

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๖๐๐/๕๕๕



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕2978/65

18 มี.ค. 2565 เวลา 16.50 น.



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๓) มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการปรับปรุงและจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้าของ
คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๒๘๑ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๒๕) เมื่อวันที่
๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ และมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
(ครั้งที่ ๑๕๓) เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๑.๓/๖๐๗๓ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๒/๓๐๑๑ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๔๓๕๒
ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ. ๕๕๐๒/๘๔๑๐
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอ เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการปรับปรุง
และจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้าของคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือ
ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้มีหนังสือ
ที่ สว ๐๐๐๗/๔๑๑ ถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทาง
การปรับปรุงและจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้า ในคราวการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญ
ประจำปีครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับ
การประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๙

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๒๘๑ ถึง กระทรวงพลังงาน พิจารณาดำเนินการตามคำสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี
(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี โดยให้กระทรวงพลังงานเป็น

/หน่วยงาน...

หน่วยงานหลักรับรายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการปรับปรุงและจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้า ของคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา พร้อมข้อเสนอแนะ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) ได้สั่งการให้กระทรวงพลังงาน เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการปรับปรุงและจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้า ของคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา พร้อมข้อเสนอแนะ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงานได้พิจารณารายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางการปรับปรุง และจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้าของคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา พร้อมข้อเสนอแนะ รวมทั้ง ดำเนินการขอความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอสรุปผลการดำเนินงานการจัดทำนโยบาย การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ซึ่งคณะกรรมการบริหารนโยบาย พลังงานและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ตามลำดับ รวมทั้งสรุปการดำเนินงานตามข้อเสนอของคณะกรรมการ การพลังงาน และความเห็นของกระทรวงพลังงานมาเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ดังนี้

๓.๑ การดำเนินงานการจัดทำนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘

(๑) กระทรวงพลังงาน ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ได้มีการดำเนินการ ศึกษาและจัดทำนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ซึ่งเป็นการดำเนินการทุก ๕ ปี เพื่อทบทวนและปรับปรุงให้นโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้ามีความสอดคล้องกับสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งสภาพเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี รวมทั้งแผนพัฒนาพลังงานด้านไฟฟ้าของประเทศ โดยเฉพาะด้านเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จนส่งผลต่อโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าและ พฤติกรรมผู้ใช้ไฟฟ้าที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก

(๒) ในช่วงระหว่างการศึกษาและจัดทำนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า ของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ช่วงเดือนพฤษภาคม - ตุลาคม ๒๕๖๓ กระทรวงพลังงาน โดยสำนักงาน นโยบายและแผนพลังงานได้มีโอกาสเข้าร่วมเป็นผู้แทนอยู่ในคณะทำงานพิจารณาการศึกษาแนวทางการปรับปรุง และจัดทำนโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าภายใต้คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา รวมถึงสำนักงาน นโยบายและแผนพลังงานได้มีการจัดประชุมกลุ่มย่อยร่วมกับกลุ่มผู้ออกนโยบายและผู้กำกับดูแล กลุ่มผู้รับ ใบอนุญาต (Operator) กลุ่มผู้บริโภค (ผู้ใช้ไฟฟ้า) และกลุ่มนักวิชาการและองค์กรอิสระ รวมทั้งสิ้น ๑๑๘ คน เพื่อรับฟังแนวทางปรับปรุงนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศ

(๓) ภายหลังจากจัดทำร่างนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ แล้วเสร็จ กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการจัดสัมมนารับฟังความเห็นต่อผลการศึกษาร่างนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

โดยมีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมทั้งสิ้น ๑๒๖ คน และได้้นำข้อเสนอแนะจากการสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็น มาพิจารณาปรับปรุงนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติตามลำดับต่อไป

(๔) คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ตามลำดับ โดยมอบหมายคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒ สรุปการดำเนินงานตามข้อเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา

ข้อเสนอแนะคณะกรรมการกิจการพลังงาน วุฒิสภา	ข้อชี้แจง
<p>๑. ระยะที่ ๑ ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ยังคงใช้โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าที่มีอยู่ในปัจจุบันต่อไป แต่ให้ชะลอและปรับลดการลงทุนของ ๓ การไฟฟ้าลง</p>	<p>ปัจจุบันอยู่ระหว่างคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ตามนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔</p> <p>ทั้งนี้ จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ส่งผลให้ความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศลดลง กระทรวงพลังงานจึงได้พิจารณาทบทวนชะลอการลงทุนในโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ หุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนอุบลรัตน์ และโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๒ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยออกไปก่อน</p>
<p>๒. ระยะที่ ๒ ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ เสนอให้ปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ทั้งระบบ โดยมีปัจจัยต่างๆ ที่กระทบต่อค่าไฟฟ้า ดังต่อไปนี้ (๑) การแบ่งกลุ่มไฟฟ้า (๒) การบริหารต้นทุนการผลิตไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพสูงสุด (๓) ปี จจจยจากระบบส่งไฟฟ้า (Transmission) และค่าระบบจำหน่ายไฟฟ้า</p>	<p>กระทรวงพลังงาน โดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้มีส่วนร่วมในคณะทำงานพิจารณาศึกษาแนวทางการปรับปรุงและจัดทำนโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าภายใต้คณะกรรมการกิจการพลังงาน วุฒิสภา ซึ่งทำให้การจัดทำร่างนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ มีความสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกิจการพลังงาน วุฒิสภา โดย</p> <p>(๑) การแบ่งกลุ่มไฟฟ้า</p> <ul style="list-style-type: none">- โดยทั่วไป กลุ่มหรือประเภทผู้ใช้ไฟฟ้า จะแบ่งตามลักษณะการใช้ไฟฟ้า (Load Profile) ของผู้ใช้ไฟฟ้า ซึ่งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจำเป็นต้องพิจารณาทบทวนตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป <p>(๒) การบริหารต้นทุนการผลิตไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพสูงสุด</p> <ul style="list-style-type: none">- ได้กำหนดให้มีการกำกับดูแลผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าให้ดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ประยุกต์ใช้แนวทางการกำกับดูแลด้วยแรงจูงใจ (Incentive Regulation) โดยอาศัยการเทียบเคียงมาตรฐาน (Benchmark) ควบคู่กับผลการดำเนินงานในอดีต และกลไกการติดตามการลงทุน (Claw Back Mechanism)

ข้อเสนอแนะคณะกรรมการกิจการพลังงาน วุฒิสภา	ข้อชี้แจง
	<p>- มีกลไกการกำกับดูแลในการสั่งการเดินเครื่องโรงไฟฟ้าเริ่มจากโรงไฟฟ้าที่มีต้นทุนการผลิตต่ำสุดตามลำดับ (Merit Order) ตามความต้องการใช้ไฟฟ้าขณะนั้นๆ เพื่อเป็นการบริหารต้นทุนการผลิตไฟฟ้า</p> <p>(๓) ปัจจัยจากระบบส่งไฟฟ้า (Transmission) และค่าระบบจำหน่ายไฟฟ้า</p> <p>- ได้กำหนดให้มีการศึกษาและดำเนินการประกาศใช้อัตราค่าบริการระบบส่งและระบบจำหน่าย (Wheeling Charge)</p> <p>- ได้กำหนดให้มีการสะท้อนต้นทุนตามแรงดันไฟฟ้าเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ และแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนโดยการกำหนดเป็นช่วงหรือกลุ่มแรงดันไฟฟ้าที่แตกต่างกัน และให้มีการพิจารณาแผนการลงทุนของการไฟฟ้าผ่านคณะกรรมการจัดทำแผนบูรณาการการลงทุนและการดำเนินงานเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานไฟฟ้า ตามแนวทางของแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบคำสั่งแต่งตั้งแล้วเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔</p>
<p>๓. มีแผนการประชาสัมพันธ์แบบบูรณาการ</p> <p>เพื่อทำความเข้าใจอย่างถูกต้องให้แก่ประชาชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเรื่องหลักการในการกำหนดค่าไฟฟ้าอย่างเป็นธรรมและเสมอภาค รวมทั้งสร้างความภูมิใจให้ผู้ใช้ไฟฟ้าว่ามีส่วนช่วยเพื่อคนไทยที่ด้อยโอกาสอยู่ในพื้นที่ห่างไกลให้เข้าถึงบริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม</p>	<p>สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้มีการเตรียมการเพื่อวางยุทธศาสตร์เชิงรุกในการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า และประชาชนโดยมีการบูรณาการข้อมูลโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าเข้ากับฐานข้อมูลของศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ</p>

ทั้งนี้ จากการดำเนินงานของกระทรวงพลังงานดังกล่าว เห็นว่า นโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ มีความสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกิจการพลังงาน วุฒิสภา เนื่องด้วยในการจัดทำนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ได้มีการนำประเด็นจากการประชุมคณะทำงานพิจารณาศึกษาแนวทางการปรับปรุงและจัดทำนโยบายการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าภายใต้คณะกรรมการกิจการพลังงาน วุฒิสภา มาจัดทำแนวทางการปรับปรุงนโยบาย ร่วมกับการศึกษาและถอดบทเรียนจากนโยบายต่างประเทศ/นโยบายฉบับเดิมที่ผ่านมา และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงโดยวิธี PESTEL Analysis ซึ่งพิจารณาการเปลี่ยนแปลงทั้ง ๖ ด้าน ประกอบด้วย Political, Economic, Social, Technological, Environmental และ Legal พร้อมนำเสนอแนวทางดังกล่าวในการประชุมกลุ่มย่อยก่อนนำมาจัดทำร่างนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ และจัดทำสัมมนารับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียก่อนดำเนินการเสนอคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณาด้วยแล้ว

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงมหาดไทย

(๑) การไฟฟ้านครหลวงเห็นว่ารายงานการพิจารณาศึกษาแนวทางการปรับปรุงและจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้า โดยคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา ได้จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงนโยบายและโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุมต้นทุนทางเศรษฐศาสตร์ และการดูแลสังคมผู้ด้อยโอกาส รวมทั้งรองรับการเปลี่ยนแปลงบริบทของอุตสาหกรรมไฟฟ้า อันเกิดจากนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตได้อย่างเหมาะสม เพื่อให้อัตราค่าไฟฟ้าเป็นไปอย่างโปร่งใส และเป็นธรรมต่อทั้งผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้ไฟฟ้าทุกกลุ่ม

(๒) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเห็นว่ารายงานการพิจารณาศึกษาแนวทางการปรับปรุงและจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้า โดยคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา ได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงนโยบาย และโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าที่มีการคำนึงถึงการสะท้อนต้นทุนทางเศรษฐศาสตร์และเทคโนโลยี และโครงสร้างกิจการไฟฟ้าที่อาจเปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการดูแลผู้ด้อยโอกาสแล้ว ซึ่งเป็นประเด็นที่ต้องคำนึงถึงเพราะจะส่งผลกระทบต่ออัตราค่าไฟฟ้าที่จะเรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟฟ้าโดยตรง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม

ไม่ขัดข้องในหลักการของรายงานการพิจารณาศึกษา เนื่องจากรายงานดังกล่าวมีความสอดคล้องกับนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ของกระทรวงพลังงาน ที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ตามลำดับ ทั้งในประเด็นการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้บริโภคแต่ละประเภทอย่างเหมาะสมเป็นธรรม การบริหารต้นทุนการผลิตไฟฟ้า การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า แนวทางปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า รวมทั้งการสนับสนุนให้มีการศึกษา การวิจัย และพัฒนา เตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของอุตสาหกรรมไฟฟ้า ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินการของภาครัฐในการกำหนดนโยบายอัตราค่าไฟฟ้าเป็นไปอย่างครอบคลุม เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการปรับปรุงและจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้าของคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา ส่วนใหญ่มีความสอดคล้องนโยบายของภาครัฐและแนวทางการกำกับกิจการพลังงานไฟฟ้าในประเทศซึ่งอยู่บนหลักการที่การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าต้องสะท้อนต้นทุนในการให้บริการของกิจการไฟฟ้าอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมต่อทั้งผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้ไฟฟ้าทุกกลุ่ม รวมทั้งสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงบริบทของอุตสาหกรรมไฟฟ้าที่เกิดจากนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนรักษาประสิทธิภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าของประเทศโดยรวม

(๒) อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งศึกษาและดำเนินการพัฒนาพลังงานทดแทน (Renewable Energy) ที่สามารถเพิ่มปริมาณกำลังผลิตที่พึ่งได้ (Dependable Capacity) ให้สามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งการพัฒนาตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้า (National Energy Trading Platform) ที่สามารถรองรับการซื้อขายไฟฟ้ากันเอง (Peer to Peer) ในลำดับแรก และสามารถรองรับการซื้อขายคาร์บอนเครดิตในตลาดสากลในระยะต่อไป

เพื่อให้แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศในระยะต่อไป มีความสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goal: SDG) และการผลักดันให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายในการเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ (Low Carbon Society) รวมทั้งการรองรับบริบททางด้านพลังงานที่เปลี่ยนแปลงไป (Disruptive Change) ทั้งในปัจจุบันและอนาคต (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

(๑) ข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษา ได้ผ่านกระบวนการกลั่นกรองเชิงนโยบายจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๑๕๓) เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ พิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตามก็ดีข้อเสนอแนะตามรายงานการพิจารณาการศึกษา ที่เสนอให้กำหนดอัตราค่าไฟฟ้าขายส่งเท่ากันทุกระดับแรงดันไฟฟ้า ไม่ได้รับการบรรจุเป็นนโยบายที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน อยู่ระหว่างการจัดทำโครงสร้างอัตราค่าบริการไฟฟ้า ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ที่สอดคล้องกับนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยจะได้นำประเด็นแนวทางและข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษา ที่เกี่ยวข้องมาศึกษาและวิเคราะห์ความเหมาะสมในรายละเอียดเพื่อประกอบการดำเนินงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการพิจารณาและการดำเนินงานตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการปรับปรุงและจัดทำนโยบายอัตราค่าไฟฟ้าของคณะกรรมการกิจการพลังงาน วุฒิสภา และพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: ratanan@eppo.go.th