



พ.ร.บ. 105
 วันที่ 11 ก.ค. 65
 หน้า 15/15



ที่ มท ๐๒๑๑.๕/ ๑๑๔๕๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอฟ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าชายเลนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ท้องที่ตำบลคลองซุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างถนนสายบ้านเขาจีน-บ้านโคกพยอม ตำบลคลองซุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
 ๒. รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการถนนสายบ้านเขาจีน-บ้านโคกพยอม ตำบลคลองซุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล จำนวน ๑ ชุด
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๑๐.๔/๓๙๙๐ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๘๔๘ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอฟ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าชายเลนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ท้องที่ตำบลคลองซุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างถนนสายบ้านเขาจีน-บ้านโคกพยอม ตำบลคลองซุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ถนนสายบ้านเขาจีน - บ้านโคกพยอม เป็นถนนท้องถิ่นเริ่มต้นจากแยกบ้านเขาจีน ผ่านพื้นที่ชุมชนหมู่ที่ ๑ บ้านเขาจีน ตำบลคลองซุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ไปเชื่อมต่อกับสะพานข้ามคลองตายาย และถนนบริเวณบ้านโคกพยอม ตำบลพิมาน อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ประชาชนในตำบลคลองซุดจึงใช้เป็นเส้นทางคมนาคมในการสัญจรมากกว่า ๒๐ ปี ถนนเส้นนี้เดิมเป็นถนนเข้าพื้นที่เกษตรกรรม ไม่มีการบันทึกข้อมูลไว้ว่า ถนนเส้นนี้หน่วยงานใดหรือประชาชนเป็นผู้ก่อสร้าง จากข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศ มาตราส่วน ๑:๕๐,๐๐๐ ของกรมแผนที่ทหาร ที่ได้มีการบันทึกภาพถ่ายไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๑ และ พ.ศ. ๒๕๓๘ พบว่า ถนนเส้นนี้มีมาก่อนปี พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นถนนดินเข้าพื้นที่นา และหลังจากนั้นก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ถนนอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท และต่อมากรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนถนนที่มีลักษณะเป็นทางหลวงท้องถิ่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นมา โดยเทศบาลตำบลคลองซุด ได้รับการถ่ายโอนถนนบ้านเขาจีน - บ้านโคกพยอม จากแขวงทางหลวงชนบทสตูล เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖

/๑.๒ ถนนบ้านเขาจีน...

๑.๒ ถนนบ้านเขาเงิน - บ้านโคกพยอม ที่เทศบาลตำบลคลองขุดได้รับการถ่ายโอน มีระยะทางทั้งหมด ๕.๔๐๐ กิโลเมตร เป็นถนนผิวทางลาดยาง ๔.๒๐๐ กิโลเมตร และผิวทางแอสฟัลต์คอนกรีต (AC) ๑.๒๐๐ กิโลเมตร ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เทศบาลตำบลคลองขุด ใช้งบประมาณของท้องถิ่นปรับปรุงผิวถนนที่ชำรุดให้มีสภาพดีขึ้น และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เทศบาลตำบลคลองขุด ขออนุมัติเปลี่ยนถนนสายบ้านเขาเงิน - บ้านโคกพยอม จาก กม.๐+๐๐๐ ถึง กม.๒+๑๐๐ ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ระยะทาง ๒.๑๐๐ กิโลเมตร เป็นถนนท้องถิ่นชั้นที่ ๔ ผิวทางลาดยาง เขตทางกว้าง ๑๐ เมตร ตามมาตรา ๑๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และถนนสายดังกล่าวได้รับการขึ้นทะเบียน เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ แต่มีถนนบางช่วง คือ ช่วงจาก กม.๑+๕๕๕ ถึง กม.๒+๑๐๐ ระยะทาง ๕๔๕ เมตร อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนตอนที่ ๕ และป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี และยังไม่ได้ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน และถนนส่วนที่ต่อจาก กม.๒+๑๐๐ เป็นถนนลูกรัง ระยะทาง ๔๒๓ เมตร มีสภาพชำรุดและไม่ได้มาตรฐาน แต่เทศบาลตำบลคลองขุด ไม่ได้ดำเนินการขออนุมัติเปลี่ยนถนนท้องถิ่นและยังไม่ได้ดำเนินการใด ๆ เนื่องจากอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนตอนที่ ๕ และป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การก่อสร้างถนนดังกล่าว จำเป็นต้องใช้พื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนตอนที่ ๕ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ห้ามมิให้มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนทุกกรณี องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการถนนสายบ้านเขาเงิน - บ้านโคกพยอม ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล (ภายใต้โครงการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการแก้ไขปัญหามลภาวะทางอากาศในเขตเมืองสตูลฝั่งตะวันออก อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล) ปัจจุบันได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ แต่ยังคงดำเนินการก่อสร้างไม่ได้ เนื่องจากอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนตอนที่ ๕ และป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี คือช่วง กม.๒+๑๐๐ ระยะทาง ๔๒๓ เมตร เป็นถนนลูกรัง มีสภาพชำรุดและไม่ได้มาตรฐาน สำหรับช่วงจาก กม.๑+๕๕๕ ถึง กม.๒+๑๐๐ ระยะทาง ๕๔๕ เมตร ถนนลาดยาง ผิวทางแอสฟัลต์คอนกรีต ก่อสร้างแล้วโดยแขวงทางหลวงชนบทจังหวัดสตูล ซึ่งการพัฒนาโครงการถนนสายบ้านเขาเงิน - บ้านโคกพยอม ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล มีความสำคัญในการรองรับการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัดสตูล ในการพัฒนาศักยภาพชุมชนท่องเที่ยว ให้สามารถจัดการท่องเที่ยวของตนเองอย่างมีมาตรฐาน เพื่อกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากที่มั่นคงและยั่งยืน โดยมีแผนดำเนินโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยวถ้ำเขาเงิน ที่ตั้งวัดถ้ำเขาเงินธวัชประดิษฐ์ หมู่ที่ ๑ ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล รวมถึงมีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ หากมีการปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบการคมนาคมให้มีความสะดวกและปลอดภัยในการสัญจรไป-มา ตลอดจนสามารถรองรับการเดินทางของนักท่องเที่ยว ที่สำคัญทำให้เห็นถึงโอกาสของการขยายฐานเศรษฐกิจในพื้นที่เทศบาลตำบลคลองขุดและเทศบาลเมืองสตูลอย่างต่อเนื่อง และก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับคนในหมู่บ้าน/ชุมชนในอนาคต จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าชายเลนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างถนนสายบ้านเขาเงิน - บ้านโคกพยอม ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันตามกำหนดเวลา

๔. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

๔.๑ ถนนโครงการระยะทางทั้งหมด ๙๖๘ เมตร ขนาด ๒ ช่องจราจร ปัจจุบันมีทั้งส่วนที่เป็นถนนลาดยาง ผิวทางแอสฟัลต์คอนกรีต และทางลูกรัง โดยตั้งแต่จุดเริ่มต้นโครงการไปจนถึง กม.๐+๕๔๕ ระยะทาง ๕๔๕ เมตร เป็นถนนลาดยาง (ดำเนินการก่อสร้างแล้ว) และ กม.๐+๕๔๕ - กม.๐+๙๖๘ ระยะทาง ๔๒๓ เมตร เป็นถนนลูกรัง (ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง)

๔.๒ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในระยะก่อสร้าง ส่วนใหญ่มีผลกระทบในระดับต่ำถึงไม่มีผลกระทบ ยกเว้นด้านของอาชีวอนามัยและความปลอดภัย และสุขภาพ ซึ่งการก่อสร้างโดยใช้เครื่องจักรกลหนัก อาจก่อให้เกิดอันตรายในช่วงระยะเวลาปฏิบัติงาน ในระดับการเจ็บป่วยเล็กน้อยถึงเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล สำหรับระยะดำเนินการ ส่วนใหญ่มีผลกระทบในระดับต่ำถึงไม่มีผลกระทบ และส่งผลกระทบในด้านบวกต่อการคมนาคมขนส่ง การเกษตรกรรม การประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ เศรษฐกิจ สังคม และอาชีวอนามัยและความปลอดภัย สำหรับมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อป่าชายเลน ได้กำหนดมาตรการให้เปิดพื้นที่ก่อสร้างเฉพาะในเขตทางของโครงการเท่านั้น ตรวจตราดูแลการรุกเข้าไปในพื้นที่ป่าชายเลน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุญาต และป้องกันการล่าสัตว์ป่า ปลุกป่าทดแทนพื้นที่ป่าที่ขอใช้ประโยชน์ และติดตั้งป้ายแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติไว้สองข้างทางตั้งแต่จุดที่ถนนโครงการเข้าเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนตอนที่ ๕ (กม.๐+๐๐๐) กม.๐+๓๐๐ กม.๐+๖๐๐ และจุดสิ้นสุดถนนโครงการ (กม. ๐+๙๖๘) จัดทำแผนที่แสดงขอบเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนตอนที่ ๕ และแผนที่แสดงขอบเขตป่าเลนตามมติคณะรัฐมนตรี โดยรอบพื้นที่ถนนโครงการ ติดตั้งไว้บริเวณสำนักงานเทศบาลตำบลคลองขุด ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๑ บ้านเขาจีน และอาคารเอนกประสงค์ ชุมชนโคกพยอม เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ทราบถึงเขตป่าชายเลน รวมทั้งกำหนดมาตรการให้ติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งในระยะก่อสร้างและในระยะดำเนินการ

๔.๓ ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติผ่อนผันยกเว้นให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนสำหรับดำเนินงานโครงการฯ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนสำหรับดำเนินงานโครงการฯ แล้ว เทศบาลตำบลคลองขุด (ซึ่งเป็นหน่วยงานก่อสร้าง) เป็นผู้รับผิดชอบการตั้งงบประมาณและก่อสร้าง โดยปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมรวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม และรายงานผลการปฏิบัติให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบเป็นระยะต่อไป สามารถจำแนกงบประมาณ ดังนี้

- | | | |
|---|----------|---------------|
| (๑) การป้องกันการบุกรุกป่าไม้และล่าสัตว์ป่า | งบประมาณ | ๕๐,๐๐๐ บาท |
| (๒) การปลูกป่าทดแทน | งบประมาณ | ๑,๙๔๙,๑๐๐ บาท |
| (๓) การก่อสร้างถนนตามโครงการฯ | งบประมาณ | ๖,๐๙๐,๑๐๐ บาท |

๔.๔ รายงานศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการถนนสายบ้านเขาจีน - บ้านโคกพยอม ระบุเนื้อที่การใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนฯ จำนวน ๗.๒๖ ไร่ แต่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งเนื้อที่ที่อนุญาตให้ผ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวนเนื้อที่ ๑๑-๒-๔๐ ไร่ เนื่องจากการตรวจสอบของศูนย์อนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๒๔ (ตำบะลัง สตูล) ได้ดำเนินการตลอดแนวสายทางทั้งพื้นที่ที่เป็นถนนลาดยางและพื้นที่ที่เป็นถนนลูกรัง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศมีมติรับทราบ กรณีรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการถนนสายบ้านเขาจีน - บ้านโคกพยอม ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล (ภายใต้โครงการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการแก้ไขปัญหาการจราจรภายในเขตเมืองสตูลฝั่งตะวันออก อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล มีมาตรการเปลี่ยนแปลงด้านการปลูกป่าทดแทนเพิ่มขึ้นจากเดิมเป็นจำนวน ๒๓๑.๙ ไร่ และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ความเห็นของหน่วยงาน

๕.๑ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ พิจารณาแล้วมีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการถนนสายบ้านเขาจีน - บ้านโคกพนอม ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แจ้งความเห็นที่ไม่ขัดข้องต่อการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลน กรณีจังหวัดสตูล (โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล) ขอผ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ท้องที่ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล เนื้อที่ ๑๑-๒-๔๐ ไร่ บางส่วนอยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓๐ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ บางส่วนอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนตอนที่ ๕ และบางส่วนอยู่ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และหน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑) เสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๖ โดยจัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทน เพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทน เพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว ให้เสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยแนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๒) เมื่อโครงการได้รับอนุมัติหรืออนุญาตให้ดำเนินการแล้ว ขอให้หน่วยงานปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัดต่อไป และผู้ดำเนินโครงการต้องจัดทำและเสนอรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว พ.ศ. ๒๕๖๑

๖. ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๓/๑ ในกรณีที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐมีความประสงค์จะใช้พื้นที่บางแห่งภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติเป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์ของรัฐอย่างอื่น ให้อธิบดี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติมีอำนาจประกาศกำหนดบริเวณดังกล่าวเป็นบริเวณที่ทางราชการใช้ประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ “ข้อ ๓ ให้เร่งบังคับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด”

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ” และ “ข้อ ๒.๖ ในพื้นที่เขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต”

/๖.๔ มติคณะรัฐมนตรี...

๖.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายในการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาต การใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงการก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้าง ระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย”

๖.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทน เพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูก และบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินการโครงการใดๆ ของหน่วยงานรัฐ ที่มีความจำเป็น ต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖

๖.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ในการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้นำความเห็นชอบ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๖.๗ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้โครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการใดของรัฐจะอนุญาตตามขนาด ที่กำหนดไว้ในเอกสารท้ายประกาศ ๓ และ ๔ เป็นโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการขออนุญาต ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าชายเลนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ท้องที่ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างถนนสายบ้านเขาจีน - บ้านโคกพะยอม ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันท์พงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๔๑๖๐