



ที่ ตผ ๐๐๔๔/ ๗๔๕๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ และการตรวจสอบ
การประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ของสำนักงาน
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ชุด พร้อม QR Code
๒. สำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐
กันยายน ๒๕๖๔ ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ชุด
พร้อม QR Code

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่
๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐
กันยายน ๒๕๖๔ ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (สำนักงาน กสค.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่อง

สำนักงาน กสค. เป็นหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ วรรคสอง ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน
โดยให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภท รวมทั้งประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
ของสำนักงาน โดยแสดงให้เห็นด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด ได้ผลตามเป้าหมาย
มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ และคุ้มค่าเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อรัฐสภา และ
คณะรัฐมนตรี โดยไม่ชักช้า

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ วรรคสอง ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน โดยให้ทำ
การตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภท รวมทั้งประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน

โดยแสดง...

โดยแสดงให้เห็นด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด ได้ผลตามเป้าหมาย มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ และคุ้มค่าเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อรัฐสภา และคณะรัฐมนตรี โดยไม่ชักช้า นั้น

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๘ ได้ตรวจสอบ รายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ และตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ของสำนักงาน กสม. เสร็จแล้ว จึงต้องรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรี ตามกฎหมายข้างต้น

๓. สรุปสาระสำคัญของผลการตรวจสอบได้ ดังนี้

๓.๑ ผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

การตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ของสำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข

๓.๒ ผลการตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ พบว่า

๑) งบประมาณที่ได้รับจัดสรรและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

สำนักงาน กสม. ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๑๑.๗๓ ล้านบาท และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๒๑๑.๗๓ ล้านบาท และเงินงบประมาณเหลือจ่ายสะสม จำนวน ๔๔.๐๗ ล้านบาท (เงินงบประมาณเหลือจ่ายสะสมที่นำมาจัดทำแผนปฏิบัติการ คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๒๙ ของเงินงบประมาณเหลือจ่ายสะสม) รวมงบประมาณที่ใช้ในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งสิ้น จำนวน ๒๕๕.๘๐ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๐.๒๖ ล้านบาท

๒) การบริหารจัดการงบประมาณและผลการปฏิบัติงาน

สำนักงาน กสม. มีผลการใช้จ่ายรวมเงินกันไว้เบิกเหลือปีแบบมีหนี้ จำนวน ๒๑๕.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๔๒ ของแผน ประกอบด้วย ผลการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๑๘๐.๘๔ ล้านบาท และผลการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณเหลือจ่ายสะสม จำนวน ๓๕.๑๐ ล้านบาท

มีงบประมาณคงเหลือ รวมจำนวน ๓๙.๘๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕๘ ของแผน โดยรายงานผลการใช้จ่ายตามแบบจัดทำแผน/รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (แบบ สป. ๓๐๑) ในระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMIS) จำนวน ๑๘๐.๘๔ ล้านบาท มีเป้าหมายผลผลิตที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามตัวชี้วัดของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๗ เป้าหมาย ดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้ จำนวน ๖ เป้าหมาย และไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้ จำนวน ๑ เป้าหมาย คือ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากกำหนดตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : ประชาชนกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เข้ารับการอบรม จำนวน ๓๐๐ คน ดำเนินการได้ จำนวน ๑๑๒ คน ต่ำกว่าที่กำหนด จำนวน ๑๘๘ คน เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ทำให้ไม่สามารถจัดการอบรมให้กับกลุ่มเป้าหมายได้ โดยอยู่ระหว่างดำเนินโครงการ

การดำเนินงานโครงการเชิงยุทธศาสตร์ ภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ จำนวน ๒๙.๐๗ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายรวมเงินกันไว้เบิก เหลือมปีแบบมีหนี้ จำนวน ๒๘.๑๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๙๔ ของงบประมาณตามแผน โดยส่วนใหญ่ เป็นเงินกันไว้เบิกเหลือมปีแบบมีหนี้ จำนวน ๒๑.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๒๗ ของงบประมาณตามแผน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีเงินกันไว้เบิกเหลือมปีแบบมีหนี้ จำนวน ๑๒.๙๑ ล้านบาท) และมีงบประมาณ คงเหลือ จำนวน ๐.๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๐๖ ของงบประมาณตามแผน มีจำนวนโครงการทั้งสิ้น

๖๒ โครงการ ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ จำนวน ๓๙ โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๒ โครงการ ยุบรวม ๑ โครงการ และยกเลิกโครงการ จำนวน ๑๐ โครงการ โดยพบว่า

๑. สำนักงาน กสม. มีงบประมาณคงเหลือจากการใช้จ่ายเงินตามแผนปฏิบัติการ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓๙.๘๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕๘ ของแผน และมีโครงการที่ดำเนินการ แล้วแต่ไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๑ เป้าหมาย คือ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากกำหนดตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : ประชาชนกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เข้ารับการอบรม จำนวน ๓๐๐ คน ดำเนินการได้เพียง จำนวน ๑๑๒ คน ต่ำกว่าที่กำหนด จำนวน ๑๘๘ คน

๒. สำนักงาน กสม. มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการในปีงบประมาณถัดไป จำนวน ๒๑.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๒๗ ของงบประมาณ ตามแผนการดำเนินโครงการเชิงยุทธศาสตร์ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กันเงินไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๑๒.๙๑ ล้านบาท) การดำเนินโครงการไม่เสร็จสิ้นจนเกิดผลสัมฤทธิ์ในปีงบประมาณตามที่วางแผนปฏิบัติการไว้ อาจมีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติการของปีงบประมาณถัดไป โดยทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานตามแผนของ ปีงบประมาณถัดไปได้ทันเวลาตามที่กำหนด ส่งผลให้ต้องมีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีเพื่อเบิกจ่ายเงิน ในปีงบประมาณถัดไป หมุนเวียนเช่นนี้อย่างต่อเนื่องทุกปี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ และดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการประจำปี ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ภายในปีงบประมาณ

๒. สำนักงาน กสม. ควรจัดทำคำของบประมาณโดยคำนึงถึงขีดความสามารถ ศักยภาพ และอัตรากำลังที่มีอยู่ รวมถึงสถิติในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณของปีก่อน ๆ ที่ผ่านมา เพื่อให้มีงบประมาณที่เพียงพอและเหมาะสมในการบริหารจัดการของหน่วยงานในแต่ละปี ทั้งนี้ เพื่อลดภาระของรัฐ ในการสนับสนุนเงินงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐมากเกินไป และควรกำกับดูแล การใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการ

๓) การบริหารจัดการทรัพย์สิน

สำนักงาน กสม. มีสภาพคล่องทางการเงินอยู่ในระดับสูง (สินทรัพย์สูงกว่าหนี้สิน) โดยทรัพย์สินส่วนใหญ่เป็นเงินสดและเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์ มีการบริหารจัดการครุภัณฑ์ ที่ดิน/สิ่งก่อสร้าง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ดำเนินการจัดหา โดยมีงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดหาทรัพย์สิน จากเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๓.๓๗ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายรวมเงินกันไว้เบิกเหลือมปี

แบบมีหนี้ จำนวน ๖.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๐๒ ของงบประมาณตามแผน โดยเป็นเงินกันไว้เบิก เหลือในปีเพื่อดำเนินการจัดหาทรัพย์สินในปีงบประมาณถัดไป จำนวน ๔.๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๖๗ ของงบประมาณตามแผน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๒.๗๕ ล้านบาท) มีเงินงบประมาณคงเหลือ จำนวน ๖.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๙๘ ของงบประมาณตามแผน งบประมาณคงเหลือ ส่วนใหญ่เป็นงานปรับปรุงสถานที่ทำงานของสำนักงาน กสม. ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่วางไว้ จำนวน ๖.๘๑ ล้านบาท เนื่องจากมีการอุทธรณ์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันและ เบิกจ่ายเงินได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ สำนักงาน กสม. มีครุภัณฑ์ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ เนื่องจาก ชำรุด เสื่อมสภาพ และไม่จำเป็นต้องใช้ในราชการ จำนวน ๔๓๘ รายการ เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๒๗๔ รายการ ซึ่งครุภัณฑ์ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์จำนวนดังกล่าว ได้รวมครุภัณฑ์ชำรุด เสื่อมสภาพ และไม่จำเป็นต้องใช้ ในราชการ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ด้วยแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบ/รวบรวมรายการ โดยยังไม่ ได้ดำเนินการตั้งกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๔ เพื่อดำเนินการจำหน่ายพัสดุดังกล่าว โดยพบว่า

๑. สำนักงาน กสม. มีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดหาทรัพย์สิน จำนวน ๖.๔๒ ล้านบาท ในจำนวนนี้ได้รวมเงินกันไว้เบิกเหลือปีแบบมีหนี้ จำนวน ๔.๑๐ ล้านบาท ด้วยแล้ว ประกอบกับมีเงินงบประมาณคงเหลือที่ไม่ได้นำไปใช้จ่ายอีก จำนวน ๖.๙๕ ล้านบาท ซึ่งไม่สามารถเบิกจ่าย งบประมาณดังกล่าวให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดได้

๒. ในการดำเนินการจำหน่ายพัสดุ สำนักงาน กสม. ยังไม่ได้ดำเนินการตั้งกรรมการ สอบหาข้อเท็จจริง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๔ สำหรับครุภัณฑ์ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ เนื่องจากชำรุด เสื่อมสภาพ และไม่จำเป็นต้องใช้ในราชการ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๔๓๘ รายการ ซึ่งครุภัณฑ์จำนวนดังกล่าวได้รวมครุภัณฑ์ชำรุด เสื่อมสภาพ และไม่จำเป็นต้องใช้ในราชการของปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ด้วยแล้ว

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. สำนักงาน กสม. ควรเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณและจัดหาทรัพย์สินให้เป็น ไปตามแผนภายในปีงบประมาณ เพื่อให้ใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินได้ทันกาล และปฏิบัติให้เป็นไปตาม หนังสือการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วน ที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๓๗๗ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

๒. เร่งดำเนินการเกี่ยวกับครุภัณฑ์ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ ชำรุด เสื่อม สภาพ หรือหมดความจำเป็น หรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเร็ว เพื่อไม่ให้เป็นการ หน่วงช้าหรือภาระในการดูแลรักษา และเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก

๔. ข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอจัดส่งสำเนารายงานผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ และสำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ของสำนักงาน กสม. มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประจักษ์ บุญยัง)

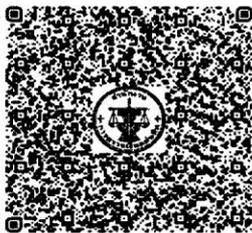
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๕ ต.ค. ๖๕ เวลา ๑๑:๑๐:๒๙ (e-Office TSA) Personal PKI-LN

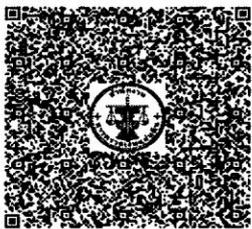
Signature Code : 7Co/N-ZyXwo-mfx6a-WFGfZ

หมายเหตุ โปรดสแกน QR Code เพื่อดาวน์โหลดรายงาน

๑. สำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน



๒. สำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน



สำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๘
โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๑๗๑
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๙๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : audit18@oag.go.th