



ที่ มท ๐๗๐๖/๑๗๖๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐) จำนวน ๘๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่า กฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๔๔ ก วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งได้มีการถ่ายโอนภารกิจการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ต่อมาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายกระทรวงดังกล่าวตามกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๑๗ ก วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้รับแจ้งจากจังหวัดสมุทรสาครว่าภัยหลังการประกาศใช้บังคับกฎหมายฯ สภาพการณ์ของชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงไป ทำให้การใช้บังคับกฎหมายฯ ไม่สอดคล้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบันโดยไม่สามารถรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ สังคม และการอยู่อาศัย

ของชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตว่างผังจึงได้ขอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว โดยนำเสนอปิดประกาศเป็นเวลาสามสิบวัน เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ เมื่อครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่าไม่มีผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อคิดเห็น และได้นำเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

๑.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙ ทั้งฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับผังเมืองรวมสรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ รูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมายในส่วนของผังเมืองรวมท้องถิ่น คือ ประกาศใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง

๑.๒.๒ กรณีผังเมืองรวมที่ได้ดำเนินการวางแผนและจัดทำตามพระราชบัญญัติ การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับตามบทเฉพาะกาลบัญญัติให้คณะกรรมการผังเมืองกำหนดการดำเนินการต่อไปสำหรับผังเมืองรวมนั้น (มาตรา ๑๑๐) ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติให้ผังเมืองรวมท้องถิ่นเป็นผู้วางแผนและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วและอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อให้การออกประกาศกระทรวงมหาดไทยแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ดำเนินการต่อไปได้ ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเสนอร่างประกาศดังกล่าวมาเพื่อสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศดังกล่าวดำเนินการได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรฐานทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐) เป็นการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการผังเมือง ได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขกฎหมายดังกล่าวแล้ว และคณะกรรมการผังเมือง ได้มีมติให้ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป โดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ ร่างประกาศฉบับนี้มีหลักการสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อกิจการอื่นในที่ดินประเภทบauth และเกษตรกรรม (สีเขียว) จากเดิม “ไม่เกินร้อยละห้า” เป็น “ไม่เกินร้อยละสิบ” ในที่ดินบริเวณหมายเลข ๔.๒๓ และหมายเลข ๔.๔๒ และจาก “ไม่เกินร้อยละสิบ” เป็น “ไม่เกินร้อยละห้า” ในที่ดินบริเวณหมายเลข ๔.๓๓ รวมทั้งให้เพิ่มข้อห้ามการจัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยในที่ดินบริเวณดังกล่าว

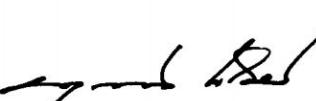
๔.๓ ในกระบวนการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะได้จัดทำเป็นร่างประกาศ กระทรวงมหาดไทยนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐) มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
 (อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย