



ที่ ทส ๐๙๕๗.๗๐๑/ ๒ ๙ ๕ ๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๒ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดทำร่างสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND)
 ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๔๔๘ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖/๑๓๒๖๗ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕
 ๖. รายการ QR code

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การจัดทำร่างสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๔ ณ เมืองผู้โจว สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้มีมติต่อวาระที่ 44 COM 8B.7 รับรองการขึ้นทะเบียนกลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นแหล่งมรดกโลกทางธรรมชาติ ด้วยเกณฑ์ในข้อ ๑๐ ในการเป็นถิ่นที่อยู่อาศัยที่มีความสำคัญสูงสุดสำหรับการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพในถิ่นกำเนิด ซึ่งรวมไปถึงถิ่นที่อาศัยของชนิดพันธุ์พืช และ/หรือชนิดพันธุ์สัตว์ที่มีคุณค่าโดดเด่นเชิงวิทยาศาสตร์ หรือเชิงอนุรักษ์ระดับโลก ทั้งนี้ คณะกรรมการมรดกโลกสนับสนุนให้ประเทศไทยสร้างความเข้าใจ และปรึกษาหารือกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) ในการทบทวนสถานภาพทั่วไปในการอนุรักษ์ของแหล่งมรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน รวมทั้งการมาปฏิบัติภารกิจของผู้เชี่ยวชาญ

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๕๗.๔๐๒/๒๔๔๓๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ เชิญองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) ให้จัดส่งผู้เชี่ยวชาญมาปฏิบัติภารกิจให้ความช่วยเหลือในการเตรียมการทบทวนสถานภาพทั่วไปในการอนุรักษ์ของแหล่งมรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน (IUCN Advisory Mission)

๑.๓ องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕ แจ้งว่าสามารถส่งผู้เชี่ยวชาญมาให้คำแนะนำในทางวิชาการกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ ภายใต้ขอบเขตการทำงาน (Terms of Reference : ToR) ที่เห็นชอบร่วมกัน ทั้งนี้ ภายใต้แนวทางการดำเนินงานอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ (Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention) ซึ่งกำหนดให้ประเทศผู้เชิญรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดจากการปฏิบัติภารกิจใด ๆ ของผู้เชี่ยวชาญ (Advisory Mission) ตามภารกิจนั้น ๆ

๑.๔ องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แจ้งรายละเอียดค่าธรรมเนียมสำหรับผู้เชี่ยวชาญในการมาปฏิบัติภารกิจ ที่ประเทศผู้เชิญจะต้องรับผิดชอบ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๘๕๖ ฟรังก์สวิส หรือประมาณ ๔๐๕,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ ประเทศผู้เชิญต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ให้แก่ผู้เชี่ยวชาญตลอดระยะเวลาการเข้าร่วมปฏิบัติภารกิจ ได้แก่ ค่าที่พัก ค่าอาหาร และค่าเดินทาง

๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการประสานงานกับเจ้าหน้าที่องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) เกี่ยวกับรายละเอียดการจัดทำร่างสัญญาหรือข้อตกลง (contract) พร้อมทั้งร่วมกันยกร่างสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND) ในการมาปฏิบัติภารกิจให้ความช่วยเหลือในการเตรียมการทบทวนสถานภาพทั่วไปในการอนุรักษ์ของแหล่งมรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน (IUCN Advisory Mission) ระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN)

๑.๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อพิจารณาร่างสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND) เพื่อให้เกิดความรอบคอบรัดกุมและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามในสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงนามในสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND) เป็นส่วนสำคัญของการเชิญผู้เชี่ยวชาญจากองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) มาปฏิบัติภารกิจให้ความช่วยเหลือในการเตรียมการทบทวนสถานภาพทั่วไปในการอนุรักษ์ของแหล่งมรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน (IUCN Advisory Mission) เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามขั้นตอนที่ต้องรัดกุม จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้สามารถดำเนินการลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จก่อนผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศเดินทางมาปฏิบัติภารกิจในประเทศไทย โดยมีกำหนดการลงนามในช่วงปลายเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ หลังจากลงนามภายใน ๒ สัปดาห์ผู้เชี่ยวชาญลงพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน จำนวน ๘ วัน เพื่อปฏิบัติภารกิจทบทวนสถานภาพทั่วไปในการอนุรักษ์ของแหล่งมรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน โดยผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศมีกำหนดเดินทางมาปฏิบัติภารกิจในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ หลังจากการปฏิบัติภารกิจภาคสนามของผู้เชี่ยวชาญต้องรายงานผลให้ศูนย์มรดกโลกรับทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๕

๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND) ระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) ร่างขึ้นตามแนวทางการดำเนินงานอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ (Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention) โดยที่รัฐภาคีผู้รับคำปรึกษาจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด เว้นแต่ในกรณีที่รัฐภาคีเป็นรัฐที่มีสิทธิ์ได้รับความช่วยเหลือ (relevant International Assistance) หรือได้รับงบประมาณสำหรับภารกิจการให้คำปรึกษาตามมติที่ประชุม 38 COM 12 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ตามสัญญาฉบับนี้ผู้เชี่ยวชาญจากองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) จะต้องมาปฏิบัติภารกิจให้คำปรึกษาในการเตรียมการทบทวนสถานภาพทั่วไปในการอนุรักษ์ของแหล่งมรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน โดยมีกำหนดการลงนามในช่วงปลายเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ หลังจากลงนามภายใน ๒ สัปดาห์ผู้เชี่ยวชาญลงพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน จำนวน ๘ วัน และผู้เชี่ยวชาญจะต้องจัดทำรายงานข้อเสนอแนะให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ภายใน ๖ สัปดาห์หลังจากลงพื้นที่ โดยภารกิจการประเมินสภาพการอนุรักษ์พื้นที่มรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน มีประเด็นดังนี้

๔.๑.๑ ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับขอบเขตพื้นที่มรดกโลกเพื่อเพิ่มโอกาสการเชื่อมต่อของพื้นที่และโอกาสของการผนวกพื้นที่อนุรักษ์ให้มีขนาดใหญ่ขึ้น

๔.๑.๒ ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับขอบเขตและการจัดการเขตกันชนของพื้นที่มรดกโลก

๔.๑.๓ การประเมินผลจากการแก้ไขพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวกับเขตการจัดการพื้นที่ การใช้ประโยชน์ที่ดิน และการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นกฎหมายอื่น ๆ ที่อาจส่งเสริมการจัดการแบบมีส่วนร่วม

๔.๑.๔ การประเมินการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นและกลุ่มชาติพันธุ์ ในการจัดการพื้นที่มรดกโลกเพื่อสนับสนุนการดำรงชีวิตที่ยั่งยืนและการมีส่วนร่วมโดยไม่แบ่งแยกเพศในการจัดการเพื่อรักษาคุณค่าโดดเด่นอันเป็นสากล (OUV) ของพื้นที่มรดกโลก

๔.๑.๕ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการกำหนดแนวเขตพื้นที่และหาทางเลือกต่าง ๆ สำหรับการดำเนินการในอนาคตในการรักษาความเชื่อมโยงทางชีววิทยาในพื้นที่ข้ามพรมแดนที่ติดกับพื้นที่มรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน

๔.๑.๖ การประเมินสถานะประชากรชนิดพันธุ์ที่สำคัญของพืชป่าและสัตว์ป่าที่เป็นองค์ประกอบสำคัญของคุณค่าโดดเด่นอันเป็นสากลของพื้นที่ (OUV) โดยใช้กลไกการติดตามที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมเพื่อการรักษาความเชื่อมโยงทางระบบนิเวศและรักษาคุณค่าโดดเด่นอันเป็นสากล (OUV)

๔.๑.๗ การประเมินผลกระทบของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่และที่วางแผนไว้ รวมถึงเขื่อนและถนน

๔.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรจัดให้มีการหารือกับเจ้าหน้าที่ของประเทศไทยทั้งในระดับชาติ อำเภอ และระดับท้องถิ่น รวมทั้งผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หัวหน้าอุทยานแห่งชาติ กรมการพัฒนาชุมชน กรมป่าไม้ กรมชลประทาน และกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน/กองทัพบกนอกจากนี้ ควรจัดให้มีการหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง เช่น (๑) ผู้แทนของชุมชนท้องถิ่นและชนกลุ่มน้อยที่อาศัยอยู่ภายในและติดกับพื้นที่มรดกโลก (๒) ผู้แทนจากคณะกรรมการที่ปรึกษาพื้นที่อนุรักษ์ (๓) องค์กรพัฒนาเอกชนที่เกี่ยวข้อง (NGOs) องค์กรภาคประชาสังคม (CSO) มหาวิทยาลัยและสถาบันต่าง ๆ รวมทั้ง UNESCO และ (๔) ตัวแทนจากภาคเอกชนและอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ผู้เชี่ยวชาญควรปรึกษาหารือร่วมกับ IUCN's Asia Regional Office and Thailand Country Programme ด้วย

๔.๓ หลังจากการลงพื้นที่ การประเมินข้อมูลและการปรึกษาหารือกับตัวแทนของรัฐภาคีและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแล้ว ผู้เชี่ยวชาญจะต้องจัดทำรายงานข้อเสนอแนะส่งให้รัฐภาคีภายใน ๖ สัปดาห์

๔.๔ การเตรียมความพร้อมสำหรับภารกิจให้คำปรึกษาฯ รัฐภาคีโดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะต้องมีการจัดเตรียมข้อมูลพื้นฐาน อุปกรณ์ และแผนที่ที่เกี่ยวข้อง ให้แก่ผู้เชี่ยวชาญเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาสถานะการอนุรักษ์ปัจจุบันของพื้นที่มรดกโลก โดยเอกสารทั้งหมดจะต้องจัดเตรียมเป็นภาษาอังกฤษ ในกรณีของเอกสารสำคัญ อย่างน้อยต้องมีบทสรุปเป็นภาษาอังกฤษ รวมถึงจะต้องจัดเตรียมกำหนดการเดินทางให้ผู้เชี่ยวชาญ เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างสมบูรณ์ตามภารกิจดังกล่าวข้างต้น

๔.๕ ค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เชี่ยวชาญ รวม ๙,๘๕๖ ฟรังก์สวิส ครอบคลุมค่าธรรมเนียมสำหรับผู้เชี่ยวชาญ ครอบคลุมวันที่ใช้ในการปฏิบัติการกิจ (๘ วัน) และวันเพิ่มเติมสำหรับการจัดเตรียมรายงาน (๗ วัน) รวม ๑๕ วัน อัตรา ๕๐๐ ฟรังก์สวิส ต่อวัน เป็นเงิน ๗,๕๐๐ ฟรังก์สวิส ค่าการประสานงานและทบทวนรายงานของผู้เชี่ยวชาญ เป็นเงิน ๑,๓๐๐ ฟรังก์สวิส และค่าบริหารจัดการในอัตรามาตรฐานร้อยละ ๑๒ เป็นเงิน ๑,๐๕๖ ฟรังก์สวิส ยอดรวมทั้งหมด ๙,๘๕๖ ฟรังก์สวิส หรือประมาณ ๓๗๖,๒๐๓.๕๒ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ฟรังก์สวิส เท่ากับ ๓๘.๑๗ บาท) และเมื่อประมาณการเผื่อความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนโดยใช้อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ฟรังก์สวิส เท่ากับ ๔๑ บาท ๙,๘๕๖ ฟรังก์สวิส เท่ากับ ๔๐๔,๐๙๖ บาท จึงประมาณการค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เชี่ยวชาญทั้งสิ้น ๔๐๕,๐๐๐ บาท ซึ่งจะต้องชำระภายใน ๕ วันภายหลังจากการได้รับใบแจ้งหนี้ (invoice) ทั้งนี้ ไม่รวมค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตลอดการปฏิบัติการกิจของผู้เชี่ยวชาญซึ่งรัฐภาคีจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ โดยงบประมาณทั้งหมดเบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๖ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และผู้ประสานงานศูนย์มรดกโลก องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) เป็นผู้ลงนามในสัญญาฉบับนี้

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งผลการพิจารณา ร่างสัญญา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของร่างสัญญา หากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นว่าสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างสัญญา เป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ วาระ 43 COM 8 B.5 ย่อหน้าที่ ๗ กำหนดให้รัฐภาคีเชิญองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) มาปฏิบัติภารกิจให้ความช่วยเหลือในการเตรียมการทบทวนสถานภาพทั่วไปในการอนุรักษ์ของแหล่งมรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน และมติคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๔ วาระ 44 COM 8 B.7 เรื่อง การเสนอชื่อกลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติ ทั้งนี้ เป็นไปตามย่อหน้าที่ ๓๐ และ ๓๑ (D) ของแนวทางการดำเนินงานอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ (Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention) ซึ่งไทยเป็นภาคีตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๓๐ การทำสัญญาระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับ IUCN จึงเป็นการดำเนินการตามพันธกรณีไทยภายใต้อนุสัญญา และเมื่อพิจารณาเนื้อหาแล้ว กรมสนธิสัญญาและกฎหมายเห็นว่า ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นางสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่อาจเข้าข่ายเป็นสัญญาหรือเอกสารทางกฎหมายที่สำนักงานอัยการสูงสุดมีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษา

๕.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด แจ้งผลการพิจารณา ต่อร่างสัญญา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ มีสาระสำคัญ ดังนี้

สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นว่า ร่างสัญญา ฉบับนี้ เป็นการทำข้อตกลงในกรอบกว้าง ๆ เพื่อสนับสนุนการมาปฏิบัติภารกิจให้ความช่วยเหลือในการเตรียมการทบทวนสถานภาพทั่วไปในการอนุรักษ์ของแหล่งมรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน โดยไม่มีข้อกำหนดที่ทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบทางกฎหมายแต่อย่างใด หากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สามารถยอมรับและปฏิบัติตามข้อกำหนดในร่างสัญญาฉบับนี้ได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สำนักงานอัยการสูงสุดไม่ขัดข้องในการลงนามในสัญญาดังกล่าวแต่อย่างใด

อนึ่ง สำนักงานอัยการสูงสุดขอเรียนเป็นข้อสังเกต ดังนี้

๑) ร่างสัญญา ฉบับนี้ กำหนดให้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจ้างผู้เชี่ยวชาญเพื่อมาดำเนินงานตามสัญญาและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ดังนั้น ก่อนลงนามควรจัดเตรียมงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินงานตามสัญญา

๒) ร่างสัญญาฉบับนี้ กำหนดให้องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) ต้องดำเนินการหารือกับเจ้าหน้าที่ของประเทศไทย ทั้งในระดับชาติ อำเภอ และระดับท้องถิ่น รวมถึงผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และหน่วยงานอื่น ๆ ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญา ควรตรวจสอบภาระหน้าที่ต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการให้ได้ความชัดเจน และเตรียมการเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญา ดังกล่าวโดยครบถ้วน รวมทั้งพิจารณาตรวจสอบว่าหน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถรับภาระเรื่องงบประมาณได้มากน้อยเพียงใด และควรเตรียมงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

๓) เนื่องจากผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ชี้แจงว่า ร่างสัญญาฉบับนี้เป็นร่างสัญญาที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเข้าข่ายตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญา จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับ รวมตลอดถึงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย

โดยสาเหตุที่ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ชี้แจงว่า ร่างสัญญาฉบับนี้เป็นร่างสัญญาที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากการมาปฏิบัติภารกิจให้ความช่วยเหลือในการเตรียมการทบทวนสถานภาพทั่วไปในการอนุรักษ์ของแหล่งมรดกโลกกลุ่มป่าแก่งกระจาน (IUCN Advisory Mission) เป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการมรดกโลกในฐานะรัฐภาคีซึ่งมีการลงนามในสัญญากับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN) จึงมีความไม่ชัดเจนว่าผู้มีอำนาจลงนามในสัญญาดังกล่าว ในฐานะตัวแทนรัฐภาคีคืออธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรือไม่ ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชไม่เคยดำเนินการเกี่ยวกับการทำสัญญากับองค์การระหว่างประเทศในลักษณะนี้มาก่อน นอกจากนี้ค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เชี่ยวชาญในส่วนของค่าธรรมเนียม ๙,๘๕๖ ฟรังก์สวิส หรือประมาณ ๔๐๔,๐๙๖ บาท ซึ่งเบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นการจ่ายค่ารับรองชาวต่างประเทศ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินรับรองชาวต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๖ ตามข้อ ๑๒ การจ่ายค่ารับรองชาวต่างประเทศนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชอยู่ในระหว่างการขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การจัดทำร่างสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้


๖.๑ ให้ความเห็นชอบ การจัดทำร่างสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไข ปรับปรุง ถ้อยคำในร่างสัญญา ที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอีกครั้ง

-๗-

๖.๒ เห็นชอบให้อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในสัญญา IUCN Advisory Mission to the World Heritage property : Kaeng Krachan Forest Complex (THAILAND) ร่วมกับ ผู้ประสานงานศูนย์มรดกโลกองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (IUCN)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
กองการต่างประเทศ
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๒๒๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nwh.dnp@gmail.com