพทางสังคม การติดตามดูแล ช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษาไม่ให้เกิดกลับมากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และเพื่อเป็น แนวทางในการปฏิบัติงานของผู้เกี่ยวข้องเกี่ยวกับดำเนินการฟื้นฟูสภาพทางสังคมให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดรักษา จึงขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

## **๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

### **๔.๑ สาระสำคัญ**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. .... เป็นการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม และการติดตามดูแล ช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษา ซึ่งเป็นหน้าที่ของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมในการติดตาม ดูแล ให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือ และสงเคราะห์แก่ผู้เข้ารับการบำบัดรักษา ตามมาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ และมาตรา ๑๖๙ เพื่อให้ผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้รับการฟื้นฟูสภาพทางสังคม โดยได้รับบริการด้านสวัสดิการ สังคม การสังคมสงเคราะห์ที่จำเป็นและเหมาะสม รวมทั้งช่วยเหลือสนับสนุนให้มีที่อยู่อาศัยเป็นการชั่วคราว เพื่อให้บุคคลดังกล่าวสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้โดยไม่กลับมากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดอีก ซึ่งประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๑๑๘ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดหลักเกณฑ์

วิธีการ...

วิธีการ และเงื่อนไขในกฎกระทรวงโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้การดำเนินการฟื้นฟูสภาพสังคมตามประมวลกฎหมายยาเสพติดเป็นไปตามเจตนารมณ์ของประมวลกฎหมายยาเสพติด จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงฉบับนี้ ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายมาพร้อมด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

#### ๔.๒ ข้อกฎหมายตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

มาตรา ๑๑๘ ให้กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานครจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมติดตาม ดูแล ให้คำปรึกษา แนะนำ ให้ความช่วยเหลือ และสงเคราะห์แก่ผู้เข้ารับการบำบัดรักษาตามมาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ และมาตรา ๑๖๙ เพื่อให้ผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้รับการฟื้นฟูสภาพทางสังคม โดยได้รับบริการด้านสวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์ที่จำเป็น และเหมาะสม รวมทั้งช่วยเหลือสนับสนุนให้มีที่อยู่อาศัยเป็นการชั่วคราว เพื่อให้บุคคลดังกล่าว สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้ โดยไม่กลับมากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดอีก

ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงาน ป.ป.ส. สนับสนุนและช่วยเหลือการดำเนินการของหน่วยงานตามวรรคหนึ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การศึกษา การติดตามดูแลปัญหาด้านสุขภาพ และการให้การสงเคราะห์อื่น ๆ

การฟื้นฟูสภาพทางสังคมตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดในกฎกระทรวงโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด

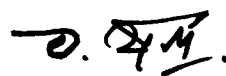
มาตรา ๑๑๙ ในการฟื้นฟูสภาพทางสังคมตามมาตรา ๑๑๘ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข หรือกรุงเทพมหานคร อาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือมอบหมายอาสาสมัครในพื้นที่ หรืออาจทำความตกลงเพื่อมอบหมายหรือส่งต่อให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรชุมชน หรือองค์กรอื่น ที่ให้ความร่วมมือก็ได้

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๒๔๒๒ ๑๓.๖๕๖.๖๓

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๘๖๓