

ด่วนที่สุด  
ที่ ทส ๐๖๐๘/๓๐๒๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP 14)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อ (ร่าง) เอกสารข้อมติ และ (ร่าง) ทำติของประเทศไทย สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔
  ๓. สำเนามติการประชุมคณะกรรมการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๑๔๑๒๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕
  ๕. ทำติไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔
  ๖. Wuhan Declaration (The revised version)
  ๗. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔
  ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๕/ว๑๕๒๐๘ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕
  ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๕/๑๘๒๓๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕
  ๑๐. สำเนามติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP 14) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (Ramsar Convention) มีวัตถุประสงค์เพื่ออนุรักษ์และยับยั้งการสูญหายของพื้นที่ชุ่มน้ำโลก โดยสนับสนุนให้มีการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาฯ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๑ เป็นประเทศลำดับที่ ๑๑๐ โดยได้เสนอพื้นที่ชุ่มน้ำพรุควนชีเสียน ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อย จังหวัดพัทลุง เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar sites) แห่งแรกของประเทศไทย ในทะเบียนพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (List of Wetlands of International Importance) ปัจจุบัน ประเทศไทยมีพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศทั้งหมด ๑๕ แห่ง

๑.๑.๒ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ กำหนดให้มีการจัดประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (Conference of the Contracting Parties: COP) เป็นประจำทุก ๓ ปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดการจัดประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP 14) ภายใต้หัวข้อ “Wetlands Action for People and Nature” ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แบบคู่ขนาน ณ เมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน และนครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยมีรูปแบบการประชุม ดังนี้

๑) การประชุมระดับสูง ในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ เป็นการจัดการประชุมครั้งแรกของอนุสัญญาฯ โดยการประชุมครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างและรักษาความสมดุลในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างยั่งยืนบนพื้นฐานเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Goals) ตลอดจนการปรึกษาหารือร่วมกันของประเทศภาคีรวมทั้งขอให้ประเทศภาคีให้ความเห็นชอบต่อ Wuhan Declaration ในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ เมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน หรือนครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๒) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ประเทศสมาชิก และองค์กรที่เกี่ยวข้องจะเข้าร่วมการประชุมในระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ร่วมกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุม

### ๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เตรียมการสำหรับเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ หน่วยงาน ได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมประมง กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กรมเจ้าท่า สวนพฤกษศาสตร์ระยอง มูลนิธิพื้นที่ชุ่มน้ำไทย สมาคมอนุรักษ์นกและธรรมชาติแห่งประเทศไทย มูลนิธิโลกสีเขียว และผู้ทรงคุณวุฒิในคณะทำงานวิชาการพื้นที่ชุ่มน้ำ จำนวน ๙ ท่าน

เพื่อพิจารณา...

เพื่อพิจารณาและให้ความเห็นต่อ (ร่าง) เอกสารข้อมติ และ (ร่าง) ท่าทีของประเทศไทยที่จะใช้ประกอบการพิจารณาในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๙ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ ท่าน ให้ความเห็นเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) คณะอนุกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ได้มีการพิจารณา (ร่าง) เอกสารข้อมติ และ (ร่าง) ท่าทีของประเทศไทยที่จะใช้ประกอบการพิจารณาในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ และ Wuhan Declaration โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) ท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ และ Wuhan Declaration รวมทั้งเห็นชอบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำ ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ผู้แทนกรมป่าไม้ ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และผู้แทนจังหวัดนครพนม และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป และได้รับรองมติดังกล่าวในที่ประชุม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓) นายกรัฐมนตรีอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และเมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เนื่องจากการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ เมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน และนครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส เป็นการให้การรับรองและให้ข้อคิดเห็นต่อข้อมติในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔ ของแต่ละประเทศภาคีสมาชิก ซึ่งประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาฯ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๑ จึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามพันธกรณีและข้อมติจากการประชุมดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนภายในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ก่อนที่คณะผู้แทนไทยจะเดินทางไปเข้าร่วมประชุมดังกล่าว

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ ท่าทีไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ ด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ มีสาระสำคัญ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ดังนี้

### **๔.๑.๑ ท่าทีไทยสำหรับการประชุมระดับสูง**

ประเทศไทยมุ่งหวังให้เกิดการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำที่อยู่ในทะเบียนของอนุสัญญาพื้นที่ชุ่มน้ำ และพื้นที่ชุ่มน้ำทั่วไป รวมทั้งลดภัยคุกคามต่อความหลากหลายทางชีวภาพในระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำ ประเทศไทย...

ประเทศไทยจึงขอแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนในการที่จะร่วมดำเนินการกับประชาคมโลก โดยให้การสนับสนุน และให้ความร่วมมือในการดำเนินการอนุรักษ์ พื้นที่ และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด ตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ และ Wuhan Declaration โดยไม่ขัดกับยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายของรัฐบาล

๔.๑.๒ ทำที่ไทยระดับเจ้าหน้าที่

๑) ประเทศไทยตระหนักว่าการดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ฉบับที่ ๔ (ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๔) เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการขับเคลื่อนการอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์จากพื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด จึงเห็นควรให้การสนับสนุนการปรับปรุงแผนกลยุทธ์ฯ ฉบับที่ ๔ ให้มีความสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs) และกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพของโลก หลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ รวมถึงเห็นสมควรให้ขยายการดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์ฯ ฉบับที่ ๔ ออกไปจนถึงการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๕ โดยขอให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ เตรียมการสำหรับการจัดทำแผนกลยุทธ์อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ฉบับที่ ๕ ที่ให้ความสำคัญกับประเด็นพื้นที่ชุ่มน้ำและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และรายงานความคืบหน้าของการจัดทำแผนกลยุทธ์ฯ ฉบับที่ ๕ ให้คณะกรรมการบริหารอนุสัญญาฯ และภาคีอนุสัญญาฯ ทราบเป็นระยะ พร้อมเห็นควรให้มีการติดตามการดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ฉบับที่ ๔ ในระยะสิ้นสุดแผน เพื่อนำมาใช้ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน เพื่อนำไปใช้ปรับปรุงการจัดทำแผนกลยุทธ์ฉบับที่ ๕ ต่อไป

๒) ประเทศไทยตระหนักถึงความสำคัญต่อการเสริมสร้างความร่วมมือในการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ความตกลงระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อม รวมถึงอนุสัญญาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงเห็นควรให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ โดยเฉพาะอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ และคณะกรรมการแม่น้ำโขง ผ่านการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรผ่านการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ โดยอาศัยกลไกความริเริ่มระดับภูมิภาคที่มีอยู่

๓) ประเทศไทยตระหนักถึงความสำคัญของการสื่อสาร การเสริมสร้างความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด จึงขอให้ภาคีอนุสัญญาฯ ให้ความร่วมมือในการขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้แนวทางการเสริมสร้างความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมของประชาชนฉบับใหม่ (new CEPA approach) ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยอาศัยกลไกความริเริ่มที่มีอยู่ และขอให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ให้ความสำคัญกับการบูรณาการภาคเอกชน ชุมชนท้องถิ่น และเยาวชน เข้าสู่แนวทาง CEPA ฉบับใหม่ดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพของโลก หลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐

๔) ประเทศไทยรับทราบรายละเอียดข้อมูลการเสนอ Ramsar site แห่งใหม่ จำนวน ๑๒๕ แห่ง ระหว่างวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และข้อมูลการปรับปรุง Ramsar Information Sheet (RIS) โดยมีประเทศที่ปรับปรุง RIS แล้วเสร็จ จำนวน ๔๒ ประเทศ จาก ๑๗๒ ประเทศ ซึ่งคิดเป็นเพียงร้อยละ ๒๔ ของประเทศที่ร่วมเป็นภาคีทั้งหมด ประเทศไทยจึงเห็นควรเสนอให้สำนักเลขาธิการ

อนุสัญญาฯ วิเคราะห์หาสาเหตุ ข้อจำกัด รวมถึงปัญหาและอุปสรรคในการปรับปรุง RIS ของแต่ละประเทศภาคี ซึ่งเป็นสาเหตุที่ทำให้การปรับปรุงข้อมูลน้อยกว่าที่วางแผนไว้ พร้อมเห็นควรเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

๕) ประเทศไทยตระหนักถึงการบูรณาการในการอนุรักษ์ พื้นที่ชุ่มน้ำและใช้ประโยชน์ พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาดเข้าสู่ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ โดยได้นำประเด็นเรื่องพื้นที่ชุ่มน้ำ บรรจุไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับชาติ รวมถึงมีการจัดทำกฎหมายเพื่อดูแล รักษา คุ้มครอง และฟื้นฟู พื้นที่ชุ่มน้ำเป็นการเฉพาะ ได้แก่ พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ นอกจากนี้ ประเทศไทยได้เห็น ความสำคัญกับข้อห่วงกังวลของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ในประเด็นการขาดแคลนเครื่องมือ และกลไก ในระดับชาติเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมถึงประเด็นการขาดการบูรณาการเรื่องพื้นที่ชุ่มน้ำ กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทรัพยากรน้ำ ความหลากหลายทางชีวภาพ และการพัฒนาอย่างยั่งยืน จึงเห็นควรให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ และประเทศที่พัฒนาแล้ว ให้การสนับสนุนทางวิชาการ เทคโนโลยี รวมถึงกลไกทางการเงิน เพื่อเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศกำลังพัฒนา เพื่อให้ การดำเนินงานด้านพื้นที่ชุ่มน้ำของภาคีสมาชิกบรรลุถึงวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ และเกิดการบูรณาการ การดำเนินงานร่วมกับความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ

๖) ประเทศไทยตระหนักถึงความสำคัญของการใช้แนวทาง Nature Based Solutions เป็นแนวทางในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ เนื่องจากเป็นวิธีการที่อาศัยธรรมชาติในการแก้ไขปัญหาการสูญเสียพื้นที่ชุ่มน้ำ เป็นแนวทางที่ช่วยสนับสนุนการรับมือกับวิกฤตสภาพภูมิอากาศ เป็นแนวทาง ที่ช่วยลดสาเหตุการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพที่มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่าในระยะยาว รวมทั้งเป็น การให้ ความเคารพต่อธรรมชาติและระบบนิเวศ สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) กรอบงาน ความหลากหลายทางชีวภาพของโลก หลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ รวมถึงยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการขับเคลื่อนการพัฒนา โมเดลเศรษฐกิจ BCG และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๗) ประเทศไทยรับทราบการจัดตั้งศูนย์ประสานงานป่าชายเลนระหว่างประเทศ โดยพร้อมให้การสนับสนุนและความร่วมมือในการดำเนินการ เนื่องจากป่าชายเลน เป็นระบบนิเวศที่มีความหลากหลาย ทางชีวภาพสูง เป็นแหล่งกักเก็บคาร์บอนที่มีความสำคัญ ตลอดจนมีความสำคัญในการป้องกันภัยพิบัติทางธรรมชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของศูนย์ประสานงานป่าชายเลนดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงขอเสนอให้ ศูนย์ประสานงานป่าชายเลนเพิ่มเติมประสานการดำเนินงานกับโครงการมนุษย์และชีวมณฑล (Man and the Biosphere Programme) เพื่อส่งเสริมให้เกิดเครือข่ายพื้นที่อนุรักษ์ชีวมณฑล (Biosphere reserve) ประเภท ป่าชายเลนทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๔.๒ Wuhan Declaration (The revised version) มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาดเป็นหลักการสำคัญที่สนับสนุนอนุสัญญาเพื่อบรรลุเป้าหมาย การพัฒนาที่ยั่งยืน และทศวรรษแห่งการฟื้นฟูระบบนิเวศของสหประชาชาติ การแก้ปัญหาที่อาศัยธรรมชาติ เป็นพื้นฐานหรือแนวทางการแก้ปัญหาโดยอาศัยระบบนิเวศเพื่อบรรเทาและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ เพื่อรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ ลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและเก็บกักคาร์บอน การตระหนัก

ถึงความสำคัญของภาคประชาคมและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ไม่ใช่หน่วยงานรัฐ รวมถึง สตรี เยาวชน และเด็ก ในการดำเนินการตามอนุสัญญา และเน้นว่าการลงมือปฏิบัติ พร้อมทั้งการร่วมมือแลกเปลี่ยนความรู้ทางเทคนิค และการสร้างความตระหนักแก่สาธารณชน ของความตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วน เพื่อลดการสูญเสียของพื้นที่ชุ่มน้ำทั่วโลก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๓ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และเมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน ประกอบด้วย นายธีระชุน บุญสิทธิ์ รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ผู้แทนกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ และจังหวัดนครพนม รวมทั้งสิ้น ๑๕ คน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

#### **๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๕.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือถึงกรมองค์การระหว่างประเทศ เพื่อขอความเห็นต่อ (ร่าง) กรอบทำที่ไทย สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ และให้ความเห็นต่อ Wuhan Declaration (The revised version) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ และ ๙

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า ทำที่ไทยฯ และ Wuhan Declaration (The revised version) ไม่เป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP14) ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และ Wuhan Declaration ณ เมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน และมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป และรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ และได้รับรองมติดังกล่าวในที่ประชุม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

#### **๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP14) ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๖.๒ ให้การรับรองปฏิญญาอู่ฮั่น (ฉบับแก้ไข) (Wuhan Declaration (The revised version)) และมอบหมายหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้รับรองในการประชุมระดับสูง ในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขทำที่ไทยฯ และปฏิญญาอู่ฮั่น (ฉบับแก้ไข) (Wuhan Declaration (The revised version)) ที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๖.๔ รับทราบ...

๖.๔ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารัฐ ศิลปอาษา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๖๑๕๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wetland.dwr@gmail.com