



กค 159  
พค 294.665  
พค 15.15

สค. (eMail)  
ส่ง : กวค.  
รับที่ : 88932/65  
29 ส.ค. 2565 เวลา 15.15 น



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๒๓๒

กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นขอต่อการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาว่าด้วยองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (Convention on the International Maritime Organization: IMO Convention)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาข้อมติที่ A. ๑๑๕๒ (๓๒) รับรองเมื่อ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) (ระเบียบวาระการประชุมที่ ๕) การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาว่าด้วยองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๓. สำเนาภาคผนวกการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาว่าด้วยองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ พร้อมตารางเปรียบเทียบ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๖๔๓ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นขอต่อการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาว่าด้วยองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (Convention on the International Maritime Organization: IMO Convention) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมา

(๑) องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization: IMO) เป็นทบวงการชำนัญพิเศษ (Specialized agency) แห่งสหประชาชาติ ก่อตั้งขึ้นในปี ๒๕๐๒ (ค.ศ. ๑๙๕๙) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในการกำหนดมาตรฐานและแนวปฏิบัติเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล ตลอดจนเป็นกลไกเพื่อให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศสมาชิก ปัจจุบันมีสมาชิกจำนวน ๑๗๕ ประเทศ และสมาชิกสมทบ ได้แก่ หมู่เกาะฟาโร มาเก๊า และฮ่องกง สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร โดยประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิก IMO เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๑๖ (ค.ศ. ๑๙๗๓) ประเทศไทยจึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพันธกรณีในฐานะประเทศสมาชิก และมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ IMO ประมาณปีละ ๔ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยก็ได้รับความช่วยเหลือทางวิชาการจาก IMO เป็นการตอบแทนมาโดยตลอด

/ (๒) ...

(๒) ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญา IMO ซึ่งเปรียบเสมือนอนุสัญญาที่กำหนดโครงสร้างและกรอบการทำงานของ IMO เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๑๖ และได้ร่วมเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาที่สำคัญของ IMO ทั้งหมดจำนวน ๑๔ ฉบับ

(๓) โครงสร้างการดำเนินงานของ IMO

๑. สมัชชา (Assembly) เป็นองค์กรที่มีอำนาจสูงสุด ประกอบด้วยสมาชิกทุกประเทศ โดยสมัชชาจะมีการจัดประชุมสมัชชาสามัญ ๑ ครั้ง ในทุก ๒ ปี เพื่อให้ความเห็นชอบแผนงาน ยุทธศาสตร์งบประมาณ การตัดสินใจด้านการเงิน และการเลือกตั้งประเทศสมาชิกคณะมนตรีเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลงานของ IMO แทนสมัชชาในช่วงระหว่างสมัยการประชุม

๒. คณะมนตรี (Council) เป็นองค์กรบริหารงาน ประกอบด้วยสมาชิก จำนวน ๔๐ ประเทศ ได้รับเลือกตั้งจากสมัชชา โดยอยู่ในวาระคราวละ ๒ ปี และแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่มประเทศ ดังนี้

กลุ่ม A ประเทศสมาชิกที่มีผลประโยชน์มากที่สุดในการให้บริการด้านการขนส่งสินค้าทางเรือระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐ ประเทศ

กลุ่ม B ประเทศสมาชิกที่มีผลประโยชน์มากที่สุดในด้านการค้าที่ขนส่งทางทะเลระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐ ประเทศ

กลุ่ม C ประเทศสมาชิกที่มีได้อยู่ในกลุ่ม A หรือ B ซึ่งมีผลประโยชน์เป็นพิเศษในด้านการขนส่งทางทะเลหรือการเดินทางเรือและเป็นตัวแทนภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก จำนวน ๒๐ ประเทศ

คณะมนตรีจะทำหน้าที่ตรวจสอบและกำกับดูแลงานด้านต่าง ๆ อาทิ

ก) ประสานงานการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์กรใน IMO

ข) พิจารณาร่างแผนการปฏิบัติงานและงบประมาณก่อนนำเสนอสมัชชา

ค) พิจารณารายงานของคณะกรรมการและองค์กรต่าง ๆ ของ IMO

แล้วนำเสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อสมัชชา

ง) แต่งตั้งเลขาธิการ IMO

จ) ทำความตกลงกับองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ

๓. คณะกรรมการต่าง ๆ

IMO ประกอบไปด้วยคณะกรรมการต่าง ๆ ๕ คณะกรรมการ ได้แก่ คณะกรรมการความปลอดภัยทางทะเล (Maritime Safety Committee: MSC) คณะกรรมการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล (Marine Environment Protection Committee: MEPC) คณะกรรมการกฎหมาย (Legal Committee: LEG) คณะกรรมการอำนวยความสะดวก (Facilitation Committee: FAL) คณะกรรมการความร่วมมือทางวิชาการ (Technical Cooperation Committee: TCC) รวมถึงมีคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ได้แก่ คณะอนุกรรมการว่าด้วยการขนส่งสินค้าและคอนเทนเนอร์ (CCC) คณะอนุกรรมการว่าด้วยปัจจัยเกี่ยวกับมนุษย์ การฝึกอบรมและการเข้ายามประจำเรือ (HTW) คณะอนุกรรมการว่าด้วยการดำเนินงานตามตราสารต่าง ๆ (III) คณะอนุกรรมการว่าด้วยการเดินเรือ การติดต่อสื่อสาร การค้นหาและช่วยเหลือชีวิต (NCSR) คณะอนุกรรมการว่าด้วยการป้องกันและการจัดการมลภาวะ (PPP) คณะอนุกรรมการว่าด้วยการออกแบบและต่อสร้างเรือ (SDC) คณะอนุกรรมการว่าด้วยระบบและอุปกรณ์ประจำเรือ (SSE) ทำหน้าที่สนับสนุนงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น ที่ผ่านมาประเทศไทยได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมในคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอด

๔. สำนักงานเลขาธิการ IMO

สำนักงานเลขาธิการ IMO ประกอบด้วยกองต่าง ๆ อาทิ กองความปลอดภัย กองสิ่งแวดล้อม กองกฎหมายและความสัมพันธ์ภายนอก กองการบริหารงาน กองการประชุม และ

กองความร่วมมือทางวิชาการ และกลุ่มงานต่าง ๆ มีเจ้าหน้าที่ประจำกว่า ๓๐๐ คน โดยเลขาธิการ IMO ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าผู้บริหารงาน (ปัจจุบัน Mr. Ki-tack Lim ชาวเกาหลีใต้ ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ IMO เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ (ค.ศ. ๒๐๑๖) จนถึงปัจจุบัน)

#### ๑.๒ การดำเนินการ

(๑) กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องขออนุมัติให้ประเทศไทยสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรีกลุ่ม C ของ IMO ระหว่างการประชุมสมัชชาสามัญสามัญของ IMO ครั้งที่ ๒๔ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๗ (ค.ศ. ๒๐๐๔) โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๗ (ค.ศ. ๒๐๐๔) ซึ่งผลการเลือกตั้งครั้งดังกล่าวปรากฏว่าประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเป็นครั้งแรก และต่อมาประเทศไทยได้สมัครเป็นสมาชิกคณะมนตรี IMO ในกลุ่ม C อย่างต่อเนื่องและได้รับเลือกตั้งติดต่อกันเป็นวาระที่ ๙ ในคราวการประชุมสมัชชาสามัญสามัญครั้งที่ ๓๒ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑)

(๒) คณะผู้แทนไทยโดยกระทรวงคมนาคม กรมเจ้าท่า การท่าเรือแห่งประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศ และสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน ได้เข้าร่วมการประชุมสมัชชาสามัญสามัญ ครั้งที่ ๓๒ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) โดยที่ประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา IMO ในข้อบทที่ ๑๖, ๑๗, ๑๘, ๑๙ (b) และ ๘๑ ซึ่งคณะผู้แทนไทยไม่มีข้อขัดข้องเนื่องจากการแก้ไขดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่ไทยที่เป็นสมาชิกคณะมนตรีประเภท C และที่ประชุมได้รับรองการแก้ไขอนุสัญญา IMO ตามข้อมติสมัชชา IMO ที่ A. ๑๑๕๒ (๓๒) รับรองเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาว่าด้วยองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

#### ๔. สาระสำคัญของการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา

##### ๔.๑ สาระสำคัญฯ

ในการประชุมคณะมนตรีสมัชชาสามัญ ครั้งที่ ๓๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) ได้มีการพิจารณาและรับรองร่างแก้ไขเพิ่มเติมข้อบทที่ ๑๖, ๑๗, ๑๘, ๑๙ (b) และ ๘๑ ของอนุสัญญา IMO และร่างข้อมติสมัชชาที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำตามความเห็นของที่ประชุม โดยได้ข้อสรุปเป็นร่างแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา IMO ดังต่อไปนี้

##### บทที่ ๖ คณะมนตรี

(๑) ข้อบทที่ ๑๖ คณะมนตรีประกอบไปด้วยทั้งหมด ๕๒ ประเทศสมาชิกที่ได้รับเลือกโดยสมัชชา จากเดิมที่กำหนดไว้ว่า “คณะมนตรีประกอบไปด้วยทั้งหมด ๔๐ ประเทศสมาชิกที่ได้รับเลือกโดยสมัชชา”

(๒) ข้อบทที่ ๑๗ ในการเลือกตั้งสมาชิกคณะมนตรี สมัชชาจะพิจารณาตามคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(a) ประเทศที่มีผลประโยชน์มากที่สุดในการให้บริการการขนส่งระหว่างประเทศ จำนวน ๑๒ ประเทศ จากเดิมที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศที่มีผลประโยชน์มากที่สุดในการให้บริการการขนส่งระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐ ประเทศ”

(b) ประเทศที่มีผลประโยชน์ด้านการค้าทางทะเลระหว่างประเทศมากที่สุด จำนวน ๑๒ ประเทศ จากเดิมที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศที่มีผลประโยชน์ด้านการค้าทางทะเลระหว่างประเทศมากที่สุด จำนวน ๑๐ ประเทศ”

(c) ประเทศที่ไม่ได้รับเลือกตั้งภายใต้ข้อ (a) หรือ (b) ข้างต้น ซึ่งมีผลประโยชน์เป็นพิเศษในด้านการขนส่งทางทะเลหรือการเดินเรือและเป็นตัวแทนจากภูมิภาคต่าง ๆ ของโลกในคณะมนตรี จำนวน ๒๘ ประเทศ จากเดิมที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศที่ไม่ได้รับเลือกตั้งภายใต้ข้อ (a) หรือ (b) ข้างต้น ซึ่งมีผลประโยชน์เป็นพิเศษในด้านการขนส่งทางทะเลหรือการเดินเรือและเป็นตัวแทนจากภูมิภาคต่าง ๆ ของโลกในคณะมนตรี จำนวน ๒๐ ประเทศ”

(๓) ข้อบทที่ ๑๘ สมาชิกคณะมนตรีตามข้อบทที่ ๑๖ จะดำรงตำแหน่งไปจนถึงสิ้นสุดวาระตามวาระการดำรงตำแหน่งปกติของสมัชชา ๒ วาระ ต่อเนื่องกัน โดยสมาชิกสามารถได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่อเนื่องได้ จากเดิมที่กำหนดไว้ว่า “สมาชิกคณะมนตรีตามข้อบทที่ ๑๖ จะดำรงตำแหน่งไปจนถึงสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งปกติของสมัชชา โดยสมาชิกสามารถได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่อเนื่องได้”

(๔) ข้อบทที่ ๑๙ (b) องค์กรประชุมของคณะมนตรีประกอบด้วยสมาชิกของคณะมนตรี จำนวน ๓๔ ประเทศสมาชิก จากเดิมที่กำหนดไว้ว่า “องค์กรประชุมของคณะมนตรีประกอบด้วยสมาชิกของคณะมนตรี จำนวน ๒๖ ประเทศสมาชิก”

(๕) ข้อบทที่ ๘๑ เพิ่มเติมภาษาที่ใช้ในการจัดทำอนุสัญญาฯ เป็นตัวบทภาษาสำหรับภาษาจีน ภาษาอังกฤษ ภาษาฝรั่งเศส ภาษารัสเซีย และภาษาสเปนมีความถูกต้องเท่าเทียมกัน จากเดิมที่กำหนดไว้ว่า “เป็นตัวบทภาษาอังกฤษ ฝรั่งเศส และสเปน มีความถูกต้องเท่าเทียมกัน”

#### ๔.๒ การมีผลใช้บังคับ

(๑) เลขาธิการ IMO จะมีหนังสือเวียนเสนอร่างข้อมติและตัวบทที่แก้ไขเพิ่มเติมให้ทุกภาคีของอนุสัญญา IMO ได้พิจารณาก่อน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๖ เดือน ก่อนการประชุมสมัชชาในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) เมื่อที่ประชุมสมัชชารับรองตัวบทที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งที่ประชุมคณะมนตรีครั้งที่ ๑๒๕ ระหว่างวันที่ ๒๘ มิถุนายน - ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) รับทราบการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา IMO และนำเสนอต่อประชุมสมัชชาครั้งที่ ๓๒ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) เพื่อพิจารณารับรองการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว

(๒) การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับภายใน ๑๒ เดือน หลังจากที่ภาคีอนุสัญญาไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ยอมรับการแก้ไขเพิ่มเติมด้วยการนำส่งตราสารรับรองต่อเลขาธิการ IMO เพื่อแสดงการยอมรับการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ

#### ๕. ประโยชน์ที่ได้รับจากการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ

(๑) การเพิ่มจำนวนประเทศสมาชิกคณะมนตรี IMO โดยเฉพาะกลุ่ม C จากเดิม ๒๐ ประเทศ เป็น ๒๘ ประเทศ ทำให้ไทยมีโอกาสได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรี IMO มากขึ้น อันจะเป็นการขับเคลื่อนบทบาททางทะเลของไทยในเวทีระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งสมาชิกคณะมนตรี IMO ครั้งล่าสุดเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๒๐๒๑) มีประเทศเข้ารับสมัครเลือกตั้งทั้งหมด ๒๗ ประเทศ

(๒) การขยายเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะมนตรีเป็น ๒ วาระการดำรงตำแหน่งปกติ ต่อเนื่องกัน เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยโดยเป็นโอกาสในการขับเคลื่อนบทบาททางทะเลในเวทีระหว่างประเทศ ของไทยอย่างต่อเนื่องมากขึ้นในฐานะสมาชิกคณะมนตรีจากเดิมต้องดำเนินการทุกสองปีเป็นการทุกสี่ปี ซึ่งจะเป็นการลดภาระงบประมาณที่ต้องใช้คร่าวละ ๓ ล้านบาทโดยประมาณ ตลอดจนภาระงานและทรัพยากร บุคคลของฝ่ายไทยในการจัดกิจกรรมเพื่อรณรงค์หาเสียง

(๓) การจัดทำอนุสัญญาว่าด้วยองค์การทางทะเลระหว่างประเทศเป็น ๖ ภาษา ได้แก่ ภาษาอาหรับ ภาษาจีน ภาษาอังกฤษ ภาษาฝรั่งเศส ภาษารัสเซีย และภาษาสเปน แม้การแก้ไขเพิ่มเติมนี้ จะไม่ได้เป็นประโยชน์ต่อไทยโดยตรงแต่เป็นประโยชน์ต่อสมาชิกที่ใช้ภาษาดังกล่าวข้างต้น ทั้งการมีโอกาส ในการทำความเข้าใจอนุสัญญา IMO และการมีส่วนร่วมของสมาชิกในกระบวนการการตัดสินใจและการ พิจารณาประเด็นต่าง ๆ ของ IMO มากยิ่งขึ้น รวมไปถึงส่งเสริมคุณลักษณะความเป็นองค์การระหว่างประเทศ ของ IMO อีกด้วย

## ๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อสอบถาม ความเห็นในการยอมรับการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปได้ ดังนี้

#### ๖.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

โดยที่การเลือกตั้งสมาชิกคณะมนตรี IMO ครั้งล่าสุดมีภาวะแข่งขันสูง การเพิ่ม จำนวนประเทศสมาชิกคณะมนตรี IMO ในกลุ่ม C เป็น ๒๘ ประเทศ จึงจะเพิ่มโอกาสให้ไทยได้รับเลือกตั้งเป็น สมาชิกคณะมนตรี IMO มากยิ่งขึ้น อีกทั้งการขยายวาระการดำรงตำแหน่งของคณะมนตรี IMO น่าจะเป็น ประโยชน์ในการผลักดันประเด็นต่าง ๆ ที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ต่อไทยให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของ การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ หากกรมเจ้าท่าในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้ อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมาย ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

#### ๖.๒ ประเด็นตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ ดังกล่าวมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงข้อบท ว่าด้วยคณะมนตรี IMO (องค์ประกอบ วาระการดำรงตำแหน่ง องค์ประชุม) และข้อบทว่าด้วย การมีผลใช้บังคับ (ภาษาที่ใช้ในการจัดทำอนุสัญญาฯ) โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน และหากสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับ ความเห็นชอบของรัฐสภา

#### ๖.๓ การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ

โดยที่ที่ประชุมสมัชชา IMO ครั้งที่ ๓๒ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติ รับรองการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว ซึ่งส่งผลให้การแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับภายใน ๑๒ เดือน

กับสมาชิกทั้งหมด หลังจากทีสมาชิกของ IMO ไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ยอมรับการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา ด้วยการนำส่งตราสารยอมรับ (Instrument of Acceptance) ต่อเลขานุการ IMO ตามข้อ ๗๑ และ ๗๓ ของอนุสัญญา ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องมีนโยบายให้ไทยยอมรับการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา รวมทั้งได้ออกกฎหมาย และ/หรือระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง (หากมี) เพื่อรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณีของการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา โดยระบุรายละเอียดของการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา รวมถึงขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายกระทรวง การต่างประเทศจัดทำตราสารยอมรับการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญา ด้วย

**๗. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม**

กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่ามีความเห็น ดังนี้

ประเด็นตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญา IMO ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๑๖ และได้ปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดภายใต้อนุสัญญา มาโดยตลอด ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาในคราวนี้ทั้งในส่วนขององค์ประกอบ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง และการเพิ่มเติมภาษาที่ใช้ในการจัดทำอนุสัญญา มิได้มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของอนุสัญญาอันจะก่อให้เกิดพันธกรณีเพิ่มเติมแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด และในขั้นนี้ กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าพิจารณาในเบื้องต้นแล้ว มีความเห็นว่าการยอมรับการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญานั้น เป็นการจัดทำ “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำ “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

**๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาว่าด้วยองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (Convention on the International Maritime Organization : IMO Convention)

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำตราสารยอมรับการแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๗๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dusadee.p@mot.go.th