

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/๕๖๖๓



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี อ.เมือง
จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พร้อมมาตรการคู้ชานาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕
๓. โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๕/๖๖
๔. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖
๕. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖
๖. โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖
๗. โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖
๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พร้อม มาตรการคู้ชานาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับ การบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ กำหนด นโยบายเร่งด่วนเรื่องที่ ๔ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรม กำหนดเป้าหมายรายได้ เกษตรกรให้สามารถมีรายได้จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพในสินค้าเกษตรสำคัญ อาทิ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์ม อ้อย และข้าวโพด ด้วยการชดเชย การประกันรายได้ ส่งเสริมระบบประกันภัยสินค้าเกษตร หรือเครื่องมือทางการเงินสมัยใหม่ที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางวินัยการเงินการคลังของภาครัฐในระยะยาว

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว เพื่อเป็นหลักประกัน ในรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว และมาตรการคู้ชานานเพื่อสร้างเสถียรภาพราคาข้าว ตามข้อเสนอของ คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ต่อเนื่อง ๓ ปี ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ จนถึงปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้ (๑) รับทราบความคืบหน้าผลการดำเนินการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พร้อมมาตรการคู่ขนาน ปี ๒๕๖๔/๖๕ และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ (๒) เห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พร้อมมาตรการคู่ขนาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ และอนุมัติวงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๑๕๐,๑๒๗.๗๕ ล้านบาท

๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ นบข. มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๓.๑ รับทราบความคืบหน้าผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พร้อมมาตรการคู่ขนาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ดังนี้

๓.๑.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ รอบที่ ๑ ณ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ ธ.ก.ส. โอนเงินชดเชยให้เกษตรกรแล้ว ๔.๖๗๕ ล้านครัวเรือน จำนวน ๘๖,๑๖๙.๑๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗ ของวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (๘๘,๗๑๑.๗๔ ล้านบาท)

๓.๑.๒ ผลการดำเนินการมาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ณ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ สามารถถึงอุปทานได้รวม ๕.๓๘๐ ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ ๗๒ ของเป้าหมาย (๗.๕ ล้านตัน) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ข้าวเปลือกฝากเก็บยังฉาง ๑.๙๖๘ ล้านตันข้าวเปลือก (หรือร้อยละ ๘๘ จากเป้าหมาย ๒ ล้านตันข้าวเปลือก)

(๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ปริมาณผลผลิตข้าวรวม ๐.๗๑๗ ล้านตันข้าวเปลือก (หรือร้อยละ ๘๘ จากเป้าหมาย ๑.๕ ล้านตันข้าวเปลือก)

(๓) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ปริมาณข้าวเปลือกรับซื้อจากเกษตรกรรวมทั้งสิ้น ๒.๖๙๕ ล้านตันข้าวเปลือก (หรือร้อยละ ๖๗ จากเป้าหมาย ๔ ล้านตันข้าวเปลือก)

๓.๑.๓ โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ธ.ก.ส. โอนเงินให้เกษตรกรแล้ว ๔.๖๗๕ ล้านครัวเรือน จำนวน ๕๔,๑๕๕.๕๐ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๙๗ ของวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ๕๕,๕๖๗.๓๖ ล้านบาท)

๓.๒ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๕/๖๖

เห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๕/๖๖ โดยมีรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๓.๒.๑ เป้าหมาย ประกันรายได้ข้าวเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกหอมมะลิ ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ ข้าวเปลือกปทุมธานี ข้าวเปลือกเจ้า และข้าวเปลือกเหนียว ในพื้นที่เพาะปลูกข้าวทั่วประเทศ ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร ประมาณ ๔.๖๘ ล้านครัวเรือน

๓.๒.๒ ราคาและปริมาณประกันรายได้ กำหนดราคาและปริมาณประกันรายได้ เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ ณ ราคาความชื้นไม่เกิน ๑๕% โดยชดเชยเป็นจำนวนตัน ในแต่ละชนิดข้าว ดังนี้

ชนิดข้าว	ราคาประกันรายได้ (บาท/ตัน)	ครัวเรือนละไม่เกิน (ตัน)
ข้าวเปลือกหอมมะลิ	๑๕,๐๐๐	๑๔
ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่	๑๔,๐๐๐	๑๖
ข้าวเปลือกปทุมธานี	๑๑,๐๐๐	๒๕
ข้าวเปลือกเจ้า	๑๐,๐๐๐	๓๐
ข้าวเปลือกเหนียว	๑๒,๐๐๐	๑๖

ทั้งนี้ ราคาประกันยังสูงกว่าต้นทุน ซึ่งเกษตรกรยังมีหลักประกันรายได้ครอบคลุมต้นทุนการเพาะปลูก

๓.๒.๓ ข้าวอายุสั้น (คุณภาพต่ำ) ที่ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ จำนวน ๑๘ พันธุ์ ได้แก่ พันธุ์ ๗๕ พันธุ์ซี - ๗๕ พันธุ์ราชินี พันธุ์พวงทอง พันธุ์พวงเงิน พันธุ์พวงเงินพวงทอง พันธุ์พวงแก้ว พันธุ์ขาวปทุม พันธุ์สามพราน ๑ พันธุ์ ๐๓๙ (อีกชื่อหนึ่งว่าพันธุ์เจ้าพระยา และพันธุ์ PSLCo๒๐๐๑ - ๒๔๐) พันธุ์โพธิ์ทอง พันธุ์ขาวคลองหลวง พันธุ์มาเลเซีย พันธุ์เตี้ยมาเล พันธุ์ขาวมาเล พันธุ์มาเลแดง พันธุ์เบตง และพันธุ์อีเล็ป รวมทั้งสายพันธุ์อื่นซึ่งพบว่ามีความลักษณะเช่นเดียวกับข้าวอายุสั้นที่ระบุนี้

๓.๒.๔ เกษตรกรผู้มีสิทธิได้รับการชดเชย เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ (รอบที่ ๑) กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ปลูกข้าวระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ยกเว้นภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยกรอบระยะเวลาการขึ้นทะเบียนในแต่ละพื้นที่ให้เป็นไปตามประกาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ ที่นาแปลงใดแปลงหนึ่งสามารถรับสิทธิประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๕/๖๖ ได้แปลงละ ๑ ครั้ง เท่านั้น เพื่อไม่ให้เป็นการจ่ายเงินซ้ำซ้อน

๓.๒.๕ การคำนวณปริมาณผลผลิตของเกษตรกรที่จะได้รับสิทธิในการชดเชย ให้ใช้ปริมาณผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรตามที่คณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวกำหนด ทั้งนี้ กรณีเกษตรกรเพาะปลูกข้าวมากกว่า ๑ ชนิด ใช้สิทธิได้ไม่เกินจำนวนขั้นสูงของข้าวแต่ละชนิดและเมื่อรวมกันต้องไม่เกินขั้นสูงของชนิดข้าวที่กำหนดไว้สูงสุด

๓.๒.๖ การกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ - พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดยการกำหนดราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงจะประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงทุกวันศุกร์ จวดแรกเริ่มวันศุกร์ที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ สำหรับเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ และระบุวันคาดว่าจะเก็บเกี่ยวก่อนวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ และงวดสุดท้ายจะประกาศวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ สำหรับเกษตรกรที่ระบุวันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยวจนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเป็นผู้พิจารณากำหนดรายละเอียดการดำเนินการให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ด้านการตลาดและการผลิต

๓.๒.๗ การจ่ายเงิน ธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยเข้าบัญชีเกษตรกรโดยตรงตามช่วงระยะเวลาที่กำหนดภายใน ๓ วันทำการนับตั้งแต่วันที่คณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงในแต่ละรอบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระในการเข้าร่วมโครงการประกันรายได้ฯ เกษตรกรไม่ต้องทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส.

๓.๒.๘ วงเงินงบประมาณจ่ายขาด รวมทั้งสิ้น ๘๖,๗๔๐.๓๑ ล้านบาท ดังนี้

- (๑) ค่าชดเชยส่วนต่าง โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. วงเงิน ๘๕,๑๔๑.๘๐ ล้านบาท
- (๒) ค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. วงเงิน ๑,๕๙๘.๕๑ ล้านบาท จำแนกเป็นชดเชยต้นทุนเงินในอัตราร้อยละ ๑.๘๕ (ต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส +๑) วงเงิน ๑,๕๗๕.๑๒ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการ (รายละเอียด ๕ บาท) จำนวน ๒๓.๓๙ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต่อไป
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓ มาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๕/๖๖
จำนวนทั้งสิ้น ๓ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๑,๖๑๒.๖๙ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ ๗๓,๕๙๐.๐๐ ล้านบาท
วงเงินจ่ายขาด ๘,๐๒๒.๖๙ ล้านบาท ดังนี้

๓.๓.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ (โดย ธ.ก.ส.)

(๑) วิธีการ ธ.ก.ส. จ่ายสินเชื่อตามโครงการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในพื้นที่ปลูกข้าวทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อชะลอข้าวเปลือกไว้ในยุ้งฉางเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ๒.๕ ล้านตันข้าวเปลือก โดยกำหนดข้าวเปลือกที่เข้าร่วมโครงการฯ และวงเงินสินเชื่อต่อตัน ดังนี้ ข้าวเปลือกหอมมะลิ ต้นละ ๑๑,๐๐๐ บาท ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ ต้นละ ๙,๕๐๐ บาท ข้าวเปลือกปทุมธานี ต้นละ ๗,๓๐๐ บาท ข้าวเปลือกเจ้า ต้นละ ๕,๔๐๐ บาท และข้าวเปลือกเหนียว ต้นละ ๘,๖๐๐ บาท

(๒) ค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก กำหนดให้ผู้เข้าร่วมโครงการได้รับค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวในอัตรา ๑,๕๐๐ บาทต่อตันข้าวเปลือก โดยเกษตรกรที่เก็บข้าวเปลือกในยุ้งฉางตนเองได้รับเต็มจำนวน สำหรับสถาบันเกษตรกรที่รับซื้อข้าวเปลือกเข้าโครงการฯ ได้รับในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อตันข้าวเปลือก และเกษตรกรผู้ขายข้าวได้รับในอัตรา ๕๐๐ บาทต่อตันข้าวเปลือก

(๓) การระบายข้าวเปลือก กรณีที่มีการระบายข้าวเปลือกให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายค่าขนย้ายข้าวเปลือกที่ ธ.ก.ส. ตามวงเงินที่สำรองจ่ายและชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส.

(๔) ระยะเวลาดำเนินการ ระยะเวลาจัดทำสัญญา ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ (ภาคใต้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖) ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๕ เดือนนับถัดจากเดือนรับเงินกู้ และเมื่อกำหนดชำระคืน หากราคาตลาดต่ำกว่าวงเงินสินเชื่อต่อตันสามารถขยายเวลาชำระคืนไม่เกิน ๓ คราว คราวละ ๑ เดือน ภายในระยะเวลาโครงการฯ และระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

(๕) วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๓๒,๖๙๗.๖๙ ล้านบาท จำแนกเป็นวงเงินสินเชื่อ ๒๕,๕๙๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาด ๗,๑๐๗.๖๙ ล้านบาท แบ่งเป็นค่าฝากเก็บ ๓,๗๕๐.๐๐ ล้านบาท วงเงินชดเชย ๗๙๘.๖๙ ล้านบาท และกรณีมีการระบายข้าวโครงการฯ รัฐบาลจ่ายคืนและชดเชยให้ ธ.ก.ส. วงเงิน ๒,๕๕๙.๐๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอดำเนินการจากงบประมาณรายจ่ายในงบประมาณต่อไป

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

**๓.๓.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร
ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ (โดย ธ.ก.ส.)**

(๑) วิธีการ สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน เพื่อรวบรวมข้าวเปลือกเพื่อจำหน่าย และ/หรือเพื่อการแปรรูป วงเงินสินเชื่อเป้าหมาย ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นข้าวเปลือก ๑ ล้านตันข้าวเปลือก และจำนวนสินเชื่อคงเหลือภายในระยะเวลาโครงการฯ ไม่เกินวงเงินสินเชื่อเป้าหมาย โดยคิดอัตราดอกเบี้ยเท่ากับร้อยละ ๔ ต่อปี (ปัจจุบัน MLR ร้อยละ ๔.๘๗๕ ต่อปี) โดยสถาบันเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี รัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ยให้สถาบันเกษตรกร ร้อยละ ๓ ต่อปี

(๒) ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

(๓) วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๑๐,๓๗๕.๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็นวงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาดเพื่อชดเชยดอกเบี้ย ๓๗๕.๐๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณต่อไป

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

**๓.๓.๓ โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต
๒๕๖๕/๖๖ (โดยกรมการค้าภายใน)**

(๑) วิธีการ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการให้เก็บสต็อกในรูปข้าวเปลือก และข้าวสาร เป้าหมายดูดซับ ๔ ล้านตันข้าวเปลือก เก็บสต็อกไว้อย่างน้อย ๖๐ - ๑๘๐ วัน (๒ - ๖ เดือน) นับแต่วันที่รับซื้อ โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓

(๒) ระยะเวลาดำเนินการ โดยระยะเวลาการรับซื้อข้าวจากเกษตรกรตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ (ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖) ระยะเวลาการเก็บสต็อกข้าว ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

(๓) วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓๘,๕๔๐.๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ ๓๘,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาดเพื่อชดเชยดอกเบี้ย ๕๔๐.๐๐ ล้านบาท โดยให้กรมการค้าภายในขอรับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือจากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

**๓.๔ โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว
ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖**

๓.๔.๑ กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร ประมาณ ๔.๖๘ ล้านครัวเรือนทั่วประเทศ

๓.๔.๒ วิธีการ กรมส่งเสริมการเกษตร นำข้อมูลรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๕ กับกรมส่งเสริมการเกษตร ส่งให้ ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ เพื่อดำเนินการจ่ายเงินให้เกษตรกร ในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๐ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท

๓.๔.๓ ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

๓.๔.๔ วงเงินงบประมาณ จ่ายขาดรวม ๕๕,๓๖๔.๗๕ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) งบประมาณจ่ายขาดให้เกษตรกรวงเงิน ๕๔,๓๓๖.๑๔ ล้านบาท (๒) ค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. ๑,๐๐๘.๖๒ ล้านบาท (๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ๒๓.๓๙ ล้านบาท โดยชดเชยต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๑.๘๕ (ต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส + ๑)

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔. ข้อยกหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา ดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อ คณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ใน หน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือ กระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือ เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมด รวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พร้อมมาตรการ คู่ขนานและโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวเปลือก ในราคาที่เหมาะสมกับต้นทุนการผลิต ป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิตให้มีรายได้เพียงพอ ให้เกษตรกรยังชีพอยู่ได้ โดยมีการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวไม่ให้ตกต่ำควบคู่กัน เพื่อไม่ให้รัฐบาลเกิดภาระ งบประมาณ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พร้อมมาตรการคู่ขนานและโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ และวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๕๐,๑๒๗.๗๕ ล้านบาท ตามที่ นบข. ได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕

๖. ข้อพิจารณา

๖.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พร้อมมาตรการคู่ขนาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าวปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ตามข้อ ๓.๑

๖.๒ เห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พร้อมมาตรการคู่ขนาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ และอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๕๐,๑๒๗.๗๕ ล้านบาท ตามข้อ ๓.๒ – ๓.๔ ดังนี้

/๖.๓ อนุมัติกรอบ...

๖.๒.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๕/๖๖ วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๘๖,๗๔๐.๓๑ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) ค่าชดเชยส่วนต่าง วงเงิน ๘๕,๑๔๑.๘๐ ล้านบาท (๒) ค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑,๕๙๘.๕๑ ล้านบาท แบ่งเป็นชดเชยต้นทุนเงินในอัตราร้อยละ ๑.๘๕ (ต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส + ๑) วงเงิน ๑,๕๗๕.๑๒ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการ (รายละเอียด ๕ บาท) จำนวน ๒๓.๓๙ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

๖.๒.๒ มาตรการค้ำชาน วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๘,๐๒๒.๖๙ ล้านบาท ดังนี้

(๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๗,๑๐๗.๖๙ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) ค่าฝากเก็บ ๓,๗๕๐.๐๐ ล้านบาท (๒) วงเงินชดเชย ๗๔๘.๖๙ ล้านบาท และ (๓) กรณีมีการระบายข้าวโครงการฯ รัฐบาลจ่ายคืนและชดเชยให้ ธ.ก.ส. วงเงิน ๒,๕๕๙.๐๐ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

(๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ วงเงินจ่ายขาด ๓๗๕.๐๐ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

(๓) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ วงเงินจ่ายขาด ๕๔๐.๐๐ ล้านบาท โดยให้กรมการค้าภายใน จัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

๖.๒.๓ โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๕๕,๓๖๔.๗๕ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) งบประมาณจ่ายขาดให้เกษตรกรวงเงิน ๕๔,๓๓๖.๑๔ ล้านบาท (๒) ค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. ๑,๐๒๘.๖๑ ล้านบาท แบ่งเป็น ชดเชยต้นทุนเงินในอัตราร้อยละ ๑.๘๕ (ต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส + ๑) วงเงิน ๑,๐๐๕.๒๒ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการ (รายละเอียด ๕ บาท) จำนวน ๒๓.๓๙ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๖ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๑๘๖ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒