

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๑๓๐๐



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓/ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทย ที่ N° 2022-0014482 ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕ และเอกสารประกอบการเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการความหลากหลายทางชีวภาพด้านการประสานทำที่ เจริญและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕  
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ (กอส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕  
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๕๐๓/๑๔๘๐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity: CBD) ได้รับการประสานจากสถานเอกอัครราชทูต สาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทยแจ้งว่า นาง Bérange Abba รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการเปลี่ยนผ่านทางนิเวศวิทยา สาธารณรัฐฝรั่งเศส และนาย Franklin Paniagua Alfaro รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง สิ่งแวดล้อมและพลังงาน สาธารณรัฐคอสตาริกา ขอเชิญประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกของกลุ่ม HAC for Nature and People อย่างเป็นทางการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะอนุกรรมการความหลากหลายทางชีวภาพด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ภายใต้คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมฯ แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ประชุมมีความเห็นว่าการเข้าร่วมกลุ่ม HAC for Nature and People เป็นเป้าหมายความร่วมมือแบบสมัครใจและไม่เป็นพันธกรณี ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ การเข้าร่วมกลุ่มดังกล่าวจะส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนด้านสิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพกับสาธารณรัฐฝรั่งเศสมากขึ้น รวมถึงเป็นการสนับสนุนนโยบายการดำเนินงานเชิงรุกของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า ควรพิจารณาลักษณะและรายละเอียดของเอกสารการลงนาม โดยหากไม่มีการรับรองปฎิญา ประเทศไทยสามารถพิจารณาเลือกดำเนินงานในบางประเด็นที่เหมาะสมได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ในการนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและให้ความเห็นต่อรายละเอียดของเอกสารการลงนามตามข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติเพื่อพิจารณา

๑.๓ คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานการประชุมฯ มีมติเห็นชอบต่อการเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People จะสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศไทยตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ในการเพิ่มพื้นที่สีเขียวทุกประเภทให้ได้ร้อยละ ๕๕ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๘๐ และเสริมสร้างบทบาทและภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีระดับโลกด้านการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพและการเพิ่มพื้นที่อนุรักษ์เพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และยังเป็นโอกาสในการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนด้านสิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส และในวาระที่ประธานาธิบดีสาธารณรัฐฝรั่งเศสมีกำหนดการเยือนประเทศไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในฐานะ Guest of the Chair โดยมีกำหนดการเข้าพบหารือทวิภาคีกับนายกรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ทำเนียบรัฐบาล

จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เนื่องจากการเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People เป็นหนึ่งในประเด็นหารือทวิภาคีที่จะต้องจัดเตรียมข้อมูลสำหรับการหารือดังกล่าว

#### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ กลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People เป็นกลุ่มแนวร่วมระหว่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการ จัดตั้งโดยความร่วมมือระหว่างสาธารณรัฐฝรั่งเศสและสาธารณรัฐคอสตาริกา ในระหว่างการประชุมสมัชชาภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีเป้าหมายหลัก คือ ๑) ปกป้องคุ้มครองพื้นที่ทางบกและทางทะเลของโลกให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของพื้นที่โลก ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ๒) ส่งเสริมการแก้ปัญหาโดยใช้ธรรมชาติเป็นพื้นฐาน (Nature-based Solutions) ตามแนวทางของกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ ๓) สนับสนุนการดำเนินงานตามกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพของโลก หลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ซึ่งจะรับรองในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ ช่วงที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

๔.๒ เป้าหมายหลักของกลุ่มในการคุ้มครองพื้นที่ทางบกและทางทะเลของโลกอย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ เป็นเป้าหมายภายใต้กรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพของโลก หลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ซึ่งมีความท้าทายเนื่องจากกลไกและตัวชี้วัดในการติดตามเป้าหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างการพัฒนาโดยอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งหากแล้วเสร็จประเทศไทยจะต้องพิจารณาและนำมาประยุกต์ใช้ให้สอดคล้องกับบริบทของประเทศและความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม การเข้าร่วมกลุ่มฯ จะเป็นการเพิ่มโอกาสให้ประเทศไทยได้รับการสนับสนุนการเสริมสร้างสมรรถนะเพื่อการบรรลุเป้าหมายดังกล่าวในอนาคต

#### **๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งข้อคิดเห็นต่อการเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕.๑. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของแบบฟอร์มหนังสือการเข้าร่วมกลุ่มฯ อย่างไรก็ตาม ในประเด็นชนพื้นเมืองดั้งเดิมและชุมชนท้องถิ่นได้มีข้อเสนอแนะให้มีคำอธิบายในหนังสือนำส่งแบบฟอร์มการเข้าร่วมกลุ่มฯ ว่าในบริบทของไทยไม่มีชนพื้นเมืองดั้งเดิมเพื่อความรัดกุมและชัดเจน

๕.๒ ประเด็นเกี่ยวกับข้อกฎหมาย มีความเห็นว่าแบบฟอร์มหนังสือการเข้าร่วมกลุ่มดังกล่าวไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ การจัดทำหนังสือการเข้าร่วมกลุ่มฯ จึงไม่เป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ การเข้าร่วมกลุ่มฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเข้าร่วมกลุ่มฯ ดังกล่าวต่อไป

๖. ข้อเสนอ...

## ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามในเอกสาร เข้าร่วมกลุ่มฯ เพื่อนำส่งให้สาธารณรัฐฝรั่งเศสและสาธารณรัฐคอสตาริกาต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงเนื้อหาสาระของเอกสารเข้าร่วมกลุ่มดังกล่าว ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีใหม่อีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารัฐ ศิลปอาษา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@onep.go.th, (cc) nfp.onep@onep.go.th