

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๖/๖๔๗



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์ การยกเว้น และสิทธิประโยชน์แก่ผู้เชี่ยวชาญจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น ที่ดำเนินโครงการภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๔๗๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
 ๒. สำเนาคความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่น พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. สำเนาคความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น ค.ศ. ๑๙๘๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย ความตกลง เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน และสิทธิพิเศษขององค์การระหว่างประเทศและองค์การต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๕. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นฯ ฉบับล่าสุด พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๒๙.๑๖๑/๖๓๗ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ กค ๑๐๑๐/๙๗๗๑ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ที่ กค ๑๐๑๐/๒๖๖๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕
 ๙. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ที่ กค ๐๕๐๓/๒๑๑๒ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
 ๑๐. สำเนาหนังสือกรมสรรพากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๑๗/๑๑๖๙ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์ การยกเว้น และสิทธิประโยชน์แก่ผู้เชี่ยวชาญจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นที่ดำเนินโครงการภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับ

/รัฐบาล...

รัฐบาลญี่ปุ่น (Agreement on Technical Cooperation between the Association of Southeast Asian Nations and the Government of Japan) และให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามเอกสารในนามอาเซียน ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งต่อมา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เลขาธิการอาเซียน ในนามประเทศสมาชิกอาเซียน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่น ร่วมลงนามในความตกลงฉบับดังกล่าว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ความตกลงฉบับดังกล่าวได้ระบุให้จัดทำข้อตกลงระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนกับรัฐบาลญี่ปุ่นสำหรับการให้เอกสิทธิ์ การยกเว้น และสิทธิประโยชน์ เพื่อดำเนินความร่วมมือด้านเทคนิคในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และนโยบายของประเทศนั้น ๆ ดังรายละเอียดปรากฏตามข้อ ๖ ของความตกลงฯ ซึ่งต่อมา สถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย แจ้งว่า ญี่ปุ่นเสนอการจัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์ การยกเว้น และสิทธิประโยชน์แก่ผู้เชี่ยวชาญจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) ที่ดำเนินโครงการภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่น

๑.๓ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย ความตกลง เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน และสิทธิพิเศษขององค์การระหว่างประเทศและองค์การต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการให้ไทยจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ กับญี่ปุ่น และให้ใช้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น (ความตกลงทวิภาคี) ค.ศ. ๑๙๘๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เทียบเคียงการให้เอกสิทธิ์และสิทธิประโยชน์โดยอนุโลม (mutatis mutandis) แก่ผู้เชี่ยวชาญของ JICA ที่ปฏิบัติงานของญี่ปุ่นและครอบครัวที่พำนักอยู่ในไทย รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการนำเข้าอุปกรณ์ เครื่องจักรกล และวัสดุที่ได้รับจัดสรรภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่น ดังรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศได้หารือกับสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย เพื่อเจรจาจัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ระหว่างปี ๒๕๖๑-๒๕๖๔ และล่าสุด กระทรวงการต่างประเทศและสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทยเห็นพ้องต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับล่าสุดแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทยได้ประสานเป็นการภายในว่า ในขั้นนี้ JICA จะสนับสนุนการดำเนินโครงการในไทย ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ความร่วมมืออาเซียน-ญี่ปุ่น เพื่อพัฒนาบุคลากรความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (ASEAN-Japan Cybersecurity Capacity Building Centre: AJCCBC) ห้วงปี ๒๕๖๖-๒๕๖๙ ซึ่งศูนย์ดังกล่าวจัดตั้งขึ้นที่ประเทศไทย เมื่อปี ๒๕๖๑ เพื่อยกระดับขีดความสามารถด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ให้กับเจ้าหน้าที่รัฐของประเทศสมาชิกอาเซียนในการรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ และ (๒) การดำเนินงานของศูนย์อาเซียนด้านภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุข และโรคอุบัติใหม่ (ASEAN Centre for Public Health Emergencies and Emerging

Diseases: ACPHEED) ซึ่งไทยจะเป็นที่ตั้งของสำนักเลขาธิการ (Secretariat Office) ของ ACPHEED และสำนักงานด้านการตอบสนอง (Response) โดยญี่ปุ่นสนับสนุนงบประมาณ ๔๙.๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐในการจัดตั้งและสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ ACPHEED ซึ่งรวมถึงการส่งผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิคมายังศูนย์ฯ ทั้งนี้ ญี่ปุ่นประสงค์ที่จะส่งผู้เชี่ยวชาญมายังศูนย์ที่จะจัดตั้งในประเทศไทยภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ และได้แสดงความประสงค์ที่จะให้มีการลงนามร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในโอกาสแรก ก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๕ ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่องนี้จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีสาระสำคัญ คือ

(๑) ในกรณีที่ JICA ส่งผู้เชี่ยวชาญของ JICA หรือทีมงานของญี่ปุ่นมาดำเนินโครงการภายใต้ความตกลงฯ ในไทย รัฐบาลไทยจะให้เอกสิทธิ์และสิทธิประโยชน์แก่ผู้เชี่ยวชาญและทีมงาน พร้อมทั้งสมาชิกครอบครัวที่พำนักอยู่ในไทยตามข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๗ ของความตกลงทวิภาคีฯ ค.ศ. ๑๙๘๑ โดยอนุโลม (mutatis mutandis)

(๒) การอำนวยความสะดวกทางด้านอุปกรณ์ เครื่องจักรกล และวัสดุที่ได้รับจัดสรรภายใต้ความตกลงฯ ให้ใช้ข้อ ๘ ของความตกลงทวิภาคีฯ ค.ศ. ๑๙๘๑ โดยอนุโลม และ

(๓) หนังสือแลกเปลี่ยนฯ จะมีผลบังคับใช้นับตั้งแต่วันที่ไทยลงนามหนังสือตอบและมีผลบังคับใช้ตราบเท่าที่ความตกลงฯ ยังคงบังคับใช้

๔.๒ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และสิทธิประโยชน์ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๔.๓ เป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่มีความจำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มสำหรับการลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือสอบถามความเห็นต่อการจัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้รับความเห็น ดังนี้

๘.๑ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๒๙.๑๖๑/๖๓๗ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ แต่อย่างไร ทั้งนี้ การอนุญาตให้ผู้เชี่ยวชาญและครอบครัวตลอดจนทีมงานที่ปฏิบัติหน้าที่เดินทางเข้า-ออก และพำนักในราชอาณาจักรไทย ตลอดระยะเวลาที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงาน สามารถดำเนินการได้ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ

/คนเข้าเมือง...

คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นกฎหมายและระเบียบกฎเกณฑ์ที่บังคับใช้ในราชอาณาจักรไทย

๘.๒ กระทรวงการคลัง (โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) มีหนังสือ ด่วน ที่ กค ๑๐๑๐/๙๗๗๑ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) แจ้งดังนี้

(๑) ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และมติของคณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย ความตกลง เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน และสิทธิพิเศษขององค์การระหว่างประเทศและองค์การต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ที่เห็นชอบให้ใช้ความตกลงทวิภาคีไทย-ญี่ปุ่น ค.ศ. ๑๙๘๑ เทียบเคียงการให้เอกสิทธิ์และสิทธิประโยชน์โดยอนุโลม (mutatis mutandis) แก่ผู้เชี่ยวชาญของ JICA ทีมงานของญี่ปุ่นและครอบครัวที่พำนักอยู่ในไทย รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการนำเข้าอุปกรณ์เครื่องจักรกล และวัสดุที่ได้รับจัดสรรภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่น

(๒) การยกเว้นการเก็บภาษีหรือค่าธรรมเนียมทางการคลังจากเบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนที่ให้แก่ผู้เชี่ยวชาญจากโครงการความร่วมมือทางเทคนิค รวมถึงการยกเว้นภาษีศุลกากรและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายกันให้แก่ผู้เชี่ยวชาญในการนำเข้าเครื่องใช้ส่วนตัวและเครื่องใช้ในครัวเรือน จะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ซึ่งเข้าข่ายลักษณะกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลทำให้เกิดภาระต่องบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนหน้าผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐเป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ครบถ้วน

๘.๓ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีหนังสือ ที่ กค ๑๐๑๐/๒๖๖๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) แจ้งตอบกระทรวงการต่างประเทศ ตามที่ได้ขอหารือเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการในประเด็นที่เกี่ยวกับบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐฯ ตามนัยในข้อ ๘.๒ (๒) เนื่องจากฝ่ายญี่ปุ่นยังไม่ระบุจำนวนประมาณการของบุคลากรและอุปกรณ์ที่จะนำเข้ามาในไทยในการดำเนินโครงการหรือจัดกิจกรรมแต่ละครั้งได้ ซึ่งเป็นรายละเอียดข้อมูลที่ต้องระบุในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้พิจารณาเพิ่มเติมแล้ว แจ้งว่า การให้เอกสิทธิ์ การยกเว้นและสิทธิประโยชน์แก่ผู้เชี่ยวชาญจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นตามร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ย่อมสามารถกระทำได้ภายใต้กฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่บังคับใช้ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม หากร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์ การยกเว้น และสิทธิประโยชน์นอกเหนือจากที่มีกำหนดไว้ในกฎหมายปัจจุบัน ก็จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘.๔ กรมศุลกากรมีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๓/๒๑๑๒ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) แจ้งดังนี้

(๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เข้าลักษณะสัญญา กับนานาชาติประเทศที่ประเทศไทย มีข้อผูกพันอยู่ตามที่กำหนดไว้ในภาค ๔ ประเภท ๑๐ แห่งพระราชกำหนดพิทักษ์ศิลปกรรม พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดการยกเว้นอากรให้กับของที่ได้ออกสิทธิ์ตามข้อผูกพันที่มีอยู่ตามสัญญา และเมื่อพิจารณาประกอบกับ มาตรา ๘๑ (๒) (ค) แห่งประมวลรัษฎากร และมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยแล้ว พบว่าบทกฎหมายที่มีอยู่ครอบคลุมการยกเว้นอากรศุลกากร ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิตให้กับ ของใช้ส่วนตัว ของใช้ในบ้านเรือน และยานพาหนะ ซึ่งผู้เชี่ยวชาญ และครอบครัวจะนำเข้ามาพร้อมกับตน เนื่องจากได้รับการแต่งตั้งให้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยภายใต้ความตกลงอาเซียน-ญี่ปุ่น รวมทั้งอุปกรณ์ เครื่องจักรกล และวัสดุสำหรับใช้ในการปฏิบัติงานที่จัดส่งมายังประเทศไทย ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ และข้อ ๒ ของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ซึ่งกำหนดเรื่องการให้เอกสิทธิ์ การยกเว้น และสิทธิประโยชน์ทางอากรศุลกากร ให้เป็นไปตามข้อบทที่ ๕ ข้อบทที่ ๖ และข้อบทที่ ๘ ของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างไทย กับญี่ปุ่น (Japan-Thailand Agreement) ซึ่งประเทศไทยได้ลงนามเข้าผูกพันแล้ว

(๒) ทั้งนี้ ผู้เชี่ยวชาญ ทีมงานญี่ปุ่น และครอบครัวที่ได้รับเอกสิทธิ์ดังกล่าวจะต้อง ปฏิบัติพิธีการศุลกากร ณ ท่าหรือที่ที่นำเข้า ตลอดจนปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือข้อจำกัดตามกฎหมายอื่นเกี่ยวกับของนั้น ตามที่กำหนดในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย ดังนั้น กรมศุลกากรจึงไม่มีข้อขัดข้อง ต่อเนื้อหาของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศและสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำ ประเทศไทยได้ยกสร้างขึ้น

๘.๕ กรมสรรพากรมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๑๓/๑๑๖๙ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) แจ้งดังนี้

(๑) ไม่ขัดข้องในหลักการการเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับ รัฐบาลญี่ปุ่นเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์ การยกเว้น และสิทธิประโยชน์แก่ผู้เชี่ยวชาญจากองค์การความร่วมมือ ระหว่างประเทศของญี่ปุ่นที่ดำเนินโครงการภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคม ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่นฉบับล่าสุด เพื่อให้ญี่ปุ่นสามารถดำเนินโครงการ ความช่วยเหลือกับอาเซียนในฐานะองค์การได้

(๒) กรณีผู้เชี่ยวชาญและทีมงานขององค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น ได้รับเงินตอบแทนหรือเบี้ยเลี้ยงเนื่องจากการปฏิบัติงานในประเทศไทย เข้าลักษณะเป็นเงินได้จากหน้าทำงานหรือ กิจการที่ทำในประเทศไทย และมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามมาตรา ๔๑ แห่งประมวลรัษฎากร อย่างไรก็ดี หากร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์ การยกเว้น และ สิทธิประโยชน์แก่ผู้เชี่ยวชาญจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นที่ดำเนินโครงการภายใต้ความตกลง ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่น เข้าลักษณะเป็นสัญญาว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจหรือทางเทคนิคระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญและทีมงานขององค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับเงินได้ซึ่งเป็นเงินตอบแทนหรือเบี้ยเลี้ยงที่ได้รับจากประเทศญี่ปุ่นตามมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๙ ทั้งนี้ ตามข้อผูกพัน ที่ประเทศไทยมีอยู่ตามสัญญาว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจหรือทางเทคนิคระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล ต่างประเทศ

(๓) กรณีองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นได้นำเข้าอุปกรณ์ เครื่องจักรกล และวัสดุ มาดำเนินโครงการภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคม ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่นเข้าลักษณะเป็นการนำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร

และอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๗๗/๒ แห่งประมวลรัษฎากร อย่างไรก็ดี หากอุปกรณ์ เครื่องจักรกล และวัสดุที่นำเข้าดังกล่าวเป็นสินค้าที่จำแนกประเภทไว้ในภาคว่าด้วยของที่ได้รับยกเว้นอากร ตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นจะได้รับยกเว้น ภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการนำเข้าสินค้าดังกล่าวตามมาตรา ๘๑ (๒) (ค) แห่งประมวลรัษฎากร

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

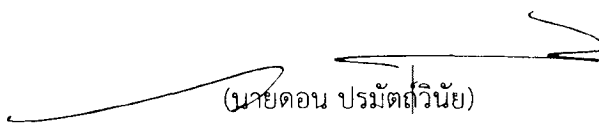
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น เกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์ การยกเว้น และสิทธิประโยชน์แก่ผู้เชี่ยวชาญจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศ ของญี่ปุ่นที่ดำเนินโครงการภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสมาคมประชาชาติ แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลญี่ปุ่น ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในส่วนที่มีไข สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๑๐.๒ ให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนาม ในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับดังกล่าว ร่วมกับผู้ได้รับมอบอำนาจจากฝ่ายญี่ปุ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองความสัมพันธ์กับคู่เจรจาและองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๔๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean06@mfa.go.th