

**ด่วนที่สุด**  
ที่ กค ๐๗๔๑/๑๑๖๑๙



พ.ร.บ. 151  
ที่ 28 ก.ย. 65  
เวลา 9.15

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ10365/65

27 ก.ย. 2565 เวลา 17.35 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะศึกษาด้านการบริหารและค้นคว้าทางภาษีอากรแห่งเอเชียแปซิฟิก (Study Group on Asia-Pacific Tax Administration and Research : SGATAR) ครั้งที่ ๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. รายงานผลการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๐
  ๓. รายงานการประชุมระดับหัวหน้าคณะผู้แทนของการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๔๙
  ๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
  ๕. กรอบวงเงินงบประมาณเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๒
  ๖. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๒ และกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ด้วยในปี ๒๕๖๖ เป็นวาระที่ประเทศไทยโดยกรมสรรพากรจะต้องรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะศึกษาด้านการบริหารและค้นคว้าทางภาษีอากรแห่งเอเชียแปซิฟิก (Study Group on Asia-Pacific Tax Administration and Research : SGATAR) ประจำปี ครั้งที่ ๕๒ ซึ่งเป็นไปตามมติที่ประชุมระดับหัวหน้าคณะผู้แทน (Head of Delegation Meeting : HOD) ของการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๐ เมื่อวันที่ ๑๖ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยมีสรรพากรญี่ปุ่น (National Tax Agency : NTA) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ การประชุมระดับหัวหน้าคณะผู้แทน (HOD) ของการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๔๙ ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ที่ประชุมเสนอให้ขยายกรอบของสมาชิกการประชุม SGATAR โดยให้ครอบคลุมถึงเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก รวมทั้งการปรับเปลี่ยนชื่อการประชุมจาก “คณะศึกษาด้านการบริหารและค้นคว้าทางภาษีอากรแห่งเอเชีย” (Study Group on Asian Tax Administration and Research : SGATAR) เป็น “คณะศึกษาด้านการบริหารและค้นคว้าทางภาษีอากรแห่งเอเชียแปซิฟิก” (Study Group on Asia-Pacific Tax Administration and

/Research...

Research : SGATAR) แต่ยังคงมีคำย่อ “SGATAR” เหมือนเดิม ซึ่งไม่มีเขตเศรษฐกิจใดขัดข้อง และปัจจุบัน SGATAR ประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นหน่วยจัดเก็บภาษีของเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก จำนวน ๑๘ เขตเศรษฐกิจ ได้แก่ ออสเตรเลีย กัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน เขตปกครองพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เขตปกครองพิเศษมาเก๊า มาเลเซีย มองโกเลีย นิวซีแลนด์ ปาปัวนิวกินี ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไต้หวัน ไทย และเวียดนาม โดยมีสมาชิกจำนวน ๑๐ เขตเศรษฐกิจ (ออสเตรเลีย สาธารณรัฐประชาชนจีน อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี มาเลเซีย นิวซีแลนด์ ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย) หมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

๑.๓ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครึ่งล่าสุดเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ควบคู่กับการประชุมหัวหน้าสถาบันฝึกอบรมของสมาชิก SGATAR และที่ผ่านมา ประเทศไทยโดยกรมสรรพากรได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี มาแล้วจำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

- (๑) ครั้งที่ ๕ ปี ๒๕๑๘ ณ กรุงเทพฯ
- (๒) ครั้งที่ ๑๓ ปี ๒๕๒๖ ณ กรุงเทพฯ
- (๓) ครั้งที่ ๒๒ ปี ๒๕๓๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่
- (๔) ครั้งที่ ๓๒ ปี ๒๕๔๕ ณ จังหวัดเพชรบุรี
- (๕) ครั้งที่ ๔๒ ปี ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่

๑.๔ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้เดินทางไปสำรวจสถานที่เพื่อเตรียมความพร้อม สำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๒ ซึ่งมีความเห็นว่า จังหวัดภูเก็ตเป็นสถานที่ที่มีความเหมาะสมมากที่สุดสำหรับการจัดประชุมดังกล่าว โดยมีเหตุผลเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) รัฐบาลมีนโยบายภูเก็ตแซนด์บ็อกซ์ (Phuket Sandbox) ซึ่งเป็นโครงการ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจไทยโดยการส่งเสริมให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวสามารถกลับมาฟื้นตัวโดยเร็ว ประกอบกับจังหวัดภูเก็ตเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมเป็นอย่างมาก และเป็นจังหวัดแรกของประเทศไทย ที่สถานประกอบการได้รับเครื่องหมายรับรองความปลอดภัยด้านสุขอนามัย (SHA+) จากสภาการท่องเที่ยวโลก (World Travel and Tourism Council : WTTC)

(๒) การเดินทางมีความสะดวก ซึ่งสมาชิก SGATAR สามารถเดินทางโดยเที่ยวบินตรง มายังจังหวัดภูเก็ต ได้แก่ ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี เขตปกครองพิเศษฮ่องกง และสิงคโปร์ ประกอบกับ สายการบินภายในประเทศมีความหลากหลาย ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมสามารถต่อเครื่องจากสนามบินสุวรรณภูมิ หรือดอนเมืองได้โดยใช้เวลาในการเดินทางประมาณ ๑ ชั่วโมง

(๓) สิ่งอำนวยความสะดวกของโรงแรม สถานที่พัก และห้องประชุม สามารถรองรับ ผู้เข้าร่วมประชุมได้ ซึ่งกรมสรรพากรคาดว่าสมาชิก SGATAR และผู้สังเกตการณ์จะเดินทางมาเข้าร่วมประชุม จำนวนประมาณ ๒๐๐ - ๒๕๐ คน รวมทั้ง สถานที่ต่าง ๆ ที่สามารถนำคณะผู้เข้าร่วมประชุมเยี่ยมชม เพื่อศึกษาเรียนรู้วัฒนธรรมของคนท้องถิ่น

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การประชุม SGATAR ประจำปี เป็นการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นทางวิชาการและการแลกเปลี่ยน ประสบการณ์ในการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีระหว่างหน่วยจัดเก็บภาษี ของเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงระบบการบริหารจัดเก็บภาษีอากร

ตลอดจนกระตุ้นภาคเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนเพิ่มขึ้น ประกอบกับประเพณีปฏิบัติในการหมุนเวียนเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพระหว่างสมาชิก ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) และ (๑๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การประชุมระดับหัวหน้าคณะผู้แทน (Head of Delegation : HOD) ของการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๐ เมื่อวันที่ ๑๖ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยมีสรรพากรญี่ปุ่น (NTA) เป็นเจ้าภาพ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้สรรพากรมาเลเซีย (Inland Revenue Board of Malaysia : IRBM) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๑ (ปี ๒๕๖๕) และประเทศไทยโดยกรมสรรพากรเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๒ (ปี ๒๕๖๖) ทั้งนี้ สรรพากรมาเลเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ - ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ และในช่วงพิธีปิดการประชุม สรรพากรมาเลเซีย ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมจะเชิญผู้บริหารระดับสูงของกรมสรรพากรเพื่อเป็นเกียรติรับมอบการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๒ โดยกรมสรรพากรคาดว่าจะเป็นผู้จัดการประชุมดังกล่าว ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นระยะเวลา ๕ วัน ซึ่งมีช่วงเวลาห่างจากการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๑ ณ ประเทศมาเลเซีย ประมาณ ๑ ปี เพื่อเตรียมความพร้อมการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว

### **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

๔.๑ การประชุม SGATAR ประจำปี เป็นการประชุมหารือเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการบริหารจัดการเก็บภาษีของเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) การประชุมระดับหัวหน้าคณะผู้แทน (Head of Delegation Meeting : HOD)

เป็นการประชุมหารือของหัวหน้าหน่วยจัดเก็บภาษี (ผู้บริหารระดับสูง) โดยเจ้าภาพจัดการประชุมได้กำหนดหัวข้อการประชุมจำนวน ๒ - ๓ หัวข้อ เพื่อให้สมาชิกแต่ละเขตเศรษฐกิจสามารถแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการบริหารจัดการเก็บภาษีในเชิงกลยุทธ์หรือนโยบาย และสามารถนำแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best practice) ไปปรับใช้ในการบริหารจัดการเก็บภาษีของเขตเศรษฐกิจตนเอง

(๒) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน (Working Group Meeting : WG)

เป็นการประชุมหารือเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติ โดยเจ้าภาพจัดการประชุมได้กำหนดหัวข้อเพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้จำนวน ๓ หัวข้อ รวมทั้งการประชุม Drafting Committee เพื่อรวบรวมผลสรุปจากการประชุมหารือทั้ง ๓ หัวข้อ และร่วมกันจัดทำรายงานผลการประชุม (Final Report)

(๓) การประชุมหารือแบบทวิภาคี (Bilateral Meeting)

เป็นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างสมาชิก SGATAR แบบทวิภาคีในเชิงวิชาการ และการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิก

๔.๒ ปัจจุบันยังไม่มีสำนักงานเลขาธิการเพื่อจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ซึ่งการประชุมระดับหัวหน้าคณะผู้แทนของการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๔๓ ปี ๒๕๕๖ ณ เกาะเจจู สาธารณรัฐเกาหลี ที่ประชุมได้ปรึกษาหารือเกี่ยวกับอนาคตของการประชุม SGATAR (The Future of SGATAR) และเห็นชอบ

ให้มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อการประชุม SGATAR (SGATAR Taskforce) เพื่อศึกษาทิศทางและสถานะความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ของสมาชิก SGATAR โดยให้สมาชิก SGATAR Taskforce ประกอบด้วย เจ้าภาพจัดการประชุมปีที่ผ่านมา เจ้าภาพจัดการประชุมปีปัจจุบัน และเจ้าภาพจัดการประชุมปีถัดไป ซึ่งขณะนี้สมาชิก SGATAR Taskforce ประกอบด้วย เขตเศรษฐกิจที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๐ (ปี ๒๕๖๔) ครั้งที่ ๕๑ (ปี ๒๕๖๕) และครั้งที่ ๕๒ (ปี ๒๕๖๖) ได้แก่ สรรพากรญี่ปุ่น (National Tax Agency : NTA) สรรพากรมาเลเซีย (IRBM) และกรมสรรพากร ตามลำดับ

๔.๓ เขตเศรษฐกิจที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี จะเชิญสมาชิก SGATAR Taskforce เพื่อประชุมหารือและเตรียมการในด้านต่าง ๆ ก่อนที่จะมีการจัดประชุม SGATAR ประจำปี ดังนี้

(๑) การกำหนดหัวข้อการประชุมระดับหัวหน้าคณะผู้แทน (Head of Delegation : HOD)

(๒) การกำหนดหัวข้อการประชุมระดับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติ (Working Group) จำนวน

๓ หัวข้อ

(๓) การกำหนดบทบาทและหน้าที่ของประธาน (Chair) และผู้ประสานงาน (Rapporteur) สำหรับการประชุมระดับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติในแต่ละหัวข้อ

(๔) การจัดทำโปรแกรมการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาขีดความสามารถของสมาชิก SGATAR เป็นเวลา ๕ ปี (SGATAR - ๕ year Capacity Building Plan) และแผนการฝึกอบรมประจำปี (SGATAR Training Programme) ตามความต้องการของสมาชิก SGATAR ปีละประมาณ ๕ - ๗ หลักสูตร

#### **๕. ผลกระทบ**

การดำเนินการเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี จะส่งผลในทางที่ดีต่อประเทศไทย ดังนี้

๕.๑ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในเวทีต่าง ๆ ของการประชุม SGATAR ประจำปี สามารถนำกลยุทธ์การบริหารจัดเก็บภาษี ทิศทางและแนวโน้มในการจัดเก็บภาษี รวมทั้ง แนวปฏิบัติที่เป็นเลิศมาปรับในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรมสรรพากร

๕.๒ การสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยจัดเก็บภาษีของสมาชิก SGATAR และให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมโปรแกรมการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาขีดความสามารถ

๕.๓ การประชุมหารือระหว่างสมาชิก SGATAR Taskforce สามารถยกระดับความร่วมมือระหว่างสมาชิก SGATAR เพื่อกำหนดทิศทางและนโยบายในการจัดประชุมประจำปี

#### **๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

ค่าใช้จ่ายสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๒ (ช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖) จะดำเนินการเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นจำนวน ๑๗,๑๔๕,๕๐๐.- บาท (สิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นห้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ โดยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวจะต้องดำเนินการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และมีมาตรฐานการจัดประชุมในระดับสากลของการประชุม SGATAR ทำให้มีรายการค่าใช้จ่ายที่เกินกว่าอัตราที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรจะได้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังสำหรับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการประชุมระหว่างประเทศ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ตามข้อ ๗ ของระเบียบดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ต่อไป

**๗. ข้อเสนอส่วนราชการ**

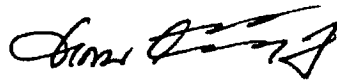
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เนื่องจากเป็นประเพณีปฏิบัติสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการให้กรมสรรพากรเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม SGATAR ประจำปี ครั้งที่ ๕๒ ณ จังหวัดภูเก็ต

๗.๒ ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับการจัดการประชุมดังกล่าว จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๗ เป็นจำนวน ๑๗,๑๔๕,๕๐๐.- บาท (สิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นห้าพันห้าร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง