



๓๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านอาชีวศึกษาในการฝึกอบรมโดยใช้การทำงานเป็นฐานระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงแรงงานและเศรษฐกิจแห่งสาธารณรัฐออสเตรีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านอาชีวศึกษาในการฝึกอบรมโดยใช้การทำงานเป็นฐานระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงแรงงานและเศรษฐกิจแห่งสาธารณรัฐออสเตรีย จำนวน ๑ ชุด  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๒/๑๑๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕  
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๒/๔๐๘ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕  
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๒/๖๕๙ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านอาชีวศึกษาในการฝึกอบรมโดยใช้การทำงานเป็นฐานระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงแรงงานและเศรษฐกิจแห่งสาธารณรัฐออสเตรีย (Memorandum of Understanding on Cooperation in Vocational Education in Work-based Training between the Ministry of Education of the Kingdom of Thailand and the Federal Ministry for Digital and Economic Affairs of the Republic of Austria) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านอาชีวศึกษาในการฝึกอบรมโดยใช้การทำงานเป็นฐานระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกิจการดิจิทัลและเศรษฐกิจแห่งสาธารณรัฐออสเตรีย เป็นผลสืบเนื่องจากการเดินทางเยือนสาธารณรัฐออสเตรียเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ของพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (ในขณะนั้น) ซึ่งได้พบหารือกับนางมากาเรตเต ชรามบีกค์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกิจการดิจิทัลและเศรษฐกิจสาธารณรัฐออสเตรีย โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องให้จัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านอาชีวศึกษาระหว่างกัน เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านอาชีวศึกษาโดยใช้การทำงานเป็นฐานในวิทยาลัย/สถาบันอาชีวศึกษาและสถานประกอบการ ซึ่งระบบการศึกษาดังกล่าวเป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาบุคลากร และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศและนโยบายประเทศไทย ๔.๐ โดยจะมีการจัดตั้งคณะทำงานร่วม (Joint Working Group) เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานดังกล่าวให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ฝ่ายออสเตรียได้แจ้งขอปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนของชื่อกระทรวงของฝ่ายออสเตรีย เป็น "The Federal Ministry of Labour and Economy of the Republic of Austria" โดยมีนายมาร์ติน คอคเคอร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและเศรษฐกิจสาธารณรัฐออสเตรีย ซึ่งจะมีกำหนดเดินทางเยือนประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นผู้ลงนามฝ่ายออสเตรีย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา**

เนื่องจากเนื้อหาสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านอาชีวศึกษา โดยเฉพาะการฝึกอบรมผ่านการทำงานจริงในสถานประกอบการ และในสถาบันอาชีวศึกษาของทั้งสองประเทศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และการลงนามในบันทึกความเข้าใจ จะไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย หรือความรับผิดชอบ/ข้อบังคับทางการเงินใด ๆ ภายใต้กฎหมายภายในหรือกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ การจัดทำบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องจากการเดินทางเยือนสาธารณรัฐออสเตรเลียเมื่อปี ๒๕๖๑ ของพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (ในขณะนั้น) ซึ่งใช้ระยะเวลาในการแลกเปลี่ยนร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่างกันมากกว่า ๔ ปี บัดนี้ ทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกันเกี่ยวกับเนื้อหาสาระของบันทึกความเข้าใจ และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐออสเตรเลียประจำประเทศไทยได้แจ้งผ่านกระทรวงการต่างประเทศว่า นายมาร์ติน คอคเคอร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และเศรษฐกิจสาธารณรัฐออสเตรเลีย มีกำหนดเดินทางเยือนประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยประสงค์จะลงนามบันทึกความเข้าใจ ภายหลังการพบหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นางสาวตรีนุช เทียนทอง) ในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ กระทรวงศึกษาธิการ

### **๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง**

บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านอาชีวศึกษาในการฝึกอบรมโดยใช้การทำงานเป็นฐานระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงแรงงานและเศรษฐกิจแห่งสาธารณรัฐออสเตรเลีย มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งพัฒนารอบความร่วมมือในการฝึกอบรมด้านอาชีวศึกษาโดยการเรียนรู้โดยใช้การทำงานเป็นฐานในโรงเรียน/วิทยาลัย/สถาบันอาชีวศึกษาและสถานประกอบการ ซึ่งเน้นการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน และตอบสนองความต้องการของภาคเอกชนในด้านแรงงาน รวมถึงการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ตามความสนใจของทั้งสองฝ่าย โดยจะมีการจัดตั้งคณะทำงานร่วม (Joint Working Group) เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานดังกล่าว ทั้งนี้ จะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ จำนวน ๓ ภาษา ได้แก่ ภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาเยอรมัน

### **๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และหากฝ่ายไทยสามารถลงนามบันทึกความเข้าใจ กับฝ่ายออสเตรเลียได้โดยเร็ว จะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านอาชีวศึกษา รวมถึงการพัฒนาทรัพยากรบุคคลสำหรับรองรับอุตสาหกรรมและโครงการต่าง ๆ ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕

### **๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงศึกษาธิการจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบและอนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านอาชีวศึกษาในการฝึกอบรมโดยใช้การทำงานเป็นฐานระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงแรงงานและเศรษฐกิจแห่งสาธารณรัฐออสเตรเลีย ทั้งนี้ หากก่อนการลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่มีสาระสำคัญ ขอให้กระทรวงศึกษาธิการหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านอาชีวศึกษาในการฝึกอบรมโดยใช้การทำงานเป็นฐานระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงแรงงานและเศรษฐกิจแห่งสาธารณรัฐออสเตรเลีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวตริณัฐ เทียนทอง)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ