

~~ลับมาก~~



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/๑ ๒๖๗๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
 ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๕. QR Code ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิตบริหารจัดการเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้า น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยอาศัยอำนาจตามความในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑

/ท้ายพระราชบัญญัติ...

~~ลับมาก~~

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

~~ลับมาก~~

ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะกำหนดถึงเพดานอัตราภาษีโดยในการบริหารการจัดเก็บภาษีจะมีการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง

๑.๒ เนื่องจากสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบและเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ ในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพและต้นทุนในการประกอบกิจการของประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ ดังนั้น เพื่อลดภาระและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าในประเทศปรับตัวสูงขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เศรษฐกิจภาพรวมของประเทศในทุกภาคส่วนได้รับการช่วยเหลือบรรเทาในช่วงที่ประเทศยังเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินมาตรการทางภาษี โดยการออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรับลดอัตรา ภาษีสรรพสามิตสินค้า น้ำมันดิเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ส่งผลให้ภาษีสรรพสามิตสินค้า น้ำมันดิเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดิเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดิเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเตอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ มีอัตราภาษีลดลงประมาณ ๓ บาทต่อลิตร แต่เนื่องจากระดับราคาน้ำมันดิบและเชื้อเพลิงในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง ทั้งยังมีความผันผวนสูงอันเนื่องมาจากความตึงเครียดระหว่างประเทศซึ่งส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพและต้นทุนในการประกอบกิจการของประชาชน ดังนั้น เพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดิเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและรักษาระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินมาตรการทางภาษีในระยะสั้นซึ่งเป็นมาตรการต่อเนื่อง โดยการออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้า น้ำมันดิเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ กฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๕) พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้า น้ำมันดิเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ และกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๗) พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้า น้ำมันดิเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ส่งผลให้ภาษีสรรพสามิตสินค้า น้ำมันดิเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดิเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดิเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเตอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ มีอัตราภาษีลดลงประมาณ ๕ บาทต่อลิตร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก ณ ปัจจุบันมีความผันผวนอยู่ระหว่าง ๙๐ - ๑๐๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล อย่างไรก็ตาม ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศไทยอ้างอิงจากราคาน้ำมันสำเร็จรูปของประเทศสิงคโปร์ ซึ่งในขณะนี้ประเทศสิงคโปร์มีปริมาณความต้องการใช้น้ำมันดิเซลเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ราคาน้ำมันดิเซลสูงขึ้นตามไปด้วย ดังนั้น ราคาน้ำมันในประเทศจึงไม่ได้ลดลงตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่กำลังลดลง แต่ในขณะเดียวกันก็มีการคาดการณ์ว่าราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกมีแนวโน้ม

/ที่จะเพิ่ม...

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~

ที่จะเพิ่มสูงขึ้นเมื่อเข้าสู่ฤดูหนาวของทวีปยุโรปและอเมริกา อันเนื่องมาจากความต้องการใช้เชื้อเพลิงที่เพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจากการพิจารณาโครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศพบว่า ภาวะภาษีสรรพสามิตเป็นปัจจัยหนึ่งที่มีผลต่อราคาขายปลีกน้ำมัน โดยในภาวะปกติที่อัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลบี ๗ อยู่ที่ ๕.๙๙ บาทต่อลิตร ภาวะภาษีคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๑๔ ของราคาขายปลีกน้ำมันที่ระดับราคา ๓๔.๙๔ บาทต่อลิตร (ราคา ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕) และในปัจจุบันที่อัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลบี ๗ ลดลงเหลือ ๑.๓๔ บาทต่อลิตร ภาวะภาษีคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๘๓ ของราคาขายปลีกน้ำมัน นอกจากนี้ระยะเวลาในการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ตามมาตรการทางภาษีในระยะสั้นที่จะมีผลจนถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ นั้น ย่อมส่งผลให้ต้องจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราเดิมโดยต้องปรับเพิ่มขึ้นประมาณ ๕ บาทต่อลิตร ปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนทำให้ราคาน้ำมันดีเซลปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว และโดยเหตุที่ราคาน้ำมันดีเซลเป็นต้นทุนในภาคการผลิตและภาคการขนส่งในทุกอุตสาหกรรม การปรับเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดีเซลดังกล่าวจึงส่งผลให้ต้นทุนของสินค้าและบริการเพิ่มสูงขึ้นจนกระทบต่อประชาชนที่ต้องรับภาระค่าครองชีพที่สูงขึ้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศไม่ให้สูงขึ้นตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกจนส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชนในระดับที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ จึงควรพิจารณาใช้มาตรการทางภาษีในระยะสั้นโดยการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ โดยปรับอัตราภาษีลดลงประมาณ ๕ บาทต่อลิตร ตามชนิดของน้ำมันดีเซล โดยให้อนุพันธ์ของน้ำมันดังกล่าวมีการปรับลดอัตราภาษีตามสัดส่วนเนื้อน้ำมันที่ผสมอยู่ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖

ทั้งนี้ ในการเสนอร่างกฎกระทรวงในครั้งนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในกรณีนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศไม่ให้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วจนกระทบต่อประชาชนที่ต้องรับภาระค่าครองชีพที่สูงขึ้น และเพื่อให้ประชาชนสามารถปรับตัวกับสถานการณ์การปรับเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดีเซล รวมทั้งเพื่อลดภาระและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าและบริการในประเทศที่ปรับตัวสูงขึ้น ในการนี้เพื่อให้การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในกรณีนี้มีความต่อเนื่องกับมาตรการทางภาษีที่มีการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ตามกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๗) พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะมีผลจนถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

/๔. สาระสำคัญ...

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสารสำคัญเป็นการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๕ รายการน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถัน และรายการน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ โดยกำหนดให้มีอัตราภาษี ดังนี้

๔.๑.๑ น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๒ น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๓ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ไม่เกินร้อยละ ๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๔ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๓๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๙๔๐ บาท

๔.๑.๕ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๗ แต่ไม่เกินร้อยละ ๙ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๓๓๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๙๓๐ บาท

๔.๑.๖ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๓๐๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๘๐๐ บาท

๔.๑.๗ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๑๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๙ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๒๓๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๔๘๐ บาท

๔.๑.๘ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่เกินร้อยละ ๑๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๑.๑๕๓ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๑๕๓ บาท

๔.๒ การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกันดังกล่าวจะต้องออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงที่เสนอในครั้งนี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

/(๑) กรมสรรพสามิต...

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~

(๑) กรมสรรพสามิตจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ลดลงประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน (คาดการณ์จากสถิติปริมาณการเสียภาษีในปีงบประมาณ ๒๕๖๕) อย่างไรก็ตาม การดำเนินมาตรการทางภาษีในครั้งนี้จะดำเนินการเป็นระยะเวลาประมาณ ๒ เดือน ดังนั้น จึงคาดว่าจะสูญเสียรายได้ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

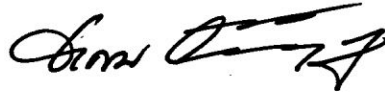
(๒) เนื่องจากน้ำมันดีเซลเป็นต้นทุนในภาคส่วนต่าง ๆ ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ ดังนั้น การลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันในครั้งนี้จะช่วยรักษาระดับราคาขายปลีก น้ำมันดีเซลในประเทศไม่ให้สูงตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกจนกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน ตลอดจนเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตรา ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๒๑๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ natnicha_s@excise.go.th

~~ลับมาก~~