

# ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/ ๘๐๖๙



กระทรวงพลังงาน  
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี  
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๒/๒๓๔๑  
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย (Memorandum of Understanding between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Energy of the Kingdom of Saudi Arabia in the Field of Energy) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยจะช่วยส่งเสริมการพัฒนาภาคพลังงานของไทยให้มีความมั่นคงและยั่งยืน ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะช่วยเพิ่มศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในอนาคต

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และนายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้เดินทางเยือนราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย ตามคำเชิญของเจ้าชายมุหัมมัด บิน ชาลามาน บิน อับดุลอะซีซ อัลชาอุด (His Royal Highness Prince Mohammad bin Salman bin Abdulaziz Al Saud) กฎราชภัฏมาร รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย (ตำแหน่งในขณะนั้น) โดยการเยือนดังกล่าวถือเป็นการยกย่องด้วยความสัมพันธ์ทางการทูตหลังจากที่ถูกยกเว้นกว่า ๓๐ ปี โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกันที่จะผลักดันความร่วมมือทุกด้านพลังงานระหว่างสองประเทศให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยฝ่ายชาอุดีอาระเบียได้กำหนด “วิสัยทัศน์ชาอุดีอาระเบีย ค.ศ. ๒๐๓๐” ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อลดการพึ่งพารายได้จากเชื้อเพลิงฟอสซิล รวมถึงมุ่งเน้นการลงทุนในเทคโนโลยีและนวัตกรรมด้านพลังงานที่มีความทันสมัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและมุ่งหวังจะเป็นผู้นำในการผลิตและส่งออกพลังงานสะอาดในอนาคต

๑.๒ ต่อมา กระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบียได้เสนอให้มีการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย (Memorandum of Understanding between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Energy of the Kingdom of Saudi Arabia in the Field of Energy) เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการแสวงหาความร่วมมือด้านพลังงานที่เป็นประโยชน์ระหว่างไทยกับชาอุดีอาระเบียร่วมกันในอนาคต โดยฝ่ายชาอุดีอาระเบียได้เสนอให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ร่วมกันในระหว่างการเด็จฯ เยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของเจ้าชายมุหัมมัด บิน ชัลман บิน อับดุลอะซีซ อัลอะอุด (His Royal Highness Prince Mohammad bin Salman bin Abdulaziz Al Saud) มนูษยธรรมกุณาร และนายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยจะเด็จฯ ทรงร่วมการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (APEC Economic Leaders' Meeting: AELM) ในฐานะแขกของเจ้าภาพ

#### **๒. เมตตาความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี**

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทวิภาคีด้านพลังงานระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบียและเสริมสร้างความสัมพันธ์ในมิติต่าง ๆ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตี ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

#### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย จะเป็นเอกสารผลลัพธ์ที่สำคัญของการเด็จฯ เยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของมนูษยธรรมกุณาร และนายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ในโอกาสนี้ กระทรวงพลังงานจึงได้กำหนดให้มีการจัดพิธีลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ โดยมีมนูษยธรรมกุณาร และนายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย และนายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นสักขิพยาน ในวันศุกร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในโอกาสแรก ภายในวันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

### ๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดอาระเบีย รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทวิภาคีด้านพลังงานระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรชาอุดอาระเบีย และเสริมสร้างความสัมพันธ์ในมิติต่าง ๆ ได้แก่ ๑) ความร่วมมือด้านพลังงาน อาทิ ปิโตรเลียม ก๊าซ ไฟฟ้า พลังงานหมุนเวียน การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และปิโตรเคมี ๒) การพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียนและเทคโนโลยีการบอนต้าเพื่อลดผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อาทิ เทคโนโลยีการดักจับคาร์บอน การนำกลับมาใช้ซ้ำ การแปรสภาพและการกักเก็บคาร์บอน และเชื้อเพลิงไฮโดรเจน ๓) การส่งเสริมการปรับเปลี่ยนไปสู่ดิจิทัลและนวัตกรรมด้านพลังงาน ๔) การดำเนินการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนเชิงคุณภาพระหว่างคู่ภาค เพื่อใช้ประโยชน์วัสดุ ผลิตภัณฑ์ และบริการในห้องถินที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่คุณค่า และเทคโนโลยีด้านพลังงาน ๕) การเสริมสร้างความร่วมมือกับบริษัทที่เขียวชาญด้านพลังงาน ๖) การดำเนินความร่วมมือในการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากวัสดุที่มีความยั่งยืนในการก่อสร้างและภาคอื่น ๆ ๗) การดำเนินการวิจัยด้านพลังงานร่วมกับมหาวิทยาลัย ศูนย์วิจัย และหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงการจัดประชุม การจัดอภิปราย งานสัมมนา และการประชุมพูดภาคี ๘) การเสริมสร้างชีดความสามารถบุคลากรผ่านการฝึกอบรมและแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน และ ๙) ด้านอื่น ๆ ที่ตกลงกันภายใต้กรอบของบันทึกความเข้าใจนี้

### ๔.๒ ข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการดำเนินกิจกรรมและความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรชาอุดอาระเบียเพื่อช่วยเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานและพลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมรวมถึงส่งเสริมการค้าการลงทุนด้านพลังงานร่วมกันระหว่างสองประเทศอย่างเป็นรูปธรรม โดยมิได้มีเจตนาที่จะสร้างภาระผูกพันทางกฎหมายภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกัน อาทิ ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านพลังงาน ความร่วมมือทางเทคโนโลยีและนวัตกรรมด้านพลังงาน การวิจัยด้านพลังงานร่วมกับมหาวิทยาลัย ศูนย์วิจัย และองค์กรต่าง ๆ โดยหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัตได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียน และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรฐาน ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานขอเรียนเสนอคณะกรรมการร่วมกับรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย (Memorandum of Understanding between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Energy of the Kingdom of Saudi Arabia in the Field of Energy)

๔.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย

๔.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มิใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดกับหลักการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงพลังงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒน พงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี  
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๕๐ ๖๔๔๗ (เฉลิมชัย ๑๐๘๕ ๖๐๐ ๑๑๑๒)

โทรสาร ๐ ๒๑๕๐ ๖๔๕๘

อีเมลล์ลอกtan.uparawat@gmail.com