

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๕/๒/ กษ๗๒



กค. 10๑
วันที่ ๑๖.๑.๖5
เวลา 14.50

สสค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ส8116/65

9 ส.ค. 2565 เวลา 14.44 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๕๐๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. รายงานความก้าวหน้าโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง
 ๓. หนังสือสมาคมการประมงจังหวัดตราด ที่ ๔๗/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕
 ๔. หนังสือสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ สปท ๒๖๗/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕
 ๕. สรุปจำนวนเรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ รอบปีการประมง ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ ข้อมูล ณ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕
 ๖. สรุปจำนวนเรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ รอบปีการประมง ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ แต่ไม่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ รอบปีการประมง ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔
 ๗. โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ระยะที่ ๒
 ๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๙. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ระยะที่ ๒ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ อนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมงของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงินสินเชื่อรวม ๑๐,๓๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการและกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ระยะที่ ๒ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงในการจัดหาแหล่งสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำซึ่งจะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการประมงให้สามารถกลับมาประกอบอาชีพประมงเพื่อให้เกิดความยั่งยืนในอาชีพต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินในการประกอบอาชีพให้กับผู้ประกอบการประมง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๑. โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง มีเป้าหมายเพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการประมงพาณิชย์และประมงพื้นบ้าน วงเงินสินเชื่อรวม ๑๐,๓๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารออมสินให้สินเชื่อเรือประมงขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป วงเงินสินเชื่อ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ไม่เกินรายละ ๑๐ ล้านบาท และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรให้สินเชื่อเรือประมงขนาดต่ำกว่า ๖๐ ตันกรอส วงเงินสินเชื่อ ๕,๓๐๐ ล้านบาท ไม่เกินรายละ ๕ ล้านบาท ซึ่งให้กู้เงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ต่อปี โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี และผู้ประกอบการประมงสมทบร้อยละ ๔ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๗ ปี นับตั้งแต่วันที่กู้ ทั้งนี้ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง เพื่อให้การดำเนินการโครงการฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุวัตถุประสงค์

๒. กรมประมงขอรายงานความก้าวหน้าโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดในการยื่นความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ พบว่ามีผู้ประสงค์สมัครเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๕,๕๙๖ ราย วงเงินสินเชื่อประมาณ ๖,๕๐๙ ล้านบาท โดยผู้ประกอบการได้รับการอนุมัติสินเชื่อฯ จากธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๒๕๘ ราย วงเงินสินเชื่อฯ ๑,๑๗๔.๔๕ ล้านบาท ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ ธนาคารออมสินได้ดำเนินการพิจารณาสินเชื่อเสร็จสิ้นแล้ว โดยอนุมัติสินเชื่อรวม ๔๙๗ ล้านบาท แต่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาสินเชื่อของธนาคาร โดยมีวงเงินต้องการสินเชื่อ ๓,๘๔๑ ล้านบาท จึงทำให้ความต้องการใช้สินเชื่อของโครงการฯ ในขณะนี้ มีประมาณ ๔,๓๓๘ ล้านบาท ดังนั้น ยังคงมีวงเงินสินเชื่อเหลืออยู่อีกประมาณ ๕,๙๖๒ ล้านบาท

๓. ภายหลังจากโครงการได้สิ้นสุดการรับสมัครเข้าร่วมโครงการฯ แล้ว แต่ยังมีผู้ประกอบการประมงประสงค์ให้ภาครัฐจัดทำโครงการเพิ่มเติม เนื่องจากเป็นโครงการที่สามารถแก้ไขปัญหาสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการประมงได้ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔ ประกอบกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่ต้นทุนในการทำประมงสูงขึ้นจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการทำประมงส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องในการประกอบอาชีพ โดยข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีจำนวนเรือประมงรวม ๕๙,๙๑๑ ลำ ประกอบด้วย เรือประมงพื้นบ้าน จำนวน ๕๐,๓๑๘ ลำ และเรือประมงพาณิชย์ ซึ่งในรอบปีทำการประมง ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ (๑ เมษายน ๒๕๖๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗) มีจำนวนเรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ จำนวน ๙,๕๙๓ ลำ ซึ่งในจำนวนนี้มีเรือประมงจำนวน ๑๐๓ ลำ ที่เพิ่งได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ โดยในรอบปีทำการประมง ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ไม่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ อันเป็นเงื่อนไขสำคัญในการเข้าร่วมโครงการฯ ดังนั้น จึงไม่สามารถเข้าร่วมโครงการในช่วงเวลานั้นได้ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงมีนโยบายให้กรมประมงจัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ระยะที่ ๒ เพื่อสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้แก่ผู้ประกอบการประมง ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนดังกล่าวให้แก่ผู้ประกอบการประมงได้ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. เป้าหมาย

สนับสนุนสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการประมงพาณิชย์และประมงพื้นบ้าน วงเงินสินเชื่อรวม ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ ประกอบด้วย

๑.๑ เรือประมงขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป วงเงินสินเชื่อ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารออมสิน

๑.๒ เรือประมงขนาดต่ำกว่า ๖๐ ตันกรอส วงเงินสินเชื่อ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๒. ระยะเวลาดำเนินการ

๒.๑ ระยะเวลาโครงการ ๘ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการ

๒.๒ ระยะเวลาการยื่นความประสงค์เข้าร่วมโครงการ ๑ ปี หรือภายในกรอบวงเงินสินเชื่อตามที่กำหนด

๒.๓ กำหนดชำระคืนเงินกู้ไม่เกิน ๗ ปี นับแต่วันกู้

๓. การดำเนินการ

ธนาคารออมสิน หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้ผู้ประกอบการประมงกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ต่อปี โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ย ร้อยละ ๓ ต่อปี และผู้ประกอบการประมงสมทบ ร้อยละ ๔ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๗ ปี นับแต่วันกู้

๔. งบประมาณ งบประมาณการรวบรวมเงินค่าใช้จ่าย จำนวน ๑,๐๕๐.๕๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๑ ค่าชดเชยดอกเบี้ย จำนวน ๑,๐๕๐ ล้านบาท โดยธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ย ตามที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการโครงการ

๔.๒ ค่าดำเนินการโครงการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชี้แจง ประชาสัมพันธ์ และติดตามโครงการ จำนวน ๐.๕ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมประมง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๕. ข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ บัญญัติว่าการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ งบประมาณการจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๒. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ บัญญัติว่า การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่าย หรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย และอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟู หรือกระตุ้นเศรษฐกิจหรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ระยะที่ ๒

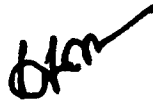
๒. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการโครงการ จำนวน ๑,๐๕๐.๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑ ค่าชดเชยดอกเบี้ย จำนวน ๑,๐๕๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ธนาคารออมสิน จำนวน ๔๒๐ ล้านบาท และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๖๓๐ ล้านบาท

๒.๒ ค่าดำเนินการโครงการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชี้แจง ประชาสัมพันธ์ และติดตามโครงการ จำนวน ๐.๕ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมประมง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๓๓๕๓

E - mail : dofecon@gmail.com