

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๔๔

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรับจัดสรรวงเงินงบประมาณเบื้องต้น โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว มาตรการคู้ชาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๓/ว ๕๗๓๘

ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๔๔๔

ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

๓. หนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๒๖ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕

๔. ใบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ วงที่ ๑ ครั้งที่ ๑

เลขที่เอกสาร ๑๐๐๐๐๐๑๓๒๒ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงพาณิชย์แจ้งผลการพิจารณาทบทวนการขอรับการจัดสรรวงเงินงบประมาณเบื้องต้นตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว มาตรการคู้ชาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๖,๒๘๗.๕๗ ล้านบาท ตามผลการประชุมร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการประชุมหารือระหว่างนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประภัตร โพธสุธน) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รวมทั้งขอให้สำนักงานประมาณนำเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการดำเนินการเพิ่มเติมจากหนังสือที่อ้างถึง ๒ และ ๓ โดยมีประเด็นเพื่อพิจารณาเพิ่มเติมกรณีการขอรับการจัดสรรวงเงินงบประมาณเบื้องต้นตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

/๑. โครงการ...

๑. โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ขอรับจัดสรรเบื้องต้นตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรอบวงเงินจำนวน ๑๘,๗๐๐.๑๓ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินชดเชยส่วนต่าง วงเงิน ๑๘,๓๓๗.๕๐ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธ.ก.ส.) วงเงิน ๓๖๒.๖๓ ล้านบาท

๒. มาตรการคู้ขนาน ขอรับการจัดสรรงบประมาณตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งสิ้น ๒ โครงการ กรอบวงเงินจำนวน ๗,๔๘๒.๖๙ ล้านบาท ดังนี้ (๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก วงเงิน ๗,๑๐๗.๖๙ ล้านบาท (๒) โครงการสินเชื่อ เพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร วงเงิน ๓๗๕.๐๐ ล้านบาท

สำหรับโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก วงเงิน ๕๕๐ ล้านบาท ขอให้สำนักงานประมาณจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓. โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว เพื่อช่วยลดภาระต้นทุนการผลิตให้เกษตรกร ในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกิน ๒๐ ไร่ กรอบวงเงินจำนวน ๕๕,๓๖๔.๗๕ ล้านบาท โดยขอรับการจัดสรร ดังนี้

(๑) ตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๔๐,๑๐๔.๗๕ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีต่อไป

(๒) ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๕,๒๖๐.๐๐ ล้านบาท ให้สำนักงานประมาณจัดหาแหล่งเงิน เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการฯ ต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวเปลือก ในราคาที่เหมาะสม และสามารถป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต ลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา ราคาข้าวตกต่ำ ช่วยให้การรับซื้อข้าวเปลือกมีเสถียรภาพ รวมทั้งช่วยลดต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกร ผู้ปลูกข้าว ให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น ตามนโยบายเร่งด่วนเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนา นวัตกรรมของรัฐบาล โดยคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ และกระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาทบทวนการขอรับการจัดสรรวงเงินงบประมาณ เพื่อให้ การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้ทันต่อสถานการณ์ที่ผลผลิตกำลังทยอยออกสู่ตลาดมากขึ้น จึงเห็นสมควร

ที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๕/๖๖ มาตรการคูปอง และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ โดยเป็นการอนุมัติกรอบวงเงินในการดำเนินโครงการตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖๖,๐๔๐.๙๐๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑. โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๕/๖๖ กรอบวงเงินงบประมาณตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๘,๗๐๐.๑๓ ล้านบาท โดยเห็นสมควรให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินมาตรการบริหารจัดการด้านการตลาด เพื่อเพิ่มปริมาณอุปสงค์ (Demand) ของสินค้าข้าว ทั้งจากภายในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะในช่วงที่ปริมาณผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เพื่อรักษาระดับราคาข้าวในประเทศไม่ให้ตกต่ำ และทำให้การดำเนินโครงการอยู่ภายในกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ

๒. มาตรการคูปอง โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร กรอบวงเงินงบประมาณตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมจำนวน ๗,๔๘๒.๖๙ ล้านบาท สำหรับโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ ที่ขอรับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๔๐ ล้านบาท นั้น เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณของกรมการค้าภายในเป็นลำดับแรกก่อน โดยปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือโอนเงินจัดสรร หรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร แล้วแต่กรณี หากไม่เพียงพอให้กระทรวงพาณิชย์ขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. สำหรับมาตรการเพื่อช่วยลดภาระต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว โดยเป็นการจ่ายเงินให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ ที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตร จำนวน ๔.๖๗๘ ล้านครัวเรือน ในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๐ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากกรอบวงเงินโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ ตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓๙,๘๕๘.๐๘๖ ล้านบาท (ประกอบด้วย งบประมาณจ่ายขาดให้เกษตรกร วงเงิน ๓๙,๑๑๑.๑๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๗๔๖.๙๔๖ ล้านบาท) และให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกรมการค้าข้าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายตามโครงการสนับสนุนลดต้นทุนการผลิตด้านการเกษตรสำหรับเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ที่ได้รับ

จัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๑๕,๒๒๕ ล้านบาท ตามเอกสารที่อ้างถึง ๔ ซึ่งได้ตั้งงบประมาณรายการดังกล่าวรองรับไว้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง โครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ตามความเห็นของกระทรวงการคลังที่ให้บรรจุโครงการไว้ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนปกติ เพื่อไม่ให้เกิดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีอยู่จำกัด กรมการข้าวจึงได้รับจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรไว้เป็นจำนวนดังกล่าว ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สภาพัฒนารัฐ ที่ปรากฏในรายงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ จะทำให้กรอบวงเงินเพื่อช่วยลดภาระต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕๕,๐๘๓.๐๘๖ ล้านบาท โดยเห็นสมควรให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ธ.ก.ส. หรือแนวทางดำเนินการโครงการและวิธีการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวร่วมกัน โดยให้เป็นการจ่ายเงินเข้าบัญชีให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตรโดยตรง และร่วมกันส่งเสริมการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อลดต้นทุนและเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตข้าวอย่างต่อเนื่องในระยะยาว เพื่อลดภาระของภาครัฐในการสนับสนุนโครงการดังกล่าวในอนาคต

รวมเป็นกรอบวงเงินโครงการและมาตรการของกระทรวงพาณิชย์ จำนวนทั้งสิ้น ๖๖,๕๘๐.๙๐๖ ล้านบาท จำแนกเป็น กรอบวงเงินตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖๖,๐๔๐.๙๐๖ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมการค้าภายใน หรือเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร วงเงิน ๕๔๐ ล้านบาท สำหรับส่วนที่เหลือใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมการข้าว จำนวน ๑๕,๒๒๕ ล้านบาท โดยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตามกรอบมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินการจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวมีผลให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยให้จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการภาครัฐต่อภาระทางการคลังในภาพรวมให้สอดคล้องกับรายรับ และพิจารณาถึงความสามารถของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่จะต้องตั้งงบประมาณรองรับ รวมถึงภาระทางการคลังทั้งในปัจจุบันและอนาคต ตลอดจนพิจารณาถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับอย่างยั่งยืน

อนึ่ง สำนักงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เนื่องจากการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว มาตรการคู้ชาน และโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖

มีวงเงินดำเนินโครงการที่สูงมาก อันมีผลต่อกรอบวงเงินที่รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และก่อให้เกิดภาระงบประมาณคงค้างเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งข้อเสนอในครั้งนี้นี้กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาทบทวนการขอรับการจัดสรรวงเงินงบประมาณโดยปรับปรุงราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ราคาข้าวในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงพาณิชย์จะดำเนินโครงการและมาตรการดังกล่าวต่อไปในอนาคต ก็เห็นสมควรที่จะทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการ โดยโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวควรดำเนินการตามหลักเกณฑ์การประกันรายได้ขั้นต่ำที่ครอบคลุมเฉพาะต้นทุนเฉลี่ยและกำไรขั้นต่ำ และพิจารณาทบทวนการกำหนดต้นทุนการผลิตโดยนำผลการลดต้นทุนการผลิตจากโครงการและมาตรการของรัฐบาลมาร่วมพิจารณา เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการช่วยเหลือจากรัฐบาล รวมทั้งนำแนวโน้มของราคาตลาดโลกมาร่วมกำหนดราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง เพื่อป้องกันการกตราคารับซื้อและไม่ทำให้เกิดส่วนต่างของราคาที่เกินความจำเป็น อันทำให้รัฐบาลต้องเข้าไปช่วยเหลือมากจนเกินศักยภาพและความสามารถในการรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต

๒. กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเพิ่มประสิทธิภาพการสอบทานการสวมสิทธิ์ความเป็นเกษตรกร และตรวจสอบการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว พื้นที่เพาะปลูกพันธุ์ข้าวที่ปลูก และคุณภาพข้าว เพื่อให้ข้อมูลจำนวนครัวเรือน จำนวนพื้นที่เพาะปลูก ขนาดการผลิต และผลผลิตที่เก็บเกี่ยวได้จริง มีความถูกต้อง ครบถ้วน ไม่ซ้ำซ้อน ซึ่งรวมถึงดำเนินการตรวจสอบไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการได้รับสิทธิจากโครงการหรือมาตรการช่วยเหลือการเพาะปลูกพืชอื่น และจากการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติฉุกเฉิน ตลอดจนให้ดำเนินการในพื้นที่ที่อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในทุกมิติ

๓. เนื่องจากโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว มาตรการคู่ขนาน และโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๕/๖๖ เป็นการบรรเทาปัญหาให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ปลายเหตุในระยะสั้น ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเป็นไปอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ โดยไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณต่อเนื่องในระยะยาว เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่ต้นเหตุโดยพัฒนาด้านการผลิต เพื่อให้การผลิตข้าวของเกษตรกรได้ผลผลิตที่มีปริมาณมาก คุณภาพสูง ใช้ต้นทุนต่ำ มีคุณภาพได้มาตรฐาน ปลอดภัย ตรงกับความต้องการของตลาด ตลอดจนกำหนดมาตรการส่งเสริมการปลูกข้าวแต่ละชนิดตามความเหมาะสมของพื้นที่ (Zoning) และลดพื้นที่การเพาะปลูกข้าวในเขตพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม เพื่อลดอุปทานส่วนเกินจากการผลิตข้าว ซึ่งมีผลให้ราคาผลผลิตข้าวตกต่ำ ทั้งนี้ ในการกำหนดโครงการเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาปัญหาให้แก่เกษตรกร

ผู้ปลูกข้าว ควรเป็นมาตรการที่เสริมสร้างแรงจูงใจให้เกษตรกรเพิ่มผลผลิตภาพการเพาะปลูกข้าว และปรับโครงสร้างการปลูกพืชที่เหมาะสม ไม่ควรดำเนินโครงการให้มีความต่อเนื่องจนอาจจะทำให้เกษตรกรละเลยการปรับปรุงคุณภาพผลผลิต

๔. ในการจัดทำข้อเสนอโครงการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรและประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ในลักษณะรัฐสวัสดิการ ซึ่งรวมถึงมาตรการการสร้างหลักประกันรายได้ การรักษาสถียรภาพของราคา การให้เงินอุดหนุนแบบให้เปล่า หน่วยงานที่จัดทำโครงการควรพิจารณาดำเนินโครงการเท่าที่จำเป็น อย่างเหมาะสม โดยจะต้องคำนึงถึงแหล่งเงินสำหรับสนับสนุนการดำเนินโครงการ เนื่องจากมีข้อจำกัดของกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งมีความจำเป็นต้องสำรองไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อย และเตรียมไว้สำหรับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่เกิดขึ้นและใช้จ่ายตามสภาพเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย จำเป็นต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว ทั้งนี้ ถึงแม้ว่าหน่วยงานจะเสนอขอใช้แหล่งเงินสำหรับการดำเนินโครงการผ่านมาตรการกึ่งการคลัง ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ก็อาจจะก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายที่รัฐบาลต้องรับภาระชดเชยจากงบประมาณแผ่นดิน โดยมีภาระดอกเบี้ยจากต้นทุนเงินที่ต้องจ่ายให้กับหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินโครงการ อันเป็นภาระทางการคลังของภาครัฐต่อเนื่องในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Saraban@bb.go.th