

กวค. 154  
วันที่ 21 ก.ค. 65  
เวลา 15.30

สลด. 5-130  
ส่ง : กวค.  
รับที่ : ส11268/65  
21 ต.ค. 2565 เวลา 14.30 น.



ที่ นร ๑๖๐๓.๒/๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ  
๔๒๘ อาคารอารีย์ ฮิลล์ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map)  
ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคทช.) ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม และ (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๖๐๓.๒/๖๔๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณานำเรื่อง ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) พื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ชัยนาท ตราด นครนายก นครสวรรค์ ระยอง (ยกเว้น กรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาแหลมหญ้า - หมู่เกาะเสม็ด) ลพบุรี ศรีสะเกษ และสระบุรี และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ของคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) แล้ว เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๑.๒ สำนักเลขาธิการ ...

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๗๓๕ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) แจ้งว่า คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ พิจารณาแล้วลงมติว่า

(๑) รับทราบผลการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของ คทช. เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒

(๒) ให้ คทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในประเด็นที่ว่า การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการฯ อาจส่งผลกระทบต่อประชาชน ในกรณีที่เกิดปัญหาการซ้อนทับกับที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ หรือมีการเข้าครอบครองทำประโยชน์อยู่ ซึ่งจำเป็นต้องมีการดำเนินการพิสูจน์สิทธิในที่ดินตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมาย รวมทั้งอาจมีการฟ้องร้องดำเนินคดี ซึ่งส่งผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องด้วย จึงเห็นควรที่ คทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการกรณีแนวเขตที่ดินของรัฐซ้อนทับกับแนวเขตที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ หรือมีการเข้าครอบครองทำประโยชน์อยู่ให้ได้ข้อยุติ รวมทั้งพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาและบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนให้ชัดเจนด้วย และข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) ในประเด็นที่ว่า คทช. ควรพิจารณาแนวทางการดำเนินการ กรณีพื้นที่กันออกจากป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ที่ทับซ้อนกับป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ เรื่อง การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดขอนแก่น (เฉพาะแห่ง) ให้ได้ข้อยุติ รวมทั้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

## **๒. ผลการดำเนินการ**

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้นำข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) มาพิจารณาหาแนวทางให้ได้ข้อยุติแล้ว โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ คทช. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้รับทราบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ตามข้อ ๑.๒ และได้มีมติดังนี้

(๑) มอบหมายให้หน่วยงานรัฐที่รับผิดชอบที่ดินแต่ละประเภทไปจัดทำขั้นตอนการดำเนินงาน กรณีการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) มีผลกระทบต่อประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ พร้อมกับแนวทางบรรเทาผลกระทบ และเสนอกลับมายังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๒) มอบหมายให้กรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยงานหลักไปพิจารณาร่วมกับกรมป่าไม้ กรมที่ดิน และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ และเสนอกลับมายังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒.๒ กรณีแนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ

(๑) คณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ

(๒) คทช. ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบฯ ตามข้อ ๒.๒ (๑) ในที่ประชุมได้มีคณะกรรมการเสนอความเห็นดังนี้

(๒.๑) แนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชน จากการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ (One Map) ควรนำไปปฏิบัติกับทุกกลุ่มจังหวัด เพื่อให้การแก้ไขปัญหาของแต่ละหน่วยงานในทุกจังหวัดเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน

(๒.๒) การแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ควรคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรี ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินประกอบด้วย และจะไม่ทำให้ทางราชการเสียหายหรือเสียประโยชน์ รวมถึงผลกระทบต่อระบบนิเวศในพื้นที่ โดยให้ออกาสที่จะพิสูจน์สิทธิเป็นพื้นฐาน เพื่อที่จะให้การบริหารจัดการที่ดินนั้น สามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้ และหลักเกณฑ์ทั้งหมดที่เสนอจะนำไปปฏิบัติกับทุกกลุ่มจังหวัด

(๒.๓) หน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่ให้ข้อพิจารณาข้อคิดเห็นที่สำคัญ และจะต้องหารือกันเกี่ยวกับการทำงานโดยหลักการคือ ทั้งหมดเป็นพื้นที่ของรัฐ และจะไม่ลดรอนสิทธิของประชาชน

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พร้อมกันนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) รักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ประธาน คทช. ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ รับข้อสังเกตจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และคณะกรรมการไปพิจารณาด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒.๓ กรณีแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้ถาวร

(๑) กรมพัฒนาที่ดิน มีหนังสือ ที่ กษ ๐๘๐๑/๑๐๑๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า กรมพัฒนาที่ดิน ได้จัดให้มีการประชุมหารือแนวทางการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมธนารักษ์ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เข้าร่วมการหารือ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบ แนวทางการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ในหลักการว่าพื้นที่ที่กันออกจากการกำหนดเป็นป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตที่เพิกถอน ให้เป็นพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

/ (๒) คณะอนุกรรมการ ...

(๒) คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ได้พิจารณาเรื่อง แนวทางการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ กรณี พื้นที่ที่กั้นออกจากป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตที่เพิกถอน ให้เป็น พื้นที่ที่ได้จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้กรมพัฒนาที่ดิน โดยคณะกรรมการ พัฒนาที่ดินทำความเห็นเสนอเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อประกอบการนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวน หรือยืนยันมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้มีความชัดเจนต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

(๓) คทช. ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ ได้รับ ทราบมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินตามข้อ (๒) แล้ว (อ้างแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนที่กรมพัฒนาที่ดิน เตรียมการนำเสนอเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการ พัฒนาที่ดิน เพื่อพิจารณา

### ๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ (๗) กำหนด ให้ คทช. เสนอแนะคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ มาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับ ผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ จึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอ เรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

### ๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ด้านที่ ๑๐ ข้อที่ ๑๐.๒ กำหนดให้จัดทำแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน และ เร่งแก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อน และแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน เพื่อลดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ ของรัฐ ประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม ข้อ ๔.๑.๓ กำหนดให้มี การกระจายการถือครองที่ดิน และการเข้าถึงทรัพยากร โดยแก้ไขปัญหาคัดแย้งระหว่างเขตพื้นที่ป่าทับซ้อน พื้นที่ทำกินของประชาชน จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

### ๕. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ผลการดำเนินการครั้งนี้ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๕.๑ ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ มาตรการส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ชัยนาท ตราด นครนายก นครสวรรค์ ระยอง (ยกเว้นกรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาแหลมหญ้า – หมู่เกาะเสม็ด) สพบุรี ศรีสะเกษ และสระบุรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๕.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินงาน ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ จำนวน ๑๐ ข้อ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

/ (๑) การดำเนินโครงการ ...

(๑) การดำเนินโครงการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ไม่ได้เป็นการยกเลิกเพิกถอนเอกสารสิทธิ หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของประชาชนแต่อย่างใด

(๒) เมื่อคณะรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบกับผลการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐพื้นที่ใดแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๒.๑) ระยะที่ ๑ กรณีไม่มีผู้ได้รับผลกระทบ ให้หน่วยงานที่มีที่ดินของรัฐอยู่ในความรับผิดชอบดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปได้ตามระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๒.๒) ระยะที่ ๒ กรณีมีประชาชนได้รับผลกระทบ หรือได้รับความเดือดร้อน ให้ดำเนินการตามข้อ (๓) – (๗) โดยหน่วยงานที่มีที่ดินของรัฐอยู่ในความรับผิดชอบ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่จะต้องบูรณาการการแก้ไขปัญหาให้เป็นที่ยุติโดยเร็ว และดำเนินการเสนอขอปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามตารางแนวทางการพิจารณาการแก้ไขผลกระทบต่อประชาชนจากการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ แบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (one Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๔ หน่วยงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

(๓) กรณีการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ One Map แล้วปรากฏว่า มีที่ดินของหน่วยงานของรัฐที่จัดสรรให้กับประชาชนตามกฎหมายต่าง ๆ นอกเขตพื้นที่ตามกฎหมาย หรือ นอกเขตดำเนินการของหน่วยงานนั้น เช่น แปลงที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นิคมสหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ นิคมสร้างตนเองของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เป็นต้น แต่อยู่ในเขตที่ดินของรัฐประเภทอื่น เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า วนอุทยาน สวนรุกชาติ สวนพฤกษศาสตร์ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ ฯลฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันดำเนินการดังนี้

(๓.๑) พิจารณาร่วมกันเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

(๓.๒) กรณีประชาชนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินมีข้อโต้แย้ง ให้พิจารณาดำเนินการพิสูจน์สิทธิตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือตามมาตรการ แนวทางที่ คทช. กำหนด

(๓.๓) หาแนวทางแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง อย่างเหมาะสม ตามควรแก่กรณีต่อไป

(๔) การช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี นอกจากกรณีในข้อ (๓) แล้ว กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สามารถใช้แนวทางการแก้ไขปัญหาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง กรอบมาตรการการแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) หรือตามกฎหมายอื่น รวมถึงหลักเกณฑ์ที่ คทช. กำหนดได้

/(๕) การช่วยเหลือ ...

(๕) การช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบที่อยู่ในเขตที่ราชพัสดุ และที่สาธารณประโยชน์ นอกจากกรณีในข้อ (๓) และ (๔) แล้ว กรมธนารักษ์ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถใช้แนวทางการแก้ไขปัญหาโดยการจัดให้เช่า การอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดิน หรือแนวทางอื่นที่เหมาะสม ตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือตามหลักเกณฑ์ที่ คทช. กำหนด

(๖) กรณีเกี่ยวกับเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ให้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการนำข้อมูลระวางแผนที่ของกรมที่ดิน ที่ได้มีการขีดเขตและลงชื่อรับรองแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมที่ดิน และกรมป่าไม้ ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์เพื่อออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ซึ่งเกี่ยวกับเขตป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๔ มาประกอบการพิจารณาตามหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ ข้อ ๑๓.๑ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้รับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ด้วย

(๗) กรณีที่มีประชาชนมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิ หรืออ้างว่ามีสิทธิในเขตที่ดินของรัฐ เพื่อความเป็นธรรม หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สิทธิในที่ดินได้ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติ หรือตามที่ คทช. กำหนด

(๘) กรณีที่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐ มีความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาไม่ตรงกัน และไม่สามารถหาข้อยุติได้ หรือมีปัญหา อุปสรรคเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ให้เสนอเรื่องต่อคณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) คณะอนุกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน หรือคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ฯลฯ และเสนอ คทช. พิจารณาตามมาตรา ๑๐ (๑) (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดมาตรการ แนวทางการให้ช่วยเหลือ บรรเทาความเดือดร้อน หรือเยียวยาอย่างเหมาะสม เป็นธรรม ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชนในมิติต่าง ๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมด้วย

(๙) ประชาสัมพันธ์ให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้สนใจโดยทั่วไปทราบวัตถุประสงค์ ของโครงการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ซึ่งจะไม่กระทบต่อเอกสารสิทธิที่ประชาชน หรือผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียได้รับโดยชอบตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หากแต่จะมีผลดีในภาพรวมเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ ทำให้ประเทศไทยมีแนวเขตที่ดินของรัฐที่ชัดเจน ซึ่งจะช่วยลดความขัดแย้ง ประชาชนสามารถตรวจสอบได้สะดวก ก่อให้เกิดความเชื่อมั่น สามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินได้อย่างเต็มศักยภาพ และเหมาะสม ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิต ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคมที่ดีขึ้น

(๑๐) แนวทางดังกล่าว ให้นำไปปฏิบัติกับทุกกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นไปในแนวทาง และมาตรฐานเดียวกัน โดยการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ควรคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรี ข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการ คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินประกอบด้วย และจะไม่ทำให้ทางราชการเสียหายหรือเสียประโยชน์ รวมถึงผลกระทบต่อระบบนิเวศในพื้นที่ โดยให้ออกาสที่จะพิสูจน์สิทธิเป็นพื้นฐาน เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินนั้น สามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้ และจะไม่ลิดรอนสิทธิของประชาชน

## ๖. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ไม่ได้เป็นการยกเลิกเพิกถอนเอกสารสิทธิ หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของประชาชนแต่อย่างใด และกรณีที่มีประชาชนมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิ หรืออ้างว่ามีสิทธิในเขตที่ดินของรัฐฯ เพื่อความเป็นธรรม หน่วยงานของรัฐฯ ที่เกี่ยวข้องจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สิทธิในที่ดินได้ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติ หรือตามที่ คทช. กำหนด

## ๗. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ หน่วยงานหลักซึ่งมีที่ดินของรัฐฯในความรับผิดชอบ จำนวน ๙ หน่วยงานประกอบด้วย กรมธนารักษ์ กรมที่ดิน กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้รับทราบผลการดำเนินการดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๗.๒ คทช. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัดแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒) และในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯและให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (อ้างแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

## ๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) เกิดประโยชน์ในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐฯ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐฯได้อย่างมีประสิทธิภาพ คทช. (โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ) อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (ตามข้อ ๕.๒) และให้นำไปใช้กับทุกกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นแนวทางปฏิบัติอย่างเดียวกัน

๘.๒ ให้ความเห็นชอบผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) พื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ชัยนาท ตราด นครนายก นครสวรรค์ ระยอง (ยกเว้นกรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาแหลมหญ้า - หมู่เกาะเสม็ด) ลพบุรี ศรีสะเกษ และสระบุรี (ตามข้อ ๕.๑) และให้หน่วยงานที่มีที่ดินอยู่ในความรับผิดชอบ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ดังกล่าว ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๖๐ วัน โดยอาจขอขยายระยะเวลาการดำเนินการต่อ คทช. ได้ตามเหตุผลความจำเป็น แต่ไม่เกิน ๑๘๐ วัน ทั้งนี้ หากมีผู้ได้รับผลกระทบจากกรณีดังกล่าว ให้ คทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/ดำเนินการ ...

ดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหาตามข้อ ๘.๑ อย่างถูกต้อง รวดเร็ว เหมาะสม ตามควรแก่กรณี โดยเป็นไปตามกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๘.๓ รับทราบผลการดำเนินการกรณีแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ เกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้ถาวร (ตามข้อ ๒.๓ (๒) ) โดยให้กรมพัฒนาที่ดินเร่งดำเนินการเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดินพิจารณา ผลเป็นประการใดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางรวีวรรณ ภูริเดช)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

กองที่ดินของรัฐ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๕๔๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๕๔๒๖



## บัญชีแนบท้ายสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ที่ นร ๑๖๐๓.๒/๖๔๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๗๓๕ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕
๖. สำเนาหนังสือกรมพัฒนาที่ดิน ที่ กษ ๐๘๐๑/๑๐๑๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕
๘. ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด
๙. แนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจากการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ จำนวน ๑๐ ข้อ
๑๐. ตารางแนวทางการพิจารณาการแก้ไขผลกระทบต่อประชาชนจากการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ แบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (one Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๙ หน่วยงาน
๑๑. สำเนาหนังสือรับทราบผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๙ หน่วยงาน
๑๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕