

ด่วนที่สุด
ที่ สกพอ 1003/65/3377



EEC

เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
เชื่อมโลก ใฝ่ไกล แฝงเส้น
วิสัยทัศน์การบูรณาการพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

กวค. 141
วันที่ 23 ก.ย. 65
เวลา 15.50

สลค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ร10155/65
23 ก.ย. 2565 เวลา 15.45 น.



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 25 อาคาร กสท โทรคมนาคม
72 ซ.วิวัฒนาฯ ถ.เจริญกรุง
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

23 กันยายน 2565

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการพัฒนาสนามบิน
อู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 2. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2564
 3. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 2/2565
 4. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2565
 5. สำเนาหนังสือคณะกรรมการบริหารเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกของกองทัพเรือ
ด่วน ที่ กพอ.ทร. 266/2565 ลงวันที่ 8 กันยายน 2565

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ขอเสนอเรื่อง
ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและ
เมืองการบินภาคตะวันออก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) และมาตรา
4 (9) เรื่องที่ขอบททวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์
ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้นายกรัฐมนตรี กำกับโดยทั่วไปซึ่ง
กิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 มีมติเห็นชอบหลักการ
โครงการพัฒนาสนามบินฯ ตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) และให้
กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักงบประมาณ กองทัพเรือ สกพอ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตาม
กรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน 17,768 ล้านบาท

/ ให้กับ ...

ให้กับกองทัพเรือ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก และให้กองทัพเรือดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป

1.2 คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2563 มีมติรับทราบผลการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาสนามบินฯ และมอบหมายให้ สกพอ. ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับนิติบุคคลเฉพาะกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยเอกชนที่ได้รับคัดเลือกตามมติ กพอ. ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2563 ตามที่ สกพอ. เสนอ และอนุมัติให้กองทัพเรือดำเนินกระบวนการคัดเลือกผู้รับจ้างเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางวิ่งที่ 2 และทางขับไปพลางก่อน ระหว่างรอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามบทบัญญัติของมาตรา 49 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1.3 กองทัพเรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 โดยเป็นรายการผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ในกรอบวงเงินจำนวน 1,463.5955 ล้านบาท แล้ว สำหรับกรอบวงเงินงบประมาณส่วนที่เหลือเท่ากับ 16,304.4045 ล้านบาท กองทัพเรือได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นงบผูกพันถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ในวงเงินขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 16,211.40 ล้านบาท (น้อยกว่ากรอบวงเงินงบประมาณส่วนที่เหลือเท่ากับ 93.0045 ล้านบาท) แต่งบประมาณที่กองทัพเรือเสนอขอรับจัดสรรดังกล่าวไม่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

1.4 คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2564 เห็นชอบข้อเสนอของสำนักงบประมาณที่ได้เสนอมาตรการในการแก้ไขกรณีงบประมาณรายจ่ายลงทุนมีจำนวนน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปี โดยสำนักงบประมาณพิจารณาให้รายการรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณกองทัพเรือที่เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 จำนวน 4 รายการ รวมวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนโครงการ จำนวน 16,210.90 ล้านบาท อยู่ในรายการการใช้เงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

1.5 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2564 ได้มีมติอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2565 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 อยู่ในรายการการใช้เงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตามมาตรา 22 และ 23 ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 7 บัญญัติว่า “ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เพียงผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี” และเนื่องจากต้องมีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก

ซึ่งได้อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน 17,768 ล้านบาท ให้กับกองทัพเรือเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการฯ โดยขอเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินจากการใช้เงินงบประมาณเป็นการใช้เงินกู้ จึงเข้าข่ายเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา 4 (9) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินกระบวนการกู้เงินจากต่างประเทศด้วยความถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเป็นไปตามแผนการประกวดราคาจ้างผู้รับจ้างของกองทัพเรือ จึงต้องเร่งนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเรื่องการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 จากเงินงบประมาณเป็นเงินกู้ต่างประเทศภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2565 ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2565 เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อแผนดำเนินการโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก ที่ได้กำหนดไว้

4. สาระสำคัญ

4.1 สาระสำคัญโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2

โครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 ตั้งอยู่ที่เขตส่งเสริม : เมืองการบินภาคตะวันออก จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการพัฒนาสนามบินฯ ที่ สกพอ. ได้ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับบริษัท อู่ตะเภา อินเตอร์เนชั่นแนล เอวิเอชัน จำกัด แล้ว ทั้งนี้ ตามหลักการโครงการพัฒนาสนามบินฯ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ได้กำหนดให้โครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 เป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของภาครัฐโดยมีกองทัพเรือเป็นผู้รับผิดชอบ มีรายละเอียดงานครอบคลุมการออกแบบและก่อสร้างทางวิ่ง ทางขับ และระบบที่เกี่ยวข้องในสนามบินอู่ตะเภาสำหรับการขึ้นลงและเคลื่อนตัวของอากาศยาน ที่จะมีการออกแบบและก่อสร้างขึ้นใหม่ จากรายงานการศึกษาได้ประมาณการค่าใช้จ่ายภายใต้โครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 ของกองทัพเรือที่อยู่ในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แก่กองทัพเรือจำนวน 17,768 ล้านบาท รายละเอียดค่าใช้จ่ายครอบคลุมค่าปรับพื้นที่ก่อสร้างทางวิ่งและทางขับ ค่าก่อสร้างทางระบายน้ำหลักของทางวิ่ง ค่าก่อสร้าง Box Culverts ค่าปรับพื้นที่บริเวณทางลอดใต้ทางวิ่งที่ 2 ค่าก่อสร้างทางวิ่งที่ 2 ซึ่งมีความยาวทางวิ่ง 3,505 เมตร ค่าก่อสร้างทางขับ และลานจอดศูนย์ซ่อมอากาศยาน

4.2 ผลการดำเนินงานด้านการออกแบบ

กองทัพเรือได้ออกแบบทางวิ่งที่ 2 และทางขับที่เกี่ยวข้องแล้วเสร็จ โดยได้ออกแบบทางวิ่งที่ 2 ให้มีมาตรฐานสามารถรองรับอากาศยาน Code F และอยู่ในตำแหน่งที่ห่างจากทางวิ่งที่ 1 (ทางวิ่งเดิม) ประมาณ 1,140 เมตร โดยมีความยาวทางวิ่งเท่ากับ 3,505 เมตร รวมทั้งมีทางขับที่เกี่ยวข้อง ทางขับออกด้าน

ลานจอดศูนย์ซ่อมอากาศยาน ทางขับเชื่อมทางวิ่งที่ 1 และงานเกี่ยวกับอุโมงค์ลอดใต้ทางวิ่ง รวมทั้งงานระบบ และเครื่องช่วยในการเดินอากาศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีสาระหลักเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบโครงการไว้

4.3 ผลการดำเนินงานด้านงบประมาณ

กองทัพเรือได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นรายการผูกพันในกรอบวงเงินจำนวน 1,463.5955 ล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีผูกพันระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำหรับงานการปรับถมดินทางขับเชื่อมทางวิ่งที่ 1 และลานจอดศูนย์ซ่อมอากาศยาน โดยปัจจุบันผู้รับจ้างของกองทัพเรืออยู่ระหว่างดำเนินการและมีแผนงานแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างในเดือนพฤษภาคม 2565

สำหรับกรอบวงเงินงบประมาณส่วนที่เหลือเท่ากับ 16,304.4045 ล้านบาท กองทัพเรือได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นงบผูกพันถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ในวงเงินขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 16,211.40 ล้านบาท (น้อยกว่ากรอบวงเงินงบประมาณส่วนที่เหลือเท่ากับ 93.0045 ล้านบาท) แต่งบประมาณที่กองทัพเรือเสนอขอรับจัดสรรดังกล่าว ไม่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

4.4 การเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินของโครงการ

4.4.1 การประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2564 สำนักงบประมาณได้เสนอมาตรการในการแก้ไขกรณีงบประมาณรายจ่ายลงทุน มีจำนวนน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปี โดยการเพิ่มแหล่งเงินลงทุนของประเทศในช่องทางอื่นนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้การลงทุนของประเทศในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ครอบคลุมการลงทุนจากทุกแหล่งเงิน และสามารถกระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยสำนักงบประมาณพิจารณาให้รายการรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณกองทัพเรือที่เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 จำนวน 4 รายการ รวมวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนโครงการ จำนวน 16,210.90 ล้านบาท อยู่ในรายการการใช้เงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2548) โดยงบประมาณรายจ่ายลงทุนโครงการที่อยู่ในรายการใช้เงินกู้ข้างต้นถูกปรับลดลงจากงบประมาณที่กองทัพเรือเสนอขอรับจัดสรรจำนวน 500,000 บาท

4.4.2 กองทัพเรือ และ สกพอ. ได้เสนอแผนการใช้งบประมาณเพื่อให้ตรงตามแผนการดำเนินโครงการและเงื่อนไขสัญญาร่วมลงทุนต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) โดยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ในการประชุมครั้งที่ 2/2564 เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2564 ได้พิจารณารายละเอียด เหตุผลความจำเป็นและประเด็นที่เกี่ยวข้องของโครงการ และพิจารณาบรรจุโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 เข้าอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2565 ประเภทเงินกู้ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

4.4.3 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2564 ได้มีมติอนุมัติ แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยสำนักงบประมาณพิจารณาให้รายการรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณกองทัพเรือที่เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างทางวิ่ง และทางซับที่ 2 จำนวน 4 รายการ รวมวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนโครงการ จำนวน 16,210.9000 ล้านบาท อยู่ในรายการการใช้เงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548) ดังนี้

ปีงบประมาณ	2565	2566	2567	รวม
วงเงินการใช้เงินกู้ (ล้านบาท)	3,242.2800	7,042.3725	5,926.2475	16,210.9000

4.5 การจัดหาแหล่งเงินกู้ของโครงการ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค 0905/388 ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2565 แจ้งความก้าวหน้าในการจัดหาแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ ดังนี้

4.5.1 ปัจจุบันธนาคารเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานแห่งเอเชีย (AIIB) ได้อนุมัติ Project Concept ของโครงการฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว จากนั้น AIIB ได้นำเสนอโครงการในที่ประชุม คณะกรรมการพิจารณาการลงทุน (Investment Committee) และมีข้อสังเกตจาก Investment Committee เกี่ยวกับเงื่อนไขของ Environmental and Social Framework เนื่องจากอาจมีความเกี่ยวข้องกับหมวด Environmental and Social Exclusion List ข้อ (v) Production of, or trade in, weapons and munitions, including paramilitary materials ซึ่งการกำหนดให้กองทัพเรือเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการรวมทั้งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินโครงการเอง (Implementing Agency) อาจส่งผลกระทบต่อพิจารณาอนุมัติโครงการฯ จากคณะกรรมการบริหาร (Executive Board) ของ AIIB ในอนาคต

4.5.2 AIIB ได้เสนอแนวทางในการบริหารจัดการโครงการ ตลอดจนการกำกับ ติดตามโครงการดังกล่าว โดยเสนอให้กองทัพเรือมอบหมายกิจกรรมการจัดซื้อจัดจ้างทั้งการดำเนินงานตามสัญญาจ้างให้กับ สกพอ. ผ่านข้อตกลงระหว่างกองทัพเรือ และ สกพอ. และเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2565 สบน. ได้มีการจัดประชุม (Focus Group) ร่วมกับผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กองทัพเรือ สกพอ. และ AIIB โดย AIIB ได้ชี้แจงรายละเอียดและแนวทางในการแก้ไขปัญหารูปแบบการมอบอำนาจและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้ เป็นอุปสรรคในการพิจารณาโครงการในอนาคต

4.5.3 เพื่อให้การดำเนินการจัดหาเงินกู้ต่างประเทศภายใต้มาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้แก่โครงการดังกล่าวและโครงการ

มีความพร้อมที่จะกู้เงินจากแหล่งเงินต่างประเทศ รวมทั้งสามารถปฏิบัติตามข้อเสนอของ AIB ต่อไปได้ สบน. จึงมีข้อเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

1) ขอให้กองทัพเรือจัดเตรียมเอกสารประกวดราคาตามข้อมูลรายละเอียดที่กองทัพเรือได้เตรียมการไว้แล้วให้เป็นภาษาอังกฤษและมีรูปแบบตามมาตรฐานเอกสารประกวดราคา (Bidding Document) ของ AIB จากนั้น สบน. จะประสานงานกับ AIB เพื่อพิจารณาความครบถ้วนของเอกสารประกวดราคาดังกล่าวต่อไป

2) ขอให้กองทัพเรือ และ สกพอ. ทารือในรายละเอียดของกิจกรรมในการมอบอำนาจและการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมในทุกๆ ด้าน รวมทั้งการดำเนินการมอบอำนาจจะต้องมีความสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้องด้วย จากนั้น สบน. จะประสานกับ AIB เพื่อร่วมพิจารณารายละเอียดของการมอบอำนาจระหว่างกองทัพเรือ และ สกพอ. เพื่อให้ได้ข้อยุติต่อไป

4.6 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ได้มีการพิจารณาเรื่องการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก จำนวน 3 ครั้ง รายละเอียดดังนี้

4.6.1 การประชุม กพอ. ครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2564 (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

1) อนุมัติการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 เป็นเงินกู้ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2) ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาดำเนินการจัดหาเงินกู้ ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในกรอบวงเงิน 16,210.90 ล้านบาท ตามแผนโครงการ และแผนการใช้จ่ายให้กับกองทัพเรือ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสมทบ โดยอัตราส่วนของแหล่งเงินกู้และเงินงบประมาณเป็นไปตามที่กระทรวงการคลังทำการตกลงกับแหล่งเงินกู้

3) ให้กองทัพเรือ และ สกพอ. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการเพื่อไม่ให้โครงการมีความล่าช้า

4.6.2 การประชุม กพอ. ครั้งที่ 2/2565 เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2565 (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

1) เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงแหล่งเงินสำหรับการก่อสร้างโครงการทางวิ่งและทางขับที่ 2 จากการใช้เงินงบประมาณ มาเป็นการใช้เงินกู้ ตามมาตรา 22 พ.ร.บ.หนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ให้แก่กองทัพเรือ

2) มอบหมายให้ สกพอ. เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ (Implementing Agency) โดยให้กองทัพเรือและ สกพอ. ทารือในรายละเอียดของกิจกรรมในการมอบอำนาจและการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมในทุกๆ ด้าน โดยต้องมีความสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง หลังจากนั้น ให้ สบน. ประสานกับธนาคารเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานแห่งเอเชีย (AIIB) เพื่อร่วมพิจารณารายละเอียดของการมอบอำนาจระหว่างกองทัพเรือ และ สกพอ. เพื่อให้ได้ข้อยุติต่อไป

4.6.3 การประชุม กพอ. ครั้งที่ 3/2565 เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2565 (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

1) เห็นชอบการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินสำหรับการก่อสร้างโครงการทางวิ่งและทางขับที่ 2 จากการใช้เงินงบประมาณเป็นการใช้เงินกู้ ตามมาตรา 22 พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในกรอบวงเงิน 16,210 ล้านบาท ตามแผนโครงการและแผนการใช้จ่ายให้กับกองทัพเรือ โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการกู้เงินจำนวนประมาณ 15,455 ล้านบาท และให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณสมทบเงินกู้ในกรอบวงเงินที่เหลือจำนวนประมาณ 755 ล้านบาท หรือจำนวนเงินสมทบตามที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับแหล่งเงินกู้ และให้กองทัพเรือ และ สกพอ. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป

2) เห็นชอบให้แก้ไขมติ กพอ. ในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2565 เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2565 วาระที่ 4.1 การเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 ที่ได้เห็นชอบให้ สกพอ. เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ (Implementing Agency) เป็น ให้กองทัพเรือเป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ โดยให้กองทัพเรือเร่งรัดจัดเตรียมเอกสารและข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้แก่ สบน. เพื่อจัดส่งให้ AIIB ต่อไป ทั้งนี้ ทางวิ่งและทางขับที่ 2 เป็นทรัพย์สินราชพัสดุ เมื่อกองทัพเรือดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ให้ส่งมอบสิทธิการใช้ประโยชน์ให้กับ สกพอ. เพื่อดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุนต่อไป

3) ให้กองทัพเรือ และ สกพอ. นำเสนอเรื่องการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 จากการใช้เงินงบประมาณเป็นการใช้เงินกู้ ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

5. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 (5) กำหนดว่า คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจอนุมัติแผนงานโครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

การดำเนินการตาม (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) และ (8) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบเรื่องใดแล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

5.2 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

มาตรา 27 กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสยรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสยรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ซึ่งกองทัพเรือได้จัดทำแผนบริหารจัดการโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

5.3 พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา 22 การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

5.4 ประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียบเชิงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ 9 กำหนดว่า ในกรณีที่โครงการใดจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน หรือจะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ หรือมีกฎหมายกำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการนโยบายเห็นชอบหลักการของโครงการตามข้อ 8 แล้ว ให้ สกพอ. เสนอโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ และ/หรือวงเงินงบประมาณรายจ่ายหรือวงเงินกู้ที่จะใช้ในการก่อหนี้ของโครงการด้วย

6. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

6.1 รับทราบมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2565 ในการให้กองทัพเรือเป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ (Implementing Agency) สำหรับโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ 2 โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก ทั้งนี้ ทางวิ่งและทางขับที่ 2 เป็นทรัพย์สินราชพัสดุ เมื่อกองทัพเรือดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ให้ส่งมอบสิทธิการใช้ประโยชน์ให้กับ

สกพอ. เพื่อดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุนต่อไป โดยหากไม่มีข้อหักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

6.2 พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติ โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก

จากเดิม “อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน 17,768 ล้านบาท ให้กับ กองทัพเรือเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการฯ และให้กองทัพเรือดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณต่อไป”

เป็น “อนุมัติกรอบวงเงินจำนวน 17,768 ล้านบาท ให้กับกองทัพเรือเพื่อใช้ในการ ดำเนินโครงการฯ และให้กองทัพเรือดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ สำหรับ แหล่งเงินเพื่อการดำเนินงานการก่อสร้างโครงการทางวิ่งและทางขับที่ 2 โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและ เมืองการบินภาคตะวันออก อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติการ บริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในกรอบวงเงิน 16,210 ล้านบาทให้กับกองทัพเรือ โดยให้ สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณสมทบในอัตราส่วนของแหล่งเงินกู้และเงินงบประมาณเป็นไปตามที่ กระทรวงการคลังตกลงกับแหล่งเงินกู้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางฉัตรรัตน์ อินทร)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สายงานโครงสร้างพื้นฐาน

โทร 0 2033 8018

โทรสาร 0 2033 8002

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pakorn.rat@eeco.or.th