

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๒๕๖๕



สคค.

ส่ง : กนธ. ๙. 37.

รับที่ : ธ12297/65

14 พ.ย. 2565 เวลา 14.30 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

● ● พศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๓) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ บัญญัติให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภา รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ บัญญัติให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น และภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจึงได้จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายละเอียดประกอบ ได้แก่ รายงานสรุปรายรับประเภทรายได้แผ่นดิน รายงานสรุปรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และรายงานสรุปรายจ่ายตามงบประมาณ จำแนกตามงบรายจ่าย และรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อรายงานผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีของรัฐบาล

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่ประชุมทั้ง ๒ สภาได้พิจารณารับทราบรายงานดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งฝ่ายบริหารสามารถนำไปใช้ในการวางแผนการดำเนินงาน ตลอดจนเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีถัดไป รวมทั้งใช้ในการควบคุมการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

๓. สารสำคัญของรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี

กระทรวงการคลังได้รวบรวมข้อมูลการรับและการจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้แก่ รายได้แผ่นดินที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บและนำเงินส่งคลัง เช่น รายได้จากภาษีอากร รายได้จากค่าธรรมเนียม รายได้จากรัฐพาณิชย์ เป็นต้น รายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ รายจ่ายตามงบประมาณ ซึ่งประกอบด้วย รายจ่ายของหน่วยงาน (งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น) และรายจ่ายงบกลาง รวมทั้งข้อมูลรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลืออปี และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง มาจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ตามแนวทางการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓.๒ ขอบเขตของข้อมูลในรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี

ข้อมูลในการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กระทรวงการคลังได้ประมวลข้อมูลการรับจ่ายเงินจากรายงานในระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS : Financial Analytics) ในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) และข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามาในระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) ณ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕

๓.๓ รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายรับ

รายรับของรัฐบาลแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ รายรับจากรายได้แผ่นดิน และรายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายรับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท รายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๐๓,๗๗๕.๓๔ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๑๐๓,๗๗๕.๓๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน มีการประมาณการรายได้ จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการรับรายได้แผ่นดินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๕๕๑,๒๒๒.๗๘ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๑๕๑,๒๒๒.๗๘ ล้านบาท

๒) รายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ มีการประมาณการวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๗๐๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการกู้เงินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๖๕๒,๕๕๒.๕๖ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๔๗,๔๔๗.๔๔ ล้านบาท

๓.๓.๒ รายจ่ายตามงบประมาณ

รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาล ประกอบด้วย รายจ่ายตามงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ รายจ่ายเพื่อชดเชยใช้เงินคงคลัง และรายจ่ายเพื่อชดเชยใช้เงินทุนสำรองจ่าย โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายจ่ายตามงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท รายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๐๙๑,๒๘๓.๓๙ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๘,๗๑๖.๖๑ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่าย ...

๑) ใช้จ่ายตามงบประมาณ มีการประมาณการรายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๓,๐๐๗,๙๔๒.๙๗ ล้านบาท และมีรายจ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๘๐๘,๖๘๘.๓๔ ล้านบาท และเงินกันไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๑๙๐,๕๕๕.๙๑ ล้านบาท รวมรายจ่ายตามเงินงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลือมปี รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๙๙๙,๒๔๔.๒๕ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๘,๖๙๘.๗๒ ล้านบาท

๒) ใช้จ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ มีการประมาณการรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๖๖,๔๘๑.๘๐ ล้านบาท มีรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เท่ากับประมาณการ จำนวน ๖๖,๔๘๑.๘๐ ล้านบาท

๓) ใช้จ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง มีการประมาณการรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๕๙๖.๖๗ ล้านบาท มีรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังเท่ากับประมาณการ จำนวน ๕๙๖.๖๗ ล้านบาท

๔) ใช้จ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย มีการประมาณการรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย จำนวน ๒๔,๙๗๘.๕๖ ล้านบาท และมีรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย จำนวน ๒๔,๙๖๐.๖๗ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๗.๘๙ ล้านบาท

๓.๓.๓ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือมปี (เงินงบประมาณปีก่อน)

รัฐบาลมีเงินกันไว้เบิกเหลือมปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๓๗,๒๓๘.๕๕ ล้านบาท มีรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๒๑๓,๖๗๗.๕๗ ล้านบาท ต่ำกว่าเงินที่กันไว้ จำนวน ๒๓,๕๖๐.๙๘ ล้านบาท

๓.๓.๔ ใช้จ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓๓,๖๕๕.๔๒ ล้านบาท เป็นการจ่ายเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ (๑) รายการจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอจ่ายและพฤติกรรมเกิดขึ้นให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว

๓.๓.๕ ดุลของงบประมาณประจำปี

เมื่อเปรียบเทียบผลรายรับกับรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๕๕๑,๒๒๒.๗๘ ล้านบาท เปรียบเทียบกับรายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำนวน ๒,๙๐๐,๗๒๗.๔๘ ล้านบาท ทำให้รายได้แผ่นดินต่ำกว่ารายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำนวน ๓๔๙,๕๐๔.๗๐ ล้านบาท ประกอบกับรัฐบาลมีรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๖๕๒,๕๕๒.๕๖ ล้านบาท จึงทำให้รายรับรวมสูงกว่ารายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำนวน ๓๐๓,๐๑๗.๐๘ ล้านบาท

๓.๓.๖ ดุลการรับ - จ่ายเงิน

เมื่อเปรียบเทียบรายรับของรัฐบาล คือ รายได้แผ่นดิน และเงินกู้เพื่อชดเชย การขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๓,๒๐๓,๗๗๕.๓๔ ล้านบาท เปรียบเทียบกับรายจ่ายตามงบประมาณประจำปี รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือมปี และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง จำนวน ๓,๑๔๘,๐๖๐.๔๗ ล้านบาท ส่งผลให้ดุลรายรับสูงกว่ารายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๕๕,๗๑๔.๘๗ ล้านบาท

๔. ผลการวิเคราะห์

ด้านรายได้แผ่นดิน รัฐบาลควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ การจัดเก็บรายได้ภาครัฐ ขยายฐานภาษี และดำเนินการจัดเก็บภาษีรายการใหม่ให้ครอบคลุมบริบท ทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว การบริหารจัดการที่ราชพัสดุเพื่อการพาณิชย์ เพิ่มประสิทธิภาพ การทำงานของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง และควรเร่งส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว ทุกกระดับและเพิ่มสัดส่วนของนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพสูง มุ่งพัฒนาธุรกิจด้านการท่องเที่ยวให้มีมูลค่าสูง เพิ่มมากยิ่งขึ้น เพื่อให้รัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศ และมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องและมีความยั่งยืน

ด้านรายจ่าย รัฐบาลควรกำหนดมาตรการการคลังด้านการใช้จ่ายภาครัฐในการติดตามและเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลือในปี เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้แล้วควรเร่งรัดนโยบายปรับหน่วยงานภาครัฐให้มีขนาดที่เหมาะสม ตรวจสอบความซ้ำซ้อนและปรับภารกิจและพันธกิจของหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในเชิงบูรณาการ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเสนอต่อรัฐสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๖๘๕

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ baccount@cgd.go.th