



สลด. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ร10991/65

17 ต.ค. 2565 เวลา 11.31 น.



ที่ กค ๑๐๐๘/ ๑๔๓๐๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. รายงานการบริหารหนี้ตามพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน มาเพื่อคณะกรรมการเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๑๓) ที่บัญญัติว่า “เรื่องที่คณะกรรมการมีมติให้เสนอคณะกรรมการ” เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ (พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้) และมอบหมายให้กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้พิจารณาความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินให้กับสถาบันคุ้มครองเงินฝาก และ ธปท. โดยคำนึงถึงปริมาณภาระหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) สถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยรวม และสถานะความมั่นคงของสถาบันการเงิน รวมทั้งความจำเป็นในการขยายภารกิจในการดูแลสถาบันการเงินของกองทุนฯ และแจ้งความคืบหน้าแก่คณะกรรมการเพื่อทราบอย่างน้อยเป็นรายปี

๑.๒ มติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้รับทราบการขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราเงินนำส่งจากสถาบันการเงินให้กับ ธปท. จากร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี เหลือร้อยละ ๐.๒๓ ต่อปี จนถึงสิ้นปี ๒๕๖๕

๒. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน

๒.๑ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้

“ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเป็นอัตราร้อยละต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝากตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

/แต่เมื่อ ...

แต่เมื่อรวมอัตราดังกล่าวกับอัตราที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝาก”

๒.๒ ข้อ ๕ ของประกาศ ธพท. ที่ สกส๑. ๔/๒๕๖๓ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินนำส่งหลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการส่งเงินนำส่ง และการนำส่งเงินเพิ่มเข้าบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชุดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ กำหนดให้สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากนำส่งเงินให้แก่ ธพท. เป็นอัตราร้อยละของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝาก และยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน (๑) ร้อยละ ๐.๒๓ ต่อปี สำหรับการนำส่งเงินงวดเดือนมกราคมถึงมิถุนายน ๒๕๖๕ และงวดเดือนกรกฎาคมถึงธันวาคม ๒๕๖๕ และ (๒) ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี สำหรับการนำส่งเงินงวดเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังและ ธพท. ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้พิจารณาความเหมาะสมของอัตรการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน และแจ้งความคืบหน้าแก่คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอย่างน้อยเป็นรายปี

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ธพท. ได้ปรับลดอัตราเงินนำส่งจากสถาบันการเงินจากร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี เหลือร้อยละ ๐.๒๓ ต่อปี เพื่อให้สถาบันการเงินมีต้นทุนทางการเงินลดลงและสามารถส่งผ่านการให้ความช่วยเหลือแก่ภาคธุรกิจและประชาชนได้อย่างต่อเนื่องในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔.๒ ธพท. ประเมินสถานการณ์ปัจจุบันพบว่า เศรษฐกิจในภาพรวมมีแนวโน้มฟื้นตัวชัดเจนขึ้น และเริ่มส่งผลดีต่อสถานะของลูกหนี้หลายกลุ่ม ขณะที่ระบบสถาบันการเงินมีความมั่นคงสะท้อนจากเงินกองทุน เงินสำรอง และสภาพคล่องที่อยู่ในระดับสูง สามารถสนับสนุนการฟื้นตัวของลูกหนี้ในระยะต่อไปได้ ทำให้หลักเกณฑ์การกำกับดูแลที่ผ่อนปรนและมาตรการช่วยเหลือทางการเงินสามารถทยอยปรับเข้าสู่ระดับปกติได้ (policy normalization) กอปรกับภาระหนี้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ (FIDF 1) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะเวลาที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ (FIDF 3) ยังคงเป็นภาระต่อระบบเศรษฐกิจการเงินในระดับสูง โดยมียอดคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๖๗๒,๖๑๔ ล้านบาท (สิ่งส่งมาด้วย ๒) และเงินนำส่งจากสถาบันการเงินยังเป็นแหล่งเงินสำคัญในการลดต้นเงินและชำระดอกเบี้ย ดังนั้น การกลับมาเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินให้กับ ธพท. ที่อัตราร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี ในงวดนำส่งปี ๒๕๖๖ เป็นต้นไป จะช่วยให้หนี้ที่เหลือน้อยลงได้ตามเป้าหมาย ทั้งนี้ คาดว่า การชำระหนี้ FIDF 1 และ FIDF 3 จะเสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๖๕ โดยมีสมมติฐานและศักยภาพในการชำระเงินจากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้

(๑) เงินจากแหล่งต่าง ๆ

(๑.๑) เงินนำส่งจากสถาบันการเงิน : มีอัตรการขยายตัวของฐานการคำนวณเงินนำส่งจากสถาบันการเงินอยู่ที่อัตราเฉลี่ยร้อยละ ๓.๐๐ ต่อปี

(๑.๒) กำไรของ ธพท. : ไม่มีเงินนำส่งจากกำไร ธพท. เนื่องจาก ธพท. ยังมีผลขาดทุนสะสมจำนวนมาก

(๑.๓) เงินจากบัญชีผลประโยชน์ประจำปี : ขึ้นอยู่กับภาวะตลาดการเงิน
ซึ่งมีความผันผวนสูง

(๑.๔) เงินของกองทุนฯ : คาดว่าจะนำส่งปีละประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท
ภายใต้สมมติฐานที่กองทุนฯ ยังคงถือหุ้นธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัทบริหารสินทรัพย์ กรุงเทพพาณิชย์
จำกัด (มหาชน) ในสัดส่วนที่ถือหุ้นอยู่ในปัจจุบัน

(๒) ดอกเบี้ยจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๕ ปีละประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท
โดยจะทยอยลดลงตามการชำระคืนต้นเงินกู้

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องกับการพิจารณาของ ธปท. ตามข้อ ๔.๒
ที่เห็นสมควรกลับมาเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินให้กับ ธปท. ที่อัตราร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี ในงวดนำส่ง
ปี ๒๕๖๖ เป็นต้นไป จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินดังกล่าว
ข้างต้น เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๙
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖