



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๘๐๒.๓/ ๓๐๙๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ
๑๐๔๐๐

๓) พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกรอบท่าทีของประเทศไทยต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอนุสัญญาฯด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ประจำประเทศไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕
 ๓. QR Code ร่างกรอบท่าทีของประเทศไทยต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19)
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๒/๑๓๔๗ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกรอบท่าทีของประเทศไทยต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้ามายังที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

- ๑.๑ สำนักเลขานุการอนุสัญญาฯด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (The Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora : CITES) ได้กำหนดจัดประชุมภาคีอนุสัญญาฯด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (The 19th Meeting of the Conference of the Parties to the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora: CITES CoP19) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และการประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๗๕ (SC75) และ ๗๖ (SC76) ในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ตามลำดับ ณ ปานามา คอนเวนชั่นเซ็นเตอร์ กรุงปานามา ซึ่ด้วย สาธารณรัฐปานามา

๑.๒ การประชุม...

๑.๖ การประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES CoP) เป็นการประชุมสามัญของภาคีอนุสัญญาฯ มีสมัยการประชุมแบบประจำทุก ๆ ๓ ปี เพื่อติดตามความก้าวหน้าของการอนุรักษ์อนุสัญญาฯ การทบทวน หรือติดตามความก้าวหน้าในการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์ ในบัญชีแบบท้ายอนุสัญญาฯ การแก้ไขปรับสถานะชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าแบบท้ายอนุสัญญาฯ การรายงานต่างๆ รวมทั้งการกำหนดมาตรการต่างๆ ในกระบวนการอนุสัญญาฯ ซึ่งจะต้องมีการลงมติรับรอง มติที่ประชุม (Resolutions) ข้อตัดสินใจ (Decisions) และข้อเสนอ (Proposals) ขอเปลี่ยนแปลงบัญชีอนุสัญญาฯ รวมถึงการพิจารณาเอกสาร และรายงานต่างๆ ซึ่งเสนอโดยภาคี คณะกรรมการบริหารอนุสัญญาฯ สำนักเลขานุการ และคณะกรรมการทำงานต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินงานตามพันธกรณีย์ท่องานสัญญาฯ

๑.๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดประชุมคณะกรรมการอนุสัญญาฯ ด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ประจำประเทศไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณาร่างกรอบท่าทีของประเทศไทย ต่อสาธารณะประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบต่อกรอบท่าทีของประเทศไทยต่อสาธารณะประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) จะมีการตกลงว่าด้วยความร่วมมือของรัฐภาคีในระยะยาวและการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ปานามา คอนเวนชัน เxinเตอร์ กรุงปานามา จิตี้ สาธารณรัฐปานามา จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) มีข้อเสนอ (Proposals) และวาระการประชุมที่เกี่ยวกับกฎระเบียบ ในการดำเนินงาน ให้เป็นไปตามอนุสัญญา CITES (Working Documents) ดังนี้

๔.๑ วาระที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอ (Proposals) มีวาระที่สำคัญและเกี่ยวข้องกับประเทศไทย เพื่อขอเปลี่ยนแปลงสถานะของชนิดพันธุ์ตามบัญชีแบบท้ายอนุสัญญาฯ ดังนี้

- (๑) นกกาเงนดง (*Kittacincla malabarica*) เสนอให้บรรจุอยู่ในบัญชี ๒
- (๒) นกปรอดแม่ทะ (*Pycnonotus zeylanicus*) เสนอบรรับจากบัญชี ๒ เป็นบัญชี ๑
- (๓) ตะกอง (*Physignathus cocincinus*) เสนอให้บรรจุอยู่ในบัญชี ๒

- (๔) ปลาฉลามทุกชนิดในวงศ์ Carcharhinidae (Carcharhinidae spp.) เสนอให้บรรจุอยู่ในบัญชี ๒
- (๕) ปลาฉลามหัวค้อนสกุล Sphyrna spp. เสนอให้บรรจุอยู่ในบัญชี ๒
- (๖) ปลากระเบนน้ำจืด (*Potamotrygon albimaculata*, *P. henlei*, *P. jabuti*, *P. leopoldi*, *P. marquesi*, *P. signata* และ *P. wallacei*) เสนอให้บรรจุอยู่ในบัญชี ๒
- (๗) ปลาironnทุกชนิด (Guitarfishes) ในสกุล Rhinobatidae (Rhinobatidae spp.)
เสนอให้บรรจุอยู่ในบัญชี ๒

(๘) ปลิงทะเลทุกชนิด (*Thelenota* spp.) เสนอให้บรรจุอยู่ในบัญชี ๒

(๙) ไม้พะยูงอินเดีย (*Dalbergia sissoo*) เสนอให้ถอดออกจากบัญชี ๒

โดยชนิดพันธุ์ที่อยู่ในบัญชี ๑ (Appendix I) เป็นชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่อยู่ในสภาวะเสี่ยงใกล้สูญพันธุ์ที่มีหรืออาจจะมีผลกระทบจากการค้าซึ่งการค้าชนิดพันธุ์เหล่านี้ต้องเป็นไปโดยความเข้มงวด และโดยไม่มีวัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความอยู่รอดของชนิดพันธุ์ และจะอนุญาตโดยมีข้อกำหนดเฉพาะ เช่น กรณีการศึกษาวิจัย การเพาะพันธุ์ เป็นต้น ซึ่งการค้าชนิดพันธุ์ในบัญชี ๑ จะต้องได้รับความยินยอมจากประเทศไทยนำเข้าก่อน ประเทศไทยส่งออกจึงจะออกใบอนุญาตส่งออกได้ และชนิดพันธุ์ที่อยู่ในบัญชี ๒ (Appendix II) เป็นชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่มีสถานภาพไม่เสี่ยงใกล้สูญพันธุ์ แต่หากไม่มีการควบคุม การค้าอาจทำให้มีสถานะใกล้สูญพันธุ์เหมือนบัญชี ๑ ได้ การค้าจึงสามารถดำเนินการได้โดยมีระบบการควบคุมเพื่อป้องกันมิให้มีการใช้ประโยชน์ที่มากเกินไปจนส่งผลกระทบต่อการอยู่รอดของชนิดพันธุ์ ทั้งนี้ การกำหนดชนิดพันธุ์ในบัญชี ๒ ยังครอบคลุมถึงชนิดสัตว์หรือพืชที่มีความคล้ายคลึงกับชนิดพันธุ์ที่มีการค้าด้วย เพื่อประสิทธิภาพในการควบคุมการค้า ซึ่งการค้าชนิดพันธุ์ในบัญชี ๒ ประเทศไทยส่งออกจะต้องออกใบอนุญาตส่งออกเพื่อเป็นการรับรองว่า “การส่งออกนั้นไม่กระทบต่อการดำรงอยู่ของชนิดพันธุ์ตามธรรมชาติ”

๔.๒ ภาระการประชุมที่เกี่ยวกับกฎระเบียบในการดำเนินงานให้เป็นไปตามอนุสัญญา CITES (Working Documents) ที่สำคัญ ซึ่งเกี่ยวข้องกับประเทศไทย โดยจะขอกล่าวถ้อยແຄลง (intervention) ในที่ประชุม CITES CoP19 ดังนี้

- (๑) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะขอกล่าวถ้อยແຄลงในวาระที่เกี่ยวข้อง กับสัตว์ตระกูลเสือ และลิน
- (๒) กรมประมง จะขอกล่าวถ้อยແຄลงในวาระที่เกี่ยวข้องกับ Introduction from the sea

(๓) กรมวิชาการเกษตร จะขอกล่าวถ้อยແຄลงในวาระที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของกล้วยไม้บัญชี ๒ กรณีการยกเว้นไม่ควบคุมการค้ากล้วยไม้ลูกผสม ๕ สกุล (*Dendrobium*, *Cymbidium*, *Phalaenopsis*, *Vanda*) เรื่องความท้าทายในการระบุชนิดและปัญหาที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำร่างกรอบท่าที่ของประเทศไทย ต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยการค่าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) โดยกรอบข้อคิดเห็นและท่าที่ของประเทศไทยเป็นไปตามข้อผูกพันที่ไทยในฐานะรัฐภาคีมีต่ออนุสัญญาฯ CITES และตามกรอบของกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการพิจารณาที่จะไม่ทำให้ประเทศไทยต้องเสียสิทธิประโยชน์ใด ๆ จากการทำความตกลงหรือให้ความเห็นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อร่างกรอบท่าทีของประเทศไทย ต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) โดยไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระโดยรวมของร่างกรอบข้อคิดเห็นดังกล่าวของไทย ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาร่วมกันของคณะกรรมการ CITES ประจำประเทศไทยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามลิستที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกรอบท่าทีของประเทศไทยต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19)

๖.๒ หากมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขร่างกรอบท่าทีของประเทศไทย ต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) ที่มิใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย (ผู้อำนวยการกองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา) เป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับมาเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ณ ปานามา คืนวันซึ่น เช่นเดอร์ กรุงปานามา ซึ่ง สาธารณรัฐปานามา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายราวรุ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา
โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ๗๐๔๔, ๗๐๔๕
โทรสาร ๐ ๒๕๗๘ ๘๖๒๖
อีเมล: citesthailand@yahoo.com