

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๒/๒๐๔๔



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

พ) พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย พร้อมคำแปลภาษาไทย
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักร
ซาอุดีอาระเบีย (Memorandum of Understanding on Cooperation of Promotion of Direct
Investment between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government
of the Kingdom of Saudi Arabia) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการลงทุนซาอุดีอาระเบียเสนอจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วย
ความร่วมมือด้านการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย เพื่อส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือด้านการลงทุนระหว่างสองประเทศ
โดยไม่มีผลผูกพันตามกฎหมาย โดยสถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียประจำประเทศไทย
ได้นำส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ผ่านช่องทางทางการทูตและกระทรวงการต่างประเทศนำส่งร่างบันทึก
ความเข้าใจฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณา เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้ความเห็นเกี่ยวกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบ
ว่า สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไม่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลไทย ในขณะที่กระทรวงการลงทุน
ซาอุดีอาระเบียได้รับมอบหมายจากรัฐบาลซาอุดีอาระเบียให้เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบ นอกจากนี้ ร่างบันทึก
ความเข้าใจฯ ไม่ควรระบุถ้อยคำเกี่ยวกับกลไกคุ้มครองการลงทุนในข้อ ๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เนื่องจาก
ยังไม่มีมติชัดเจนว่าจะเป็นไปตามกลไกใด โดยเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ฝ่ายไทยเสนอร่างโต้ตอบ
ของฝ่ายไทยให้ฝ่ายซาอุดีอาระเบียพิจารณา ซึ่งได้ปรับแก้ถ้อยคำให้มีความถูกต้องยิ่งขึ้นและเพื่อให้บันทึก
ความเข้าใจฯ ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่มีผลผูกพัน

๑.๓ สำหรับผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ นั้น เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ นายดอน
ปรมดีรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธานการประชุม
ติดตามผลการนำคณะภาครัฐและภาคเอกชนไทยเยือนซาอุดีอาระเบียระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

/ที่ประชุม...

ที่ประชุมมีมติเสนอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) หรือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ซึ่งต่อมากระทรวงการต่างประเทศ (กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรเสนอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ต่อมาสถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียประจำประเทศไทยมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศก็สามารถเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจ ได้ เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเคยระบุว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการคุ้มครองการลงทุนในประเทศไทย

๑.๔ ล่าสุด เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ สถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียประจำประเทศไทยมีหนังสือนำส่งร่างโต้ตอบฉบับสุดท้ายของกระทรวงการลงทุนซาอุดีอาระเบียมาให้ฝ่ายไทยพิจารณาโดยระบุทั้งชื่อกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบ โดยฝ่ายไทยพิจารณาประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำของร่างโต้ตอบฯ ดังกล่าวเห็นว่า มีความสอดคล้องกับร่างโต้ตอบ/ท่าทีของฝ่ายไทยแล้ว โดยกระทรวงการต่างประเทศแจ้งให้สถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียประจำประเทศไทยทราบ ในหลักการถึงความพร้อมในการลงนามบันทึกความเข้าใจ ในช่วงก่อน/ระหว่างการเสด็จฯ เยือนไทย ของเจ้าชายมุฮัมมัด บิน ซัลมาน บิน อับดุลอะซีซ อัลซะอูด (His Royal Highness Prince Mohammed bin Salman bin Abdulaziz Al Saud) มกุฎราชกุมาร และนายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

๑.๕ นายคาหลิท อับดุลอะซีซ อัลฟาฮี (His Excellency Mr. Khalid Abdulaziz Al-Falih) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการลงทุนราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย มีกำหนดเยือนไทยระหว่างวันที่ ๖ - ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ตามคำเชิญของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อติดตามความคืบหน้าด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจและกระชับความสัมพันธ์ทวิภาคีภายหลังการปรับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบียให้เป็นปกติอย่างสมบูรณ์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายซาอุดีอาระเบียประสงค์จะจัดทำบันทึกความเข้าใจ ในระดับรัฐบาล และบรรจุบทบัญญัติเกี่ยวกับการหารือกลไกเพื่อการคุ้มครองการลงทุนในอนาคต ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมีความเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการลงนาม ตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ระหว่างการเสด็จฯ เยือนไทยของมกุฎราชกุมาร และนายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ฝ่ายไทยและฝ่ายซาอุดีอาระเบียเห็นชอบให้มีพิธีลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้แทนรัฐบาลไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการลงทุนซาอุดีอาระเบียเป็นผู้แทนรัฐบาลซาอุดีอาระเบียลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ในโอกาสแรก ภายในวันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกระทรวงการลงทุนซาอุดีอาระเบียตกลงที่จะร่วมมือกันในการลงทุนโดยตรงระหว่างทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแลกเปลี่ยนข้อมูลสถิติเกี่ยวกับการลงทุนโดยตรงและโอกาสทางธุรกิจ กฎหมาย และกฎระเบียบเกี่ยวกับโอกาสในการลงทุนโดยตรงและการเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนของทั้งสองประเทศ

๔.๑.๒ ทั้งสองฝ่ายจะใช้มาตรการที่จำเป็นในการคุ้มครองการลงทุนของภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง ตามกลไกที่ตกลงกันอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องของทั้งสองประเทศ โดยแต่ละฝ่ายจะรับผิดชอบต้นทุนและค่าใช้จ่ายของตนเองที่เกิดขึ้นระหว่างกระบวนการมีผลใช้บังคับหรือการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ

๔.๑.๓ บันทึกความเข้าใจ จะไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายหรือภาระผูกพันใด ๆ ต่อภาคีแต่ละฝ่าย และจะไม่กระทบต่อสิทธิและพันธกรณีที่เกิดจากความตกลงทวิภาคีหรือพหุภาคีใด ๆ ที่มีผลผูกพันภาคีแต่ละฝ่าย ทั้งสองฝ่ายจะแก้ไขข้อพิพาทที่เกิดขึ้นจากการตีความหรือการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ โดยการปรึกษาหารือกันด้วยอัยาศัยไมตรีเพื่อบรรลุผลประโยชน์ร่วมกัน

๔.๑.๔ บันทึกความเข้าใจ จะมีผลใช้บังคับเมื่อภาคีฝ่ายสุดท้ายมีหนังสือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรผ่านช่องทางทางการทูตว่า ได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในเพื่อให้มีผลใช้บังคับเสร็จสิ้นแล้วและจะมีผลใช้บังคับเป็นเวลาสองปี โดยจะมีผลใช้บังคับต่อไปโดยอัตโนมัติอีกครั้งละสองปี เว้นแต่ภาคีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะแจ้งภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นลายลักษณ์อักษรผ่านช่องทางทางการทูตถึงเจตนาที่จะบอกเลิกบันทึกความเข้าใจอย่างน้อยหกเดือนก่อนวันสิ้นสุดของบันทึกความเข้าใจ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกระทรวงการลงทุนซาอุดีอาระเบีย โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการลงทุนโดยตรงผ่านกลไกและกิจกรรมต่าง ๆ โดยเฉพาะข้อ ๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายหรือข้อผูกพันที่ผูกมัดต่อผู้เข้าร่วมฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายซาอุดีอาระเบียประสงค์จะจัดทำบันทึกความเข้าใจ ในระดับรัฐบาล และบรรจุบทบัญญัติเกี่ยวกับการหารือหรือกลไกเพื่อการคุ้มครองการลงทุนในอนาคต ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมีความเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

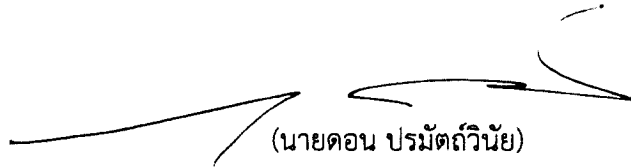
/๑๐.๑ ให้ความเห็น...

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียในส่วนที่มีสาระสำคัญเพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของฝ่ายไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองตะวันออกเฉียงกลาง

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๗๕ (ณัฐมนฯ ๐๖๒ ๕๒๖ ๖๔๐๖)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๕๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nattamon.p@mfa.go.th