



ที่ นร ๐๙๐๖/ ๑๕๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องกับ
การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา รวม ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๙๐
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกางานพิจารณาแล้ว มีการกำหนดรูปแบบของสำนักงานบริหารกองทุน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการสำนักงานบริหารกองทุน การกำหนดระยะเวลาจัดทำรายงานการเงิน และการเสนอรายงานการเงิน ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๕ และความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนที่เสนอต่อ คณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งประเด็นดังกล่าวเป็นสาระสำคัญที่ควรแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามติดคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา) ได้พิจารณาข้อสังเกต
ของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทน
กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
(สำนักงานปลัดกระทรวง) มาชี้แจงรายละเอียดประกอบการพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดตั้งกองทุน
เพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาความเป็นเลิศของสถาบันอุดมศึกษา
และการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางตามความต้องการของประเทศ รวมถึงการสร้างความเป็นเลิศ
ในสรรษวิทยาการซึ่งจะส่งผลต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย โดยเงินของกองทุนนี้
จะนำไปใช้ประโยชน์เพื่อพัฒนาด้านการอุดมศึกษาตามวัตถุประสงค์ของกองทุนซึ่งไม่ได้จำกัด
เพียงเฉพาะการดำเนินการภายใต้กระบวนการจัดตั้งกองทุนเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการพัฒนาการอุดมศึกษา
ของเอกชนอีกด้วย ซึ่งการบริหารกองทุนนี้ดำเนินการโดยคณะกรรมการบริหารกองทุน
ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับของสภากาชาดไทย วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ
ที่มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลการพัฒนาทั้งด้านการอุดมศึกษาและด้าน
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาควบคู่กันไปเพื่อให้เกิดการพัฒนาทั้งสองด้าน^{อย่างสอดคล้องกัน} ดังนั้น ในการยกร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา เพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนา

การอุดมศึกษา คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) ได้เห็นความสำคัญของกองทุนนี้ จึงเห็นควร กำหนดรูปแบบของสำนักงานบริหารกองทุนไว้เป็นการเฉพาะซึ่งจะมีความพิเศษแตกต่างไปจาก การบริหารกองทุนที่จัดตั้งขึ้นในส่วนราชการโดยทั่วไป โดยกำหนดให้สำนักงานบริหารกองทุนมีสถานะเป็น หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ตามมาตรา ๔๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้การบริหารงานมีความคล่องตัว อิสริยะ เป็นกลาง (impartiality) มีความรับผิดชอบในการบริหาร กองทุนฯ เต็มเวลาอย่างมีอ้าวซีพ และสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการอุดมศึกษา และการกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารกองทุนไม่เป็นข้าราชการและต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อบังคับของคณะกรรมการบริหารกองทุน เนื่องจาก การบริหารกองทุนภายใต้หน่วยงานโดยทั่วไปมักมอบหมายให้ข้าราชการประจำมาปฏิบัติหน้าที่ บริหารกองทุนอีกหน้าที่หนึ่งในลักษณะที่เป็นงานฝากร ซึ่งไม่ตอบสนองต่อการบริหารจัดการกองทุน ที่ต้องการผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางการเงินและการลงทุนซึ่งมีประสบการณ์สูง และสามารถ ปฏิบัติหน้าที่ได้เต็มเวลา อีกทั้งหากประسังจะให้มีหน่วยงานในสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมรับผิดชอบการบริหารกองทุนเป็นการเฉพาะก็ต้องจัดตั้งส่วนราชการ ระดับกองชั้นใหม่ซึ่งจะต้องมีการเพิ่มตำแหน่งและอัตราข้าราชการอันจะเป็นการขัดต่อมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๘ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓

อนึ่ง เมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหาร กองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็ได้กำหนดไว้ว่าในกรณีทุนหมุนเวียนใดที่มีกฎหมายกำหนดบทบัญญัติ ในเรื่องได้ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ให้การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนนั้นเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เว้นแต่ในกรณีที่กฎหมายมิได้บัญญัติไว้ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฯ มาใช้บังคับ อันเป็นการบัญญัติpecดิช่องให้การบริหารทุนหมุนเวียนที่มีเหตุผลความจำเป็นเฉพาะเรื่อง สามารถกำหนดบทบัญญัติที่แตกต่างไปจากพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฯ ได้ ดังเช่น กองทุน ส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นกองทุนคู่ขนานกับกองทุนเพื่อพัฒนา การอุดมศึกษาที่ได้มีการจัดตั้งขึ้นแล้วก็ให้คณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นผู้รับผิดชอบบริหาร กองทุนดังกล่าว เนื่องจากการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมต้องใช้ผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงด้านการพัฒนาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมมาประกอบขึ้นเป็น คณะกรรมการบริหารกองทุน ทั้งนี้ การบริหารกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาก็มีลักษณะท่านอง เดียวกันจึงต้องอาศัยห้องกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงด้านการอุดมศึกษา การเงิน และการลงทุน โดยเฉพาะประธานกรรมการบริหาร กองทุนสมควรแต่งตั้งมาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่ไม่มีส่วนได้เสียในการได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ หากให้ คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นผู้ดำเนินการ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษาฯ ก็ต้องเป็นประธานกรรมการบริหาร ทุนหมุนเวียนนี้ซึ่งอาจเกิดการขัดกันแห่งบทบาทหน้าที่ (conflict of roles) เพราะสำนักงาน ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษาฯ ก็อยู่ในข่ายที่จะได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) จึงกำหนดให้ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการฯ และกำหนดให้

ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษาเป็นรองประธานกรรมการฯ ในลักษณะเดียวกันกับที่กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ มีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและปลัดกระทรวงการอุดมศึกษาฯ เป็นพี่เลี้ยงกรรมการโดยตำแหน่งเพื่อประสานงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษาฯ ก็ได้รับจัดสรรงบประมาณจากกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ ด้วย

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกรกฎภีก้า (คณะกรรมการกฤษฎีกา) พิจารณาแล้ว เห็นว่า การจัดตั้งสำนักงานบริหารกองทุนให้มีสถานะเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ตามมาตรา ๔๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ จะส่งผลให้การบริหารกองทุนมีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ ปราศจากการขัดกันแห่งบทบาทหน้าที่ (conflict of roles) และจะเป็นประโยชน์ชั่วคราว ต่อการบริหารงานกองทุนมากกว่าการกำหนดรูปแบบการบริหารทุนหมุนเวียนโดยทั่วไปตาม มาตรฐานที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน ทั้งยังเป็นการสอดคล้องกับ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ผู้รับผิดชอบเรื่องหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) และการพิจารณาให้ความเห็นเรื่องการจัดตั้งกองในส่วนราชการ ก็ได้ให้ความเห็นชอบกับ การจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) ตามที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควร คงรูปแบบของสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของผู้อำนวยการสำนักงานบริหารกองทุน การกำหนดระยะเวลาจัดทำรายงานการเงิน และการเสนอ รายงานการเงิน ตามร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณา ของสำนักงานคณะกรรมการกรกฎภีก้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขานุการคณะกรรมการกรกฎภีก้า

กองกฎหมายการศึกษาและวัฒนธรรม
โทร. ๐ ๒๖๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๔๘ (นางสาวนิศาลา)
โทรสาร ๐ ๒๖๒๐ ๗๖๕๙
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th
พ.ร.บ. ๐๘๗-๕๑๖-๙๙๙๔