

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๑๓๕๗



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การรับรองร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับเครือรัฐออสเตรเลีย พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๒. ร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับสาธารณรัฐประชาชนจีน พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๓. ร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับสาธารณรัฐอินเดีย พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๔. ร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับญี่ปุ่น พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๕. ร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับสาธารณรัฐเกาหลี พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  ๖. ร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับสหรัฐอเมริกา พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (Development Partners: DPs) ของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๖ ตามความริเริ่มของไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและสร้างความเจริญเติบโตตามแนวชายแดน สร้างโอกาสการจ้างงาน และลดช่องว่างทางเศรษฐกิจและการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งประกอบด้วยประเทศลุ่มน้ำโขงห้าประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๑.๒ ปัจจุบัน ACMECS ดำเนินการตามแผนแม่บท ACMECS ระยะ ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๓) ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคฯ ใน ๓ เสาหลัก ได้แก่ เสาที่ ๑ การสร้างความเชื่อมโยงแบบไร้รอยต่อด้านโครงสร้างพื้นฐาน เสาที่ ๒ การสร้างการสอดประสานด้านเศรษฐกิจ และเสาที่ ๓ การพัฒนาอนุภูมิภาคฯ อย่างยั่งยืนและมั่นคง

๑.๓ ที่ประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๘ ที่กรุงเทพฯ เมื่อปี ๒๕๖๑ ซึ่งมีไทยเป็นประธาน ACMECS ได้กำหนดแนวทางการมีความร่วมมือระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา เพื่อให้เข้ามามีส่วนสนับสนุนด้านเทคนิคและการเงินแก่ ACMECS และต่อมา ที่ประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๙ ผ่านระบบการประชุมแบบทางไกลเมื่อปี ๒๕๖๓ ซึ่งมีราชอาณาจักรกัมพูชาเป็นประธาน ได้รับรองการเข้าเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๖ ประเทศ ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และสหรัฐอเมริกา และ (๒) รับทราบความประสงค์ของรัฐอิสราเอลและนิวซีแลนด์ในการเข้าเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๒ โดยที่ประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๑๐ ในช่วงต้นปี ๒๕๖๖ ซึ่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นประธาน จะมีการพิจารณารับรองประเทศทั้งสองเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๒ อย่างเป็นทางการ และไทยได้รับมอบหมายจากประเทศสมาชิก ACMECS ให้ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานของ ACMECS สำหรับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา

๑.๔ ACMECS ได้กำหนดแนวทางการมีความร่วมมือระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาโดยให้มีการจัดทำร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาเป็นรายประเทศ เพื่อกำหนดหลักการของความร่วมมือและสาขาความร่วมมือที่หุ้นส่วนเพื่อพัฒนามีความเชี่ยวชาญและพร้อมจะให้การสนับสนุนแก่ ACMECS รวมทั้งสอดคล้องกับความต้องการของประเทศสมาชิก ACMECS ซึ่งประเทศสมาชิก ACMECS และหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ รายประเทศ ได้ดำเนินการเจรจาและเห็นชอบร่างแผนพัฒนาร่วมๆ ร่วมกันแล้ว

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ รายประเทศ จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ซึ่งไทยโดยกระทรวงการต่างประเทศในฐานะผู้ประสานงานของ ACMECS สำหรับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาจะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นในวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ที่กรุงเทพฯ และโดยที่ร่างแผนพัฒนาร่วมๆ และการดำเนินการรับรองเอกสารดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานจึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

โดยที่จะมีการรับรองร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ รายประเทศ ในระหว่างการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ในวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ที่กรุงเทพฯ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ สาระสำคัญของร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ ทั้ง ๖ ฉบับ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของความร่วมมือระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา รายประเทศ กำหนดเป้าหมายของ ACMECS กลไกความร่วมมือ บทบาทของหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา แนวทางการดำเนินความร่วมมือกับกรอบภูมิภาคและอนุภูมิภาคอื่น ๆ และสาขาความร่วมมือที่แนะนำระหว่างทั้งสองฝ่าย เพื่อหุ้นส่วนเพื่อพัฒนาให้การสนับสนุนทั้งด้านการเงินและ/หรือด้านเทคนิคแก่กลไกและโครงการต่าง ๆ ของ ACMECS ให้มีความก้าวหน้าเป็นรูปธรรม โดยร่างแผนพัฒนาร่วมๆ เป็นเอกสารที่ทั้งสองฝ่ายสามารถปรับปรุงให้ทันสมัยได้ต่อไปในอนาคต ทั้งนี้ กิจกรรมและความร่วมมือต่าง ๆ อยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจและฉันทามติร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา

๔.๒ สำหรับแผนพัฒนาร่วมๆ หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาจะแสดงเจตนากรณีในการสนับสนุน การเสริมสร้างความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ตามวัตถุประสงค์ของแผนแม่บท ACMECS (ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๓) ได้แก่ การส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ การสอดประสานของกฎระเบียบและการกำกับดูแล และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และนวัตกรรม และหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาสามารถพิจารณาสนับสนุนโครงการ ของประเทศสมาชิก ACMECS ที่เป็นโครงการที่มีความสำคัญเป็นอันดับต้นของ ACMECS (ACMECS Prioritized Projects) ทั้งโดยการสนับสนุนด้านการเงินและ/หรือด้านเทคนิค และหุ้นส่วนเพื่อพัฒนายังสามารถกำหนด สาขาเฉพาะที่หุ้นส่วนเพื่อพัฒนาแต่ละประเทศมีความสนใจและความเชี่ยวชาญ เช่น

(๑) เครือรัฐออสเตรเลีย แสดงความสนใจสนับสนุนด้านความมั่นคงไซเบอร์ การจัดการ ทรัพยากรน้ำ พลังงานทดแทน การส่งเสริมขีดความสามารถด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และการส่งเสริม ความเท่าเทียมระหว่างเพศ

(๒) สาธารณรัฐประชาชนจีน แสดงความสนใจสนับสนุนด้านการเสริมสร้าง ความเชื่อมโยงทางการเงิน และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

(๓) สาธารณรัฐอินเดีย แสดงความสนใจสนับสนุนด้านการพัฒนาวิสาหกิจขนาดเล็ก ขนาดกลางและรายย่อย (MSMEs) การบูรณาการทางการเงิน เทคโนโลยีทางการเงิน (Fintech) และการบริหาร จัดการน้ำ

(๔) ญี่ปุ่น แสดงความสนใจสนับสนุนด้านพลังงานทางเลือก การพัฒนาพลังงานที่ยั่งยืน และการจัดการภัยพิบัติ

(๕) สาธารณรัฐเกาหลี แสดงความสนใจสนับสนุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และการบริหารจัดการน้ำ

(๖) สหรัฐอเมริกา แสดงความสนใจสนับสนุนด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม พลังงานทดแทน และสาธารณสุข

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

#### ๖. ผลกระทบ

ร่างแผนพัฒนาร่วมระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ ทั้ง ๖ ฉบับ มีเนื้อหาสาระสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนแม่บท ACMECS (ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๓) ได้แก่ การส่งเสริมความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคฯ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน การสอดประสานของกฎระเบียบ ทางเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนข้ามแดน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งช่วยสนับสนุน ผลประโยชน์ของไทยและการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง นอกจากนี้ ร่างแผนพัฒนาร่วมๆ บางฉบับได้มีการ เพิ่มเติมประเด็นความท้าทายในบริบทปัจจุบัน เช่น การส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านสู่พลังงานทดแทน และความท้าทายจากความมั่นคงรูปแบบใหม่ เช่น ความปลอดภัยไซเบอร์ ทั้งนี้ กิจกรรมและความร่วมมือต่าง ๆ ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจและฉันทามติร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก ACMECS กับหุ้นส่วน เพื่อการพัฒนา

#### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

#### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### ๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ร่างแผนพัฒนาความร่วมมือระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ ทั้ง ๖ ฉบับ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนาความร่วมมือกันระหว่างประเทศสมาชิก ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินความร่วมมือระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาแต่ละประเทศ ในการส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ อาทิ การส่งเสริมความเชื่อมโยงทั้งทางกายภาพ การสอดประสานของกฎระเบียบ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยร่างแผนพัฒนาความร่วมมือ ทั้ง ๖ ฉบับ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใด ที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งวรรค ๑ ของร่างแผนพัฒนาความร่วมมือฉบับระบุว่า ร่างเอกสารดังกล่าวไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ตลอดจนไม่มีการลงนามในร่างเอกสารฯ ดังนั้น ร่างแผนพัฒนาความร่วมมือ ทั้ง ๖ ฉบับ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๙.๒ วรรค ๔ อนุวรรค ๒ ของร่างแผนพัฒนาความร่วมมือ ทั้ง ๖ ฉบับ ระบุว่าหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาอาจพิจารณาให้เงินช่วยเหลือกับกองทุนเพื่อการพัฒนา ACMECS (ACMECS Development Fund) และ/หรือ กลไกการระดมทุนคู่ขนาน (Parallel Financing Facilities) ดังนั้น หากประเทศไทยได้รับเงินส่วนหนึ่งในฐานะประเทศสมาชิก ACMECS การรับเงินช่วยเหลือในส่วนดังกล่าวจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งในเรื่องนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

### ๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนพัฒนาความร่วมมือระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS กลุ่มที่ ๑ ทั้ง ๖ ฉบับ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแผนพัฒนาความร่วมมือที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ให้เจ้าหน้าที่อาวุโสกรอบ ACMECS กระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทน ร่วมให้การรับรองแผนพัฒนาความร่วมมือ ทั้ง ๖ ฉบับ ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสระหว่าง ACMECS กับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ในวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ตามที่ประเทศสมาชิก ACMECS และหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา รายประเทศ มีฉันทามติ โดยเป็นการประกาศรับรอง และไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย) ร

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มงานความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔๖ (นางสาวศศิลา กุสุมภ์ ๐๘๖ ๘๘๘ ๘๘๓๘)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๐๗๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [sasilada.k@mfa.go.th](mailto:sasilada.k@mfa.go.th)