

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๙๑๓๘



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวกรอบ ACMECS ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๖๖/๒๗๖๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องขอความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวกรอบ ACMECS ครั้งที่ ๕ ซึ่งราชอาณาจักรกัมพูชาจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๒-๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ จังหวัดเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา เสนอโดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว รวมทั้งเอกสารประกอบที่ระบุถึงในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ซึ่งจะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยว ได้แก่ ตราสัญลักษณ์การท่องเที่ยว ACMECS และแผนปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยว ปี พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๖๘ แล้ว และขอเรียน ดังนี้

## ๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อการรับรองถ้อยแถลงร่วมฯ และตราสัญลักษณ์การท่องเที่ยว ACMECS เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนในอนุภูมิภาค ลุ่มน้ำโขง ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายของเสาที่ ๓ ของแผนแม่บท ACMECS (ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๓) ว่าด้วยการพัฒนา อนุภูมิภาคฯ อย่างยั่งยืนและมีนวัตกรรม และไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ หากร่างถ้อยแถลงร่วมฯ และเอกสารประกอบยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาให้ร่างสุดท้ายของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ และเอกสารประกอบ เป็นไปตามแนวทางในข้อ ๑.๑ ข้างต้นด้วย

๑.๓ ข้อสังเกตเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ดังนี้

(๑) ในเรื่องข้อริเริ่มการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการด้านการท่องเที่ยว ACMECS โดยเป็นส่วนหนึ่ง (“...attached to...”) ของสำนักงานเลขาธิการ ACMECS (ข้อ ๔ ของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ) นั้น หน่วยงานด้านการท่องเที่ยวของประเทศสมาชิก ACMECS ควรหารือกับเจ้าหน้าที่อาวุโสของกรอบ ACMECS ซึ่งดูแลการขับเคลื่อนกรอบ ACMECS ในภาพรวม เพื่อให้ภารกิจสอดคล้องประสานอย่างบูรณาการ รวมทั้งเรื่องงบประมาณและบุคลากร ตลอดจนเงื่อนไขในการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการด้านการท่องเที่ยว ACMECS โดยเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ACMECS ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อการจัดตั้งสำนักเลขาธิการชั่วคราว ACMECS โดยมีภารกิจด้าน (๑) การกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และการประสานงาน (๒) การสนับสนุนการจัดการประชุมในกรอบ ACMECS (๓) การบริหารจัดการโครงการและ (๔) ยุทธศาสตร์การสื่อสาร ซึ่งในขั้นนี้ ยังไม่ได้รวมถึงภารกิจด้านความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว

(๒) การจัดทำ ACMECS Tourism Tracker ... /

(๒) การจัดทำ ACMECS Tourism Tracker (ข้อ ๔ ของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ) นั้น ระบุถึงการสนับสนุน (“...supported...”) ข้อเสนอการจัดทำ ACMECS Tourism Tracker โดยราชอาณาจักรกัมพูชา อาจหมายรวมถึงการให้ประเทศสมาชิก ACMECS ให้การสนับสนุนด้านวิชาการ เทคนิค และบุคลากร รวมทั้งงบประมาณ สำหรับการจัดทำ ในกรณี กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอาจพิจารณาเตรียมการในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องไว้ด้วย

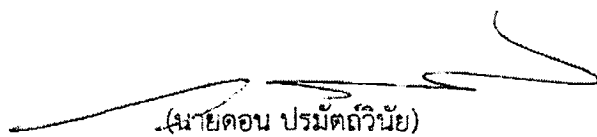
(๓) ร่างแผนปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยว ปี พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๖๘ (ข้อ ๘ ของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ) นั้น มีข้อความทั้งหมดเหมือนกับแผนปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยวฉบับก่อนหน้า (ปี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเพิ่มกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทักษะด้านไมซ์สำหรับชุมชนท้องถิ่น กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้อง หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า เป็นไปตามแผนงาน คอบสนองต่อผลประโยชน์ของหน่วยงานและประเทศ สามารถดำเนินการได้ และมีงบประมาณรองรับแล้ว

**๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐**

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนากรณีทางการเมืองในระดับรัฐมนตรี ACMECS ที่กำกับดูแลงานด้านการท่องเที่ยวในการส่งเสริมและให้ความสำคัญต่อการนำระบบ/เทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวในอนุภูมิภาคฯ พร้อมทั้งรับรองแผนปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยว ACMECS ปี พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๖๘ ที่ให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามแนวคิด “๕ ประเทศ ๑ จุดหมาย” รวมทั้งการสนับสนุนข้อริเริ่มในการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการด้านการท่องเที่ยว ACMECS ตลอดจนรับรองตราสัญลักษณ์การท่องเที่ยว ACMECS ซึ่งแสดงถึงการส่งเสริมแนวคิด ๕ ประเทศ ๑ จุดหมาย ดังกล่าว โดยร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มงานความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๐๗๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sasilada.k@mfa.go.th