

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๗/๓๒๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP 14)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๖๒๕
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP 14) ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอทำที่ของประเทศไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ (Ramsar COP 14) ที่จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แบบคู่ขนาน ณ เมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน และนครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดทำที่และจุดยืนของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว ทั้งในระดับสูงและระดับเจ้าหน้าที่ในเรื่องต่าง ๆ เช่น การสนับสนุนและให้ความร่วมมือในการอนุรักษ์ พื้นที่ชุ่มน้ำ และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาดตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำและปฏิญญาอู่ฮั่น (Wuhan Declaration) โดยไม่ขัดกับยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายของรัฐบาล การสนับสนุนการปรับปรุงแผนกลยุทธ์อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ฉบับที่ ๔ (ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๔) ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs) การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินงานร่วมกับความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้แนวทางการเสริมสร้างความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมของประชาชนฉบับใหม่ (new CEPA approach) โดยยังไม่มีการทำงานตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศภาคีอนุสัญญาฯ กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

นอกจากนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบมาในคราวเดียวกันด้วย เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่

๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศ และกรอบการเจรจา กรณีจึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณารับทราบได้ตามที่เห็นสมควร

สำหรับปฏิญญาอู่ฮั่น (ฉบับแก้ไข) (Wuhan Declaration (The revised version)) เป็นเอกสารที่จะเสนอให้ที่ประชุมระดับสูงของการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ ให้การรับรองในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงถึงความพยายามของประเทศภาคีในการส่งเสริมการอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำทุกประเภทอย่างชาญฉลาด เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและทศวรรษแห่งการฟื้นฟูระบบนิเวศของสหประชาชาติ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง หากในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศภาคี ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้น ต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๑๒๑๓ (นางสาวพงษ์พิลัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th