



ที่ อส ๐๐๐๔ (คก ๒)/ 15654

สำนักงานอัยการสูงสุด
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการอัยการ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการอัยการ) พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการอัยการ) จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
๕. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
๘. คิวอาร์โค้ดสำหรับไฟล์เอกสารประกอบ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักงานอัยการสูงสุดขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการอัยการ) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ สำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๓ โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาลงมติอนุมัติหลักการและส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ให้สำนัก ...

ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว และมีข้อสังเกตว่า เหตุผลในการขอแก้ไขให้ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ สามารถดำรงตำแหน่งได้หลายวาระ และสลับตำแหน่งในแต่ละประเภทกันได้ โดยไม่มีการสิ้นสุดการดำรงตำแหน่ง แตกต่างจากพระราชบัญญัติในปัจจุบันที่ให้ดำรงตำแหน่งเพียงวาระเดียว ทำให้การมีหลักประกันความเป็นอิสระ และสามารถรักษาความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ ตามเหตุผลในการเสนอร่างเมื่อ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขาดหายไป และจะทำให้เป็นปัญหาในการชี้แจงในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ที่ต้องการให้มีวาระการดำรงตำแหน่งโดยใช้หลักการการดำรงตำแหน่งครั้งเดียวเช่นเดียวกับองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว เพื่อนำกลับมาทบทวนหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ต่อไป

๑.๑ ความเป็นมา

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๓ บัญญัติว่า

“ประธาน ก.อ. มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งและกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่อัยการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ถ้าตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งว่างลงก่อนครบวาระ ให้อัยการสูงสุดสั่งให้ดำเนินการเลือก เว้นแต่วาระการอยู่ในตำแหน่งของประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการเลือกก็ได้

ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับเลือกตามวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งได้เพียงวาระของผู้ซึ่งตนแทน และหากมีวาระเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรือวันที่อัยการสูงสุดประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือก แล้วแต่กรณี ไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง”

ตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว กำหนดให้ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียวโดยมีระยะเวลาเพียงสองปี จึงทำให้การดำเนินการปฏิบัติตามนโยบายของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ขาดความต่อเนื่อง ไม่สามารถสัมฤทธิ์ผลได้ เนื่องจากวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนั้นเป็นระยะเวลาที่สั้นเกินไป จึงควรกำหนดให้ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ สามารถดำรงตำแหน่งได้หลายวาระ แต่ให้มีระยะเวลาสิ้นสุดการดำรงตำแหน่ง คือ ดำรงตำแหน่งคราวละหนึ่งวาระและอาจได้รับเลือกใหม่ได้อีกเพียงหนึ่งวาระ ทั้งนี้ ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิจะมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งไม่เกินสองวาระเท่านั้น โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ยังคงรักษาหลักการที่เคยเสนอการแก้ไขไว้เมื่อ พ.ศ. ๒๕๖๑ และสอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการอัยการ) ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานอัยการสูงสุด www.ago.go.th หัวข้อ “ระบบรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมาย” ตั้งแต่วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นทั้งสิ้น ๓๐ วัน ผลปรากฏว่า มีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑,๒๓๐ ราย โดยเห็นด้วย ๑,๑๓๐ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๘๗) ซึ่งในจำนวน ๑,๑๓๐ ราย มีผู้เขียน เหตุผลแสดงความคิดเห็น ๒๕ ราย และไม่เห็นด้วย ๑๐๐ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๘.๑๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอรัฐมนตรี

โดยที่คณะกรรมการอัยการประสงค์จะแก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของ ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบาย ของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ มีความต่อเนื่อง สามารถสัมฤทธิ์ผลและมีประสิทธิภาพ มากขึ้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในส่วนที่เกี่ยวกับ วาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนในเรื่องเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และ กรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ

๔. สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของ ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการอัยการ) พร้อมบันทึกหลักการและ เหตุผล ตารางเปรียบเทียบ และสรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวนารี ตันจเสถียร)

อัยการสูงสุด

สำนักงานคณะกรรมการอัยการ

โทร ๐ ๒๑๔๒ ๑๗๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๕๕

<http://www.cmiss.ago.go.th>

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : cmiss@ago.go.th