

# ด่วนที่สุด

ที่ อก ๕๑๐๑.๕.๑/๑๓๓๐๓



กระทรวงอุตสาหกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท  
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งคณะกรรมการความร่วมมือด้านการลงทุนและเศรษฐกิจระหว่าง  
กระทรวงอุตสาหกรรมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์สาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งคณะกรรมการความร่วมมือด้านการลงทุนและเศรษฐกิจ  
ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์สาธารณรัฐ  
ประชาชนจีน

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๑๘๑๐ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งคณะกรรมการ  
ความร่วมมือด้านการลงทุนและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวง  
พาณิชย์สาธารณรัฐประชาชนจีน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)  
เรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับต่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้อง  
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี  
(นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ  
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ตามที่ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยมีหนังสือเลขที่ ๒๙  
ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มีความประสงค์จะลงนามบันทึกความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า และการส่งเสริม  
การลงทุน และนำเสนอร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งคณะกรรมการความร่วมมือด้านการลงทุนและเศรษฐกิจ  
ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์สาธารณรัฐประชาชนจีน  
ด้าน “Two Countries Two Parks” นั้น

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔(๗) เรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับต่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย  
ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

/๒.๒ สถานเอกอัคร...

๒.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยประสงค์ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมและสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการลงทุนระหว่างกัน อาทิ การแลกเปลี่ยนข้อมูล การจัดการประชุมและสัมมนา การจัดทำงานวิจัย ฯลฯ อีกทั้งเพื่อส่งเสริม ความร่วมมือ และพัฒนาวิสัยทัศน์ที่ตรงกันในด้านต่างๆ ได้แก่ การพัฒนาทักษะแรงงาน และความสนใจอื่นๆ ตามที่บันทึกข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้ได้พิจารณา

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์สาธารณรัฐประชาชนจีนขอลงนามกับหน่วยงานไทยในโอกาสการเยือนไทยของประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อเข้าร่วมการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ระหว่างวันที่ ๑๘-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งคณะทำงานความร่วมมือด้านการลงทุน และเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์สาธารณรัฐประชาชนจีน มีวัตถุประสงค์เป็นการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมและสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการลงทุนระหว่างกัน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

#### ๔.๑ หลักการเบื้องต้น

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมไทยกับกระทรวงพาณิชย์จีน มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมและสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการลงทุนระหว่างกัน อาทิ การแลกเปลี่ยนข้อมูล การจัดการประชุมและสัมมนา การจัดทำงานวิจัย ฯลฯ อีกทั้งเพื่อส่งเสริมความร่วมมือ และพัฒนาวิสัยทัศน์ที่ตรงกันในด้านต่างๆ ได้แก่ การพัฒนาทักษะแรงงาน และความสนใจอื่นๆ ตามที่บันทึกข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้ได้พิจารณา

๔.๒ การจัดตั้งคณะทำงานฯ เพื่อขับเคลื่อนตามกรอบความเข้าใจฯ การพัฒนานิคมอุตสาหกรรมและสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการลงทุนระหว่างกัน โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานหลักในการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงานฯ ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ ระยะเวลาการดำเนินงาน (๓๖) เดือน

๔.๓ การมีผลบังคับใช้บันทึกความเข้าใจฯ ข้างต้นไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๔ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่ได้มีเนื้อหาเป็นเรื่องสำคัญหรือเกี่ยวข้องกับนโยบาย คือไม่มีเนื้อหากระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ทางสังคมหรือเศรษฐกิจการค้าไม่กระทบต่อสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญ สิทธิในพันธู์พืช พันธุ์สัตว์ หรือสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ที่อาจทำให้ไทยสูญเสียผลประโยชน์ แต่เป็นเพียงการส่งเสริมสนับสนุน และพัฒนาเครือข่ายองค์กรภาครัฐและภาคเอกชนตามอำนาจหน้าที่

๔.๕ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันงบประมาณนอกเหนือจากงบประมาณที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรโดยความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว กล่าวคืออยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณประจำแต่ละปีของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

/๔.๖ ร่างบันทึก...

๔.๖ ร่างบันทึกความเข้าใจ นี้สามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมาย หรือกฎระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในขณะที่ทำความตกลงนั้น ๆ กล่าวคือ สามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม

#### **๕. ผลกระทบ**

การดำเนินงานภายใต้กรอบความเข้าใจ จะเป็นกลไกในการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกัน ด้านการพัฒนาอุตสาหกรรม การจัดกิจกรรมส่งเสริมการลงทุนระหว่างผู้ประกอบการไทยและจีน การจัดทำแนวทางการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการลงทุน การพัฒนาทักษะแรงงาน รวมทั้งเป็นการสร้างเครือข่ายและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างหน่วยงานปฏิบัติ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานเพื่อพัฒนาศักยภาพการผลิตในอนุภูมิภาค

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ มีความเห็น ดังนี้

##### **๖.๑ ประเด็นด้านนโยบาย**

ไม่ขัดข้องกับการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เนื่องจากสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย - จีน ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และร่างแผนปฏิบัติการร่วม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ซึ่งมีกำหนดจะลงนามในห้วงเวลาเดียวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ในโอกาสการเยือนไทยของประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อเข้าร่วมการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค โดยระบุให้ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนเป็นสาขาความร่วมมือระหว่างกัน

##### **๖.๒ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ**

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) ขอเรียนข้อสังเกตว่า วรรค ๒.๖ ระบุว่า หากทั้งสองฝ่ายเห็นพ้อง หัวหน้าคณะทำงาน (Leaders of the Working Group) สามารถแก้ไขหรือเพิ่มเติมร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้โดยฉันทามติได้ในรูปแบบลายลักษณ์อักษร อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานระดับกระทรวง และการแก้ไข/เพิ่มเติมความตกลงจึงควรเป็นอำนาจที่กระทำโดยระดับกระทรวง ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมอาจพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดให้หัวหน้าคณะทำงาน ซึ่งอยู่ในระดับอธิบดีของทั้งสองฝ่ายมีอำนาจในการแก้ไขบันทึกความเข้าใจหรือจัดทำเอกสารเพิ่มเติม

นอกจากนี้ ในอนาคต หากมีการแก้ไขหรือเพิ่มเติมร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ก็ขอให้พิจารณาส่งให้กระทรวงการต่างประเทศในโอกาสต่อไปด้วย

##### **๖.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐**

ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมไทยกับกระทรวงพาณิชย์จีน มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม และสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการลงทุนระหว่างกัน อาทิ การแลกเปลี่ยนข้อมูล การจัดการประชุมและสัมมนา

/การจัดทำ...

การจัดทำงานวิจัย ฯลฯ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๒.๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใดๆ ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ (หรือความรับผิดชอบตามกฎหมายของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง) รวมทั้ง วรรค ๖ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีใด ๆ ภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายในประเทศและระหว่างประเทศ ดังนั้นร่างบันทึกความเข้าใจจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี หากกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่าบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็อาจพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### ๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

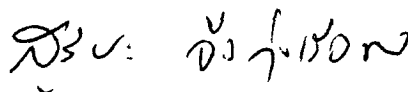
๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งคณะทำงานความร่วมมือด้านการลงทุนและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์ สาธารณรัฐประชาชนจีน

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งคณะทำงานความร่วมมือด้านการลงทุนและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์ สาธารณรัฐประชาชนจีน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๑๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๕๓ ๔๐๘๖