

ด่วนที่สุด  
ที่ ทส ๐๓๐๖/๓๑๕๙



ที่... 171  
วันที่ 9 พ.ย. 65  
เวลา 14.10

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ร12115/65

9 พ.ย. 2565 เวลา 13.50 น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง เอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) (Instrument for Strengthening the EANET)
  ๓. เอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET)
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๑๗๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕
  ๕. Annex 4 และ Annex 5 ของคู่มือ United Nations Treaty Handbook
  ๖. ร่างหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter)
  ๗. มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง เอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมสุดยอดผู้นำการพัฒนาที่ยั่งยืน ณ กรุงริโอ เดอ จาเนโร สหพันธ์ สาธารณรัฐบราซิล ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หยิบยกประเด็นเรื่องปัญหามลพิษทางอากาศข้ามแดนมาพิจารณา และนำไปสู่ความพยายามในการจัดตั้งเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชีย ตะวันออก (Acid Deposition Monitoring Network in East Asia : EANET)

๑.๒ EANET ได้จัดตั้งขึ้นและเริ่มดำเนินการกิจกรรมการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรด ในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งปัจจุบันมีประเทศเครือข่าย (Participating Countries) ทั้งหมด ๑๓ ประเทศ ได้แก่ ญี่ปุ่น ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย มองโกเลีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐเกาหลี สหพันธ์รัฐรัสเซีย ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ทั้งนี้ได้มีการจัดตั้งศูนย์เครือข่าย (Network Center) ขึ้นที่ Asia Center for Air Pollution Research (ACAP) ประเทศญี่ปุ่น และมีโครงการสิ่งแวดล้อม แห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme : UNEP) ทำหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการ EANET

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบให้กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ บริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ EANET ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๐ ได้สนับสนุนค่าใช้จ่ายของฝ่ายเลขาธิการ ในวงเงินปีละ ๔,๗๒๐ เหรียญสหรัฐ และตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ เป็นต้นไป ได้สนับสนุนค่าใช้จ่ายของฝ่ายเลขาธิการ และศูนย์เครือข่าย ในวงเงินรวมปีละ ๑๑,๘๐๐ เหรียญสหรัฐ

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในเนื้อหาสาระ ของตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Instrument for Strengthening the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET)) และมอบหมายให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้ลงนามในตราสารฯ ซึ่งประเทศเครือข่าย EANET ได้ร่วมกัน จัดทำตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่าย EANET (Instrument for Strengthening the EANET) เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานที่เหมาะสมและการสนับสนุนด้านการเงินแก่ EANET รวมถึงตราสารฯ สามารถช่วยส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานในระดับประเทศของประเทศเครือข่ายด้วย โดยมีการจัดพิธีลงนาม ตราสารดังกล่าวในการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๒ (The Twelfth Session of the Intergovernmental Meeting on Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET) : IG12) เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ณ เมืองนิอากาตะ ประเทศญี่ปุ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบกรอบความร่วมมือ ระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) และเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสม ของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ในการบริหารจัดการข้อกำหนดการให้บริการของสำนักเลขาธิการ EANET และให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าว ในระหว่างการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๘ (IG18) ของ EANET ในระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๑.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ เห็นชอบร่างหนังสือการบริหารจัดการระหว่างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) และโครงการเฝ้าระวังบรรยากาศโลก ภายใต้องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (World Meteorological Organization : WMO/ Global Atmosphere Watch Programme : GAW) เกี่ยวกับการตกลงยอมรับให้ EANET เป็นเครือข่ายสนับสนุนของ WMO/GAW

๑.๗ การดำเนินงานของ EANET ภายใต้ตราสารฯ จำกัดเฉพาะการตกสะสมของกรด (Acid deposition) ทั้งนี้ ข้อ ๑ ของตราสารฯ “การตกสะสมของกรด” หมายความว่า การตกสะสมของสารหลักที่ก่อให้เกิดความเป็นกรดและสารเคมีอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเกิดความไม่ชัดเจนและเกิดข้อถกเถียงเกี่ยวกับขอบเขตของสารมลพิษ และข้อ ๒ ระบุว่า อาจขยายขอบเขต (scope) ของตราสารได้ตามมติที่ประชุมระดับรัฐบาล (IG) ทั้งนี้การดำเนินงานที่ผ่านมา มีการขยายขอบเขตการขยายขอบเขตจากการตกสะสมของกรดให้ครอบคลุมมลพิษทางอากาศมาหาร้อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบันซึ่งมลพิษทางอากาศหลายชนิดเป็นมลพิษที่สำคัญและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม รวมถึงช่วยให้เกิดความยั่งยืนต่อการดำเนินงานของเครือข่ายและยังช่วยดึงดูดองค์การระหว่างประเทศและหน่วยงานที่มีศักยภาพให้สนับสนุนทรัพยากรสำหรับการดำเนินงานของเครือข่าย EANET ด้วย

๑.๘ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔ มีการประชุมภายใต้ EANET หลายครั้งเพื่อพิจารณาประเด็นเรื่องการขยายขอบเขตการดำเนินงานของ EANET จากการตกสะสมของกรดให้ครอบคลุมมลพิษทางอากาศ ที่สำคัญ ได้แก่ การประชุมระดับรัฐบาล (Intergovernmental Meeting : IG) ครั้งที่ ๒๑ - ๒๓ การประชุมคณะทำงานทบทวนขอบเขตของตราสารฯ (The Working Group on Reviewing the Scope of Instrument) ครั้งที่ ๑ และ ๒ การประชุมคณะทำงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ (The Working Group Meeting in 2021 Session 1 : WG2021-1) การประชุมคณะทำงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ (The Working Group Meeting in 2021 Session 2 : WG2021-2) และการประชุมวาระพิเศษต่อเนื่องจากการประชุมคณะทำงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ (The Continued Session of the Working Group Meeting in 2021 Session 2 : The Continued Session of the WG2021-2) สารสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๘.๑ การประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๒๑ (IG21) ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานทบทวนขอบเขตของตราสารฯ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่าย EANET (The Working Group on Reviewing the Scope of Instrument) เพื่อหารือวัตถุประสงค์และการขยายขอบเขตของตราสารฯ ความเป็นไปได้ และทางเลือก รวมถึงแนวทางจัดการมลพิษทางอากาศในมุมมองที่มีการขยายขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมมลพิษทางอากาศ

๑.๘.๒ การประชุม...

๑.๘.๒ การประชุมคณะทำงานทบทวนขอบเขตของตราสารฯ (The Working Group on Reviewing the Scope of Instrument) ครั้งที่ ๑ และ ๒ ระหว่างวันที่ ๑-๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยสรุปว่า ประเทศเครือข่ายไม่มีข้อขัดข้องในการขยายขอบเขตการดำเนินงานภายใต้ตราสารฯ ให้ครอบคลุมมลพิษทางอากาศ รวมถึงเห็นชอบ “ข้อเสนอแนะของการประชุมคณะทำงานทบทวนขอบเขตของตราสารฯ ครั้งที่ ๒ เพื่อเสนอต่อการประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๒๒” โดยยอมรับว่า บางกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับมลพิษทางอากาศซึ่งอาจจะอยู่นอกขอบเขตการดำเนินงานปัจจุบันของ EANET เป็นกิจกรรมหลักที่ประเทศเครือข่ายให้ความสนใจ และสนับสนุนความต้องการในการขยายขอบเขตการดำเนินงานภายใต้ตราสารฯ

๑.๘.๓ การประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๒๒ (IG22) ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้มีมติการประชุม IG22 (Decision of IG22) โดยเห็นชอบให้เริ่มการขยายขอบเขตการดำเนินงานภายใต้ตราสารฯ ให้ครอบคลุมมลพิษทางอากาศ และขอให้สำนักเลขาธิการและศูนย์เครือข่าย EANET จัดเตรียมเอกสารซึ่งมีรายละเอียดการขยายขอบเขตที่ชัดเจนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา

๑.๘.๔ การประชุมคณะทำงานประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ (The Working Group Meeting in 2021 Session 1: WG2021-1) ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ การประชุมคณะทำงานประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ (The Working Group Meeting in 2021 Session 2: WG2021-2) ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ และการประชุมวาระพิเศษต่อเนื่องจากการประชุมคณะทำงานประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ (The Continued Session of the Working Group Meeting in 2021 Session 2: The Continued Session of the WG2021-2) เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยมีการหารือเพื่อแลกเปลี่ยนมุมมองและแนวความคิดในการจัดทำเอกสารประกอบตราสารฯ เพื่อขยายขอบเขตการดำเนินงานจากการตกลงของกรตให้ครอบคลุมมลพิษทางอากาศ ในรูปแบบของเอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่าย EANET (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET)

๑.๘.๕ การประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๒๓ (IG23) ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้รับรอง (adopted) เนื้อหาสาระทั้งหมดของเอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่าย EANET (adopted the Draft Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET) โดยเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ จะมีผลในทางปฏิบัติ (become operational) ณ วันที่ซึ่งทุกประเทศเครือข่ายให้ความเห็นชอบ หรือ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ สำหรับประเทศเครือข่ายซึ่งให้ความเห็นชอบต่อเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ทั้งนี้เมื่อกำหนดวันใดก็ตามถึงก่อน รวมถึงเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ จะมีผลและถูกนำไปใช้ในทางปฏิบัติเมื่อประเทศเครือข่ายได้ดำเนินกระบวนการภายในประเทศเพื่อให้ความเห็นชอบ และเมื่อประเทศเครือข่ายให้ความเห็นชอบต่อเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ แล้ว ขอให้แจ้งสำนักเลขาธิการ EANET ทราบ ในรูปแบบหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง (EANET) (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET) มีสาระที่เกี่ยวข้องกับการขยายขอบเขตการดำเนินงานของเครือข่าย EANET จากการตกสะสมของกรดให้ครอบคลุมมลพิษทางอากาศ ซึ่งมีประเทศเครือข่ายร่วมกันดำเนินงานทั้งสิ้น ๑๓ ประเทศ และมีโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติทำหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการของเครือข่าย จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยเข้าช่วยต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการ EANET กำหนดให้มีการประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๒๔ (IG24) ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยทุกประเทศเครือข่ายจะต้องรายงานผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่าย EANET (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดขอบเขตในการขยายขอบเขตการดำเนินงานของเครือข่าย EANET จากการตกสะสมของกรดให้ครอบคลุมมลพิษทางอากาศ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบันซึ่งมลพิษทางอากาศหลายชนิดเป็นมลพิษที่สำคัญและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม รวมถึงช่วยให้ความยั่งยืนต่อการดำเนินงานของเครือข่ายและสามารถสนับสนุนให้องค์การระหว่างประเทศและหน่วยงานที่มีศักยภาพให้การสนับสนุนด้านทรัพยากรสำหรับการดำเนินงานของเครือข่าย EANET โดยมีข้อกำหนดทั้งสิ้น ๕ ข้อ (Items)

๔.๒ หมวดหมู่ของสารภายในขอบเขตการดำเนินงาน “สารที่เกี่ยวข้องกับสถานะแวดล้อมในบรรยากาศ” ได้แก่ ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน ก๊าซแอมโมเนีย ฝุ่นละออง (ฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน ฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๑๐ ไมครอน ฝุ่นรวม พายุฝุ่นและทราย ไอออนอนินทรีย์ ธาตุโลหะ และแอโรซอลอินทรีย์) เคมีของน้ำฝน (ไอออน ความเป็นกรด และการนำไฟฟ้า) ไอโซนระดับผิวพื้น ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ และสารอินทรีย์ระเหยง่าย (VOCs)

๔.๓ ข้อกำหนดต่าง ๆ ที่ระบุไว้ในตราสารฯ ให้มีผลบังคับใช้ต่อไปโดยอนุโลมกับเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ยกเว้น มีข้อกำหนดเพิ่มเติมไว้ในเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ดังนี้

๔.๓.๑ การติดตามตรวจสอบและการรายงาน (ข้อ ๔ ของตราสารฯ) โดยกำหนดเพิ่มเติมว่า “ประเทศเครือข่ายสามารถตัดสินใจโดยใช้ดุลยพินิจอย่างรอบคอบและตามความเหมาะสมในการนำย่อหน้าที่ ๒ ๓ และ ๔ มาใช้ โดยพิจารณาถึงศักยภาพที่มีอยู่” โดยเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของประเทศเครือข่าย ได้แก่ การแต่งตั้งศูนย์แห่งชาติซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมติดตามตรวจสอบ การจัดทำแผนการติดตามตรวจสอบแห่งชาติ (national monitoring plan) และการรายงานข้อมูลผลการติดตามตรวจสอบ และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๓.๒ การประเมินผล (ข้อ ๕ ของตราสารฯ) โดยกำหนดเพิ่มเติมว่า “รายงานข้อมูลจะต้องได้รับการรับรองจากประเทศเครือข่าย”

๔.๓.๓ กิจกรรมการวิจัย (ข้อ ๖ ของตราสารฯ) โดยกำหนดเพิ่มเติมว่า “กิจกรรมการวิจัยทางวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำบัญชีการปล่อยสารมลพิษ แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ และผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์ จะรวมเฉพาะการวิจัยเชิงระเบียบวิธีและการเสริมสร้างศักยภาพของกิจกรรมการวิจัยเท่านั้น”

๔.๓.๔ การแลกเปลี่ยนข้อมูล (ข้อ ๙ ของตราสารฯ) โดยกำหนดเพิ่มเติมว่า “จะต้องมีการอำนวยความสะดวกในการสนับสนุนโครงการนำร่อง ตลอดจนความร่วมมือและการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านอากาศสะอาด”

๔.๔ สามารถปรับปรุงแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ โดยการเห็นชอบด้วยเอกสารอย่างเป็นทางการของทุกประเทศเครือข่าย

๔.๕ ภายหลังจากที่เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ได้รับการรับรองจากการประชุมระดับรัฐบาลแล้ว จะมีผลในทางปฏิบัติ ณ วันที่ซึ่งทุกประเทศเครือข่ายให้ความเห็นชอบ หรือ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ สำหรับประเทศเครือข่ายที่ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ทั้งนี้เมื่อกำหนดวันใดก็ตามถึงก่อน

## **๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นต่อเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่าย EANET รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปได้ดังนี้

### **๕.๑.๑ ประเด็นสาระตลและถ้อยคำ**

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระตลและถ้อยคำโดยรวมของเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ หากกรมควบคุมมลพิษในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑) เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการขยายขอบเขตการดำเนินงานของ EANET โดยเพิ่มสาร (Substances) ที่ประเทศเครือข่ายจะต้องติดตามตรวจสอบ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการกำหนดให้นำพันธกรณีตามตราสารฯ ซึ่งเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศมาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๒) หากประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ยังต้องพิจารณาว่า เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง หรือไม่ ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ (ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐) เกี่ยวกับหนังสือสัญญาการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐใช้คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าว เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาที่มีลักษณะทำนองเดียวกันต่อไป

หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ก็ต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

๓) ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบการดำเนินการให้ เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ มีผลผูกพันประเทศไทย ซึ่งข้อ ๕ ของเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ กำหนดให้ดำเนินการโดยการให้ความเห็นชอบ (approve) และการประชุม IG23 กำหนดให้ประเทศเครือข่ายแจ้งการให้ความเห็นชอบดังกล่าวแก่สำนักเลขาธิการ EANET ในรูปแบบของหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter) ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่าง official consent letter ด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่เป็นที่ยอมรับร่วมกันว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๔) กรมควบคุมมลพิษอาจพิจารณาเสนอร่าง official consent letter เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสเดียวกัน และอาจพิจารณาสอบถามสำนักเลขาธิการ EANET เพิ่มเติมว่า official consent letter ควรมีเนื้อความอย่างไร

๕) หาก...

๕) หากประเทศไทยได้มี official consent letter แจ้งการให้ความเห็นชอบ เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ แก่สำนักเลขาธิการ EANET แล้ว เอกสารผนวกท้ายตราสารฯ จะมีผลใช้บังคับกับ ประเทศไทยในวันที่ประเทศเครือข่าย EANET ทุกประเทศให้ความเห็นชอบเอกสารผนวกฯ แต่ในกรณีที่ ประเทศเครือข่าย EANET ยังให้ความเห็นชอบไม่ครบทุกประเทศ เอกสารผนวกฯ จะมีผลใช้บังคับกับประเทศไทย ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ แล้วแต่ว่าวันใดจะถึงก่อนกัน ตามข้อ ๕ ของเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ

๕.๑.๓ การรับรองเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ของประเทศไทยในที่ประชุมระดับรัฐบาล ครั้งที่ ๒๓ (IG23) ยังไม่ส่งผลให้ประเทศไทยผูกพันตามเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ จนกว่าจะมีการแสดงความยินยอมเข้าผูกพันโดยการเห็นชอบเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ

๕.๒ กรมควบคุมมลพิษ ได้ประสานโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (UNEP ROAP) ในฐานะสำนักเลขาธิการ EANET ในประเด็นข้อคิดเห็น ของกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะรูปแบบของหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter) และหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) สรุปได้ดังนี้

๕.๒.๑ หนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ ไม่มีการกำหนดรูปแบบ และเนื้อหาไว้ ดังนั้นประเทศเครือข่าย สามารถพิจารณารูปแบบและเนื้อหาของหนังสือฯ ได้ตามความเหมาะสม โดยอาจพิจารณาประยุกต์ใช้ Annex 4 หรือ Annex 5 ของคู่มือ United Nations Treaty Handbook รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ทั้งนี้ กรมควบคุมมลพิษได้ยกร่างหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter) บนพื้นฐานของ Annex 4 และ Annex 5 ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕.๒.๒ การพิจารณาจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม เพื่อประกอบการลงนามหนังสือ ให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ ขึ้นอยู่กับความจำเป็นและความเหมาะสมตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่กำหนดไว้ของแต่ละประเทศเครือข่าย

๕.๓ กรมควบคุมมลพิษได้เสนอเอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็ง แก่เครือข่าย EANET (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET) ต่อคณะอนุกรรมการเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรด ในประเทศไทย ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติดังนี้

๕.๓.๑ เห็นชอบต่อเอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็ง แก่เครือข่าย EANET (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET) ตามที่กรมควบคุมมลพิษเสนอ โดยเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ไม่เข้าข่าย เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง และวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๕.๓.๒ มอบหมาย...



๕.๓.๒ มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษเสนอเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้ลงนามในหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter)

๕.๓.๓ มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษประสานกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความอนุเคราะห์จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ประกอบการลงนามหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter)

๕.๔ คณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ มีมติดังนี้

๕.๔.๑ เห็นชอบต่อเอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่าย EANET (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET) ตามที่กรมควบคุมมลพิษเสนอ โดยเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง และวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕.๔.๒ มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษเสนอเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้ลงนามในหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter)

๕.๔.๓ มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษประสานกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความอนุเคราะห์จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ประกอบการลงนามหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter)

๕.๕ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๕.๕.๑ เห็นชอบต่อเอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่าย EANET (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET) โดยเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง และวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕.๕.๒ เห็นชอบกับร่างหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter)

๕.๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษเสนอเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้ลงนามในหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นขอเอกสารผนวกท้ายตราสารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่าย EANET (Text for the Supplementary Document (Annex) to the Instrument for Strengthening the EANET)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบกับร่างหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter) และ อนุมัติให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้ลงนามในหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ

๖.๓ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เพื่อให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษลงนามในหนังสือให้ความยินยอมอย่างเป็นทางการ (official consent letter)

๖.๔ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขถ้อยคำในเอกสารผนวกท้ายตราสารฯ ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับและผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๘๙

E-mail preeyaporn.s@pcd.go.th