



ที่ กค ๐๘๒๓/๕๑๗๕

กค. 143
วันที่ 11 ต.ค. ๖5
เวลา 15.40

สคค. ค. 1 ก.
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๘10871/65
11 ต.ค. 2565 เวลา 15.30 น.



คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๓๑๐ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
ชั้น ๒ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘๒๓/๕๐๒๒ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๕
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๔/๕๕๙๖ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕
๔. ร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

ด้วยคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ขอเสนอเรื่อง ร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (แผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. พัฒนารัฐวิสาหกิจฯ) มาตรา ๒๒ ที่กำหนดให้มีแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี และมาตรา ๒๔ ให้ คนร. เสนอแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจที่จัดทำต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คนร. รับความเห็นและข้อเสนอแนะของ คนร. ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และหากมีการปรับร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้ฝ่ายเลขานุการ คนร. ดำเนินการและรายงาน คนร. ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พ.ร.บ. พัฒนารัฐวิสาหกิจฯ มาตรา ๒๒ กำหนดให้มีแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจซึ่งมีระยะเวลา ครั้งละห้าปี และมาตรา ๒๔ ให้ ค.นร. เสนอแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจที่จัดทำต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ เป็นแผนระดับ ๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับ ๓ และการเสนอแผนระดับ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการ ด้าน ... ต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้เสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กลับกรอก ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ เป็นการกำหนดกรอบทิศทางหลักในการพัฒนา รัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจนำไปใช้ในการจัดทำแผนวิสาหกิจที่มีกรอบระยะเวลาห้าปี และแผนปฏิบัติการ ประจำปีที่สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ โดยเริ่มในปี ๒๕๖๖ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. ข้อเท็จจริง

ค.นร. ได้ให้ความสำคัญกับการจัดทำร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ โดยมีกระบวนการที่สำคัญ ดังนี้

๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ ค.นร. ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนา รัฐวิสาหกิจ (คณะอนุกรรมการฯ) เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ร่างหลักเกณฑ์แนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัด ของรัฐวิสาหกิจเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับ และร่างหลักเกณฑ์ การรายงานผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ โดยให้เสนอ ค.นร. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ค.นร. ได้รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินงาน ของคณะอนุกรรมการฯ ที่เห็นชอบให้มีการจัดทำแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ และขยายระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ไปจนถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้ระยะเวลาของแผนสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓) ที่ สศช. อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำและจะเริ่มใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ซึ่งการกำหนดหมุดหมายของร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ จำเป็นต้องดำเนินการให้สอดคล้อง กับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓

๔.๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ค.นร. ได้เห็นชอบหลักเกณฑ์กรอบนโยบายการพัฒนา และทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงให้ความเห็นเชิงนโยบายและแนวทางการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนา รัฐวิสาหกิจ และต่อมาได้มีการนำเสนอเอกสารประกอบการจัดทำแนวทางการเสนอกรอบนโยบายการพัฒนา และทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกำกับ (กรอบนโยบายฯ) ที่ได้มีการกำหนดกรอบทิศทางหลักในการพัฒนา รัฐวิสาหกิจที่สอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๘๐) และกรอบร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ในเบื้องต้น ให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาจัดทำกรอบนโยบายฯ ต่อไป

๔.๔ คนร. โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบนโยบายฯ ของกระทรวงเจ้าสังกัด ที่มีต่อรัฐวิสาหกิจทั้ง ๕๒ แห่ง รวมถึงได้มีการประชุมหารือร่วมกับกระทรวงเจ้าสังกัดในรายละเอียดเพื่อจัดทำ ร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ อย่างต่อเนื่อง และได้นำเสนอ คนร. เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ โดย คนร. ได้มีมติ รับทราบความคืบหน้าของร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ เพื่อนำไปใช้ในการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ฝ่ายเลขานุการ คนร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ต่อร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ โดยมีกระทรวงเจ้าสังกัด รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมด้วย โดยได้นำ ความเห็นและข้อเสนอแนะจากการรับฟังความคิดเห็นไปปรับปรุงร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ให้มีความสมบูรณ์ มากขึ้น

๔.๖ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ คนร. ได้มีมติเห็นชอบร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ และเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ กระทรวงการคลังได้ส่งร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ให้ สศช. พิจารณากลับกรอง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

๔.๗ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ สศช. ได้แจ้งผลการพิจารณาร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ว่า สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สภาฯ) ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ โดยให้กระทรวงการคลัง โดย สคร. รับความเห็นของสภาฯ ไปประกอบการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ สคร. ได้นำความเห็นของสภาฯ มาปรับปรุงร่างแผนพัฒนา รัฐวิสาหกิจฯ ด้วยแล้ว

๕.สาระสำคัญของร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ

ร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๕.๑ ร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางหลัก ในการพัฒนารัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดกรอบนโยบาย การพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

๕.๒ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมายในภาพรวมของร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ โดยกำหนด วิสัยทัศน์ เพื่อเป็นกรอบและทิศทางในการขับเคลื่อนการดำเนินภารกิจของรัฐวิสาหกิจให้ครอบคลุมในระยะ ๕ ปี คือ “ยกระดับขีดความสามารถรัฐวิสาหกิจไทย มุ่งสู่เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน” และกำหนดพันธกิจของร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ได้แก่ กำหนดกรอบทิศทางหลักในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ การจัดทำแผนบูรณาการในด้านต่างๆ และการนำโมเดลเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (Bio - Circular - Green Economy : BCG Model) และแนวคิดการพัฒนางrowthอย่างยั่งยืน (Environment Social and Governance : ESG) มาใช้ นอกจากนี้ ยังได้มีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนารัฐวิสาหกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ทั้ง ๖ ด้านด้วย

๕.๓ การกำหนดบทบาทของรัฐวิสาหกิจภายใต้ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ มี ๕ ด้าน ประกอบด้วย (๑) โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) (๒) บริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน (๓) กิจกรรมที่ไม่มีเอกชนดำเนินการได้อย่างเพียงพอ (๔) กิจกรรมที่รัฐต้องควบคุม และ (๕) ภารกิจเชิงส่งเสริม ซึ่งการกำหนดบทบาทของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว ได้พิจารณาจากวัตถุประสงค์การจัดตั้ง รวมถึงแนวทางการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ให้มีความสอดคล้องกับแผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๕.๔ ทิศทางหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจแต่ละแห่งได้มีการกำหนดให้เชื่อมโยงกับแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๓ ทั้ง ๑๓ หมวดหมาย โดยในแต่ละหมวดหมายจะมีการกำหนดวัตถุประสงค์ แนวทางการพัฒนา เป้าหมาย/ตัวชี้วัด และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งจะมีส่วนในการดำเนินการตามหมวดหมายหลักหรือหมวดหมายสนับสนุนที่แตกต่างกันตามบทบาทและภารกิจขององค์กร โดยมีทิศทางหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจภายใต้แต่ละหมวดหมายดังนี้

๕.๔.๑ หมวดหมายที่ ๑ : ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง กำหนดทิศทางหลักการพัฒนา ได้แก่ (๑) การพัฒนาและเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรให้ตรงกับความต้องการของตลาด และบริหารจัดการสินค้าเกษตรอย่างครบวงจร และ (๒) การให้บริการทางการเงินที่สร้างความแข็งแกร่งของห่วงโซ่อุปทานการเกษตร

๕.๔.๒ หมวดหมายที่ ๒ : ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน กำหนดทิศทางหลักการพัฒนา ได้แก่ การพัฒนาและยกระดับการท่องเที่ยวและการกีฬาโดยมุ่งเน้นคุณภาพและความยั่งยืน

๕.๔.๓ หมวดหมายที่ ๓ : ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก กำหนดทิศทางหลักการพัฒนา ได้แก่ (๑) การจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า (๒) การส่งเสริมการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าทดแทนรถโดยสารเดิม (๓) การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเพื่อรองรับอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า และ (๔) การใช้ยานยนต์ไฟฟ้าของรัฐวิสาหกิจ

๕.๔.๔ หมวดหมายที่ ๔ : ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง กำหนดทิศทางหลักการพัฒนา ได้แก่ (๑) การวิจัยและพัฒนายาและเวชภัณฑ์ (๒) การส่งเสริมสุขภาพและปลูกฝังค่านิยมการออกกำลังกาย และ (๓) การพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุอย่างครบวงจร

๕.๔.๕ หมวดหมายที่ ๕ : ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค กำหนดทิศทางหลักการพัฒนา ได้แก่ (๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและโลจิสติกส์ (๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน (๓) การพัฒนาโครงสร้างด้านสาธารณูปการ และ (๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล

๕.๔.๖ หมวดหมายที่ ๖ : ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน กำหนดทิศทางหลักการพัฒนา ได้แก่ (๑) การให้บริการโครงข่ายเชื่อมโยงทั้งในและต่างประเทศ และ (๒) การส่งเสริมการลงทุนด้านอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ

๕.๔.๗ หมายเหตุที่ ๗ : ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ กำหนดทิศทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) การพัฒนาการให้บริการ/การเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และ (๒) การพัฒนาและส่งเสริมผลงานวิจัยเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๕.๔.๘ หมายเหตุที่ ๘ : ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน กำหนดทิศทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) การจัดทำมีโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงระบบประปาและระบบจัดการน้ำเสียอย่างเพียงพอและมีคุณภาพ และ (๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโทรคมนาคม

๕.๔.๙ หมายเหตุที่ ๙ : ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม กำหนดทิศทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) การเข้าถึงน้ำอุปโภคบริโภคอย่างทั่วถึง (๒) การเข้าถึงที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ผู้มีรายได้ปานกลาง ผู้พิการ และผู้สูงอายุ (๓) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนควบคู่กับการส่งเสริมการออม สร้างวินัยทางการเงินและให้ความรู้ทางการเงิน และ (๔) การขยายบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงที่มีประสิทธิภาพและทั่วถึง

๕.๔.๑๐ หมายเหตุที่ ๑๐ : ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ กำหนดทิศทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) การพัฒนาเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (BCG Model) (พัฒนาเศรษฐกิจใน ๓ มิติ ได้แก่ เศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) และเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy)) (๒) การลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (๓) การส่งเสริมการเดินทางที่ใช้พลังงานสะอาดในระบบขนส่งสาธารณะ (๔) การส่งเสริมการผลิตและใช้พลังงานทดแทนและพลังงานสะอาดภายในประเทศ และ (๕) การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการน้ำเสียชุมชน

๕.๔.๑๑ หมายเหตุที่ ๑๑ : ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ กำหนดทิศทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) การบริหารความเสี่ยง ในการดำเนินธุรกิจและการให้บริการประชาชน (๒) การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน (๓) การมีแหล่งเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยธรรมชาติ และ (๔) การบริหารความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของเกษตรกร

๕.๔.๑๒ หมายเหตุที่ ๑๒ : ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต กำหนดทิศทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) การพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพทันต่อการเปลี่ยนแปลงและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาครัฐวิสาหกิจ (๒) การให้ข้อมูลข่าวสารและการเผยแพร่เนื้อหาสาระเชิงสร้างสรรค์ (๓) การพัฒนาและยกระดับแหล่งเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ (๔) การพัฒนาและผลิตบุคลากรในอุตสาหกรรมการบินและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง

๕.๔.๑๓ หมวดหมายที่ ๑๓: ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพและตอบโจทย์ประชาชน กำหนดทิศทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) การขับเคลื่อนรัฐวิสาหกิจไปสู่องค์กรดิจิทัล (๒) การขับเคลื่อนองค์กรด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี (๓) การบริหารจัดการองค์กรให้โปร่งใส (๔) การบูรณาการร่วมกันของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (๕) การบริหารจัดการอสังหาริมทรัพย์ของภาครัฐ และ (๖) การพัฒนาบริการเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนไปสู่รัฐบาลดิจิทัล

ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามหมวดหมายดังกล่าวข้างต้น มีหมวดหมายที่รัฐวิสาหกิจทุกแห่งยังคงต้องดำเนินการ ได้แก่ หมวดหมายที่ ๑ ๓ ๗ ๑๐ ๑๑ ๑๒ และ ๑๓

๕.๕ ทิศทางหลักในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ รายสาขา โดยพิจารณาจากบทบาทและกรอบภารกิจของรัฐวิสาหกิจแต่ละสาขา ทั้ง ๔ สาขา ประกอบด้วย สาขาขนส่ง สาขาพลังงาน สาขาสาธารณูปการ สาขาสถาบันการเงิน สาขาสื่อสาร สาขาเกษตร สาขาทรัพยากรธรรมชาติ สาขาสังคมและเทคโนโลยี และสาขาอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม รวมถึงกำหนดแนวทางการดำเนินการของกระทรวงเจ้าสังกัดในการกำกับและติดตามให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานตามบทบาทและภารกิจ รวมถึงดำเนินการตามทิศทางหลักในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ ในขณะที่รัฐวิสาหกิจควรพิจารณาแนวทางการร่วมมือระหว่างกันในการผลักดันการดำเนินงานหรือให้ความช่วยเหลือรัฐวิสาหกิจอื่นที่ขาดความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ

๕.๖ การกำกับและรายงานผลการดำเนินการตามแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ถือว่ามีความสำคัญ ดังนั้น ร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ จึงได้กำหนดแนวทางในการกำกับและรายงานผลการปฏิบัติงาน รวมถึงการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ เพื่อใช้ในการติดตามและประเมินความก้าวหน้าผลสัมฤทธิ์ รวมถึงผลกระทบต่างๆ ที่เกิดขึ้นระหว่างช่วงเวลาของการดำเนินงานตามแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ เพื่อใช้ในการทบทวนและปรับปรุงแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๕.๗ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับหรือเป้าหมายในภาพรวมจากการดำเนินการตามแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ นั้น รัฐวิสาหกิจจะมีกรอบทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ โดยสามารถใช้ในการขับเคลื่อนภารกิจให้บรรลุผลสำเร็จได้ตามเป้าหมายในภาพรวม นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจจะมีการบูรณาการระหว่างกันมากขึ้น ทั้งในด้านการวางแผน การใช้ทรัพยากรร่วมกัน ทำให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจมีประสิทธิภาพ สามารถลดต้นทุนและลดการทับซ้อนในการดำเนินงาน โดยจะเห็นถึงภาพรวมของการลงทุน และช่วยให้การบริหารจัดการโครงการลงทุนต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ โดยภาครัฐสามารถนำข้อมูลด้านการลงทุนไปใช้ในการกำหนดนโยบายการเงินการคลังของประเทศได้อีกด้วย นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจจะมีบุคลากรที่มีศักยภาพ มีสมรรถนะสูง และมีทักษะที่จำเป็น สอดคล้องกับความต้องการขององค์กร รวมถึงมีเทคโนโลยีที่ทันสมัยทันต่อการเปลี่ยนแปลง อีกทั้งประชาชนผู้ใช้บริการจะได้รับสินค้า/บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพ และสามารถเข้าถึงได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

๕.๘ กลไกการขับเคลื่อนแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ เพื่อให้แผนบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย

๕.๘.๑ กลไกการดำเนินงาน

(๑) การขับเคลื่อนผ่านการดำเนินงานตามบทบาทและภารกิจ โดยรัฐวิสาหกิจ จะต้องจัดทำแผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาวิสาหกิจฯ รวมถึงการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดให้ชัดเจน ตลอดจนการลงทุนโครงการในด้านต่างๆ โดยกำหนดให้มีการนำโมเดลการพัฒนาเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (BCG Model : Bio-Circular-Green Economy Model) มาใช้ในการดำเนินการตามบทบาท รวมถึงโครงการลงทุนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการดำเนินงานให้เป็นไปตามแนวคิดการพัฒนารอบอย่างยั่งยืน (Environmental Social และ Governance : ESG) รวมถึงให้มีการวิจัยพัฒนา และนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมาใช้ ซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัด รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้มีส่วนสำคัญในการกำกับติดตามให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการดังกล่าว

(๒) การขับเคลื่อนผ่านแผนงาน/โครงการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ กระทรวงเจ้าสังกัด และรัฐวิสาหกิจต้องจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการที่จะส่งผลต่อความสำเร็จตามตัวชี้วัดในช่วงระยะเวลาของแผนพัฒนาวิสาหกิจฯ นอกจากนี้ ควรมีการพิจารณาทบทวนบทบาทเป็นระยะๆ และปรับบทบาทขององค์กรให้สะท้อนกับสถานะเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และสภาพการแข่งขันที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่อาจเกิดขึ้นตลอดเวลา

๕.๘.๒ กลไกการบูรณาการ โดยมีเป้าหมายในการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานในด้านต่างๆ เช่น ระหว่างกระทรวง รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยแผนพัฒนาวิสาหกิจฯ กำหนดให้มีการจัดทำแผนบูรณาการร่วมกันเพื่อส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือในการผลักดันการดำเนินงานลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน รวมถึงมีการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ เช่น การบูรณาการร่วมกันของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการเปิดเสรีด้านพลังงาน การบูรณาการระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงมหาดไทยในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจสาขาเกษตร ๓ แห่ง ได้แก่ องค์กรตลาดเพื่อเกษตรกร องค์กรคลังสินค้า และองค์กรตลาด เป็นต้น

๕.๘.๓ กลไกในการติดตามการดำเนินงานและการประเมินผล เป็นการดำเนินการใน ๓ ส่วน ดังนี้

(๑) การติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาวิสาหกิจฯ เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนพัฒนาวิสาหกิจฯ โดยกำหนดให้ ค.นร. รายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาวิสาหกิจฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๒) กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนพัฒนาวิสาหกิจฯ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และกรณีที่คาดว่า รัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนพัฒนาวิสาหกิจฯ กระทรวงเจ้าสังกัดควรรายงานสาเหตุและผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมถึงแนวทางแก้ไขต่อ ค.นร.

(๓) การติดตามและรายงานผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ผ่านระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจที่มีการกำหนดตัวชี้วัดในแต่ละปี โดยจะมีการรายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงผลการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจต่อ คนร.

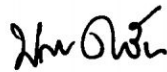
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของ คนร.

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจฯ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางปานทิพย์ ศรีพิมล)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗ E-mail : narong_t@sepo.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔



shorturl.at/bNS47