

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐/๙๐๔๖



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/  
ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอรายงานผลการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย มาเพื่อคณะกรรมการรับทราบ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ที่กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานผลการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการ ระเบียบ หลักเกณฑ์ อัตราการจ่าย และงบประมาณค่าใช้จ่ายของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ทั้งหมด ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และที่จะดำเนินการต่อไปให้ครบถ้วน และรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยเร็วภายใน ๑ สัปดาห์

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานผลการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยให้คณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบ

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานผลการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบภายใน ๑ สัปดาห์

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อสรุปข้อมูลการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัย เมื่อวันพุธที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๐๒ ชั้น ๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และผ่านระบบการประชุมทางไกล ซึ่งสามารถสรุปผลความช่วยเหลือจากหน่วยงานหลัก ๆ ที่ให้ความช่วยเหลือประชาชน ดังนี้

๔.๑ กรมป้องกัน...

๔.๑ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) แนะนำจังหวัด ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปแล้ว รวมทั้งสิ้นจำนวน ๗๙,๐๑๓,๖๖๖.๗๖ บาท แยกเป็น

๔.๑.๑ วงเงินทดรองราชการในอำนาจของอธิบดี ปภ. การสนับสนุนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ของ ศูนย์ ปภ.เขต ในพื้นที่อุทกภัย เป็นเงิน ๓๕,๔๘๔,๔๖๖.๓๒ บาท

๔.๑.๒ วงเงินเชิงป้องกันยับยั้ง จำนวน ๘ จังหวัด ได้แก่ ขอนแก่น เชียงใหม่ ตราด พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง บุรีรัมย์ นครนายก มหาสารคาม จำนวน ๒๓,๐๖๕,๘๘๗.๙๔ บาท เช่น ค่าแรงงานค่าจ้างเหมา ค่าวัสดุอุปกรณ์เครื่องจักรกล ค่าจัดหาพัล้งงานเชื้อเพลิง เป็นต้น

๔.๑.๓ วงเงินเชิงบรรเทาความเดือดร้อน จำนวน ๑๒ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่น่าน กำแพงเพชร ชัยภูมิ เชียงราย จันทบุรี ฉะเชิงเทรา น่าน อุตรดิตถ์ ตราด พิษณุโลก แพร่ จำนวน ๒๐,๔๖๓,๓๒๒.๕๐ บาท เช่น ด้านดำรงชีพ ด้านการเกษตร ด้านบรรเทาสาธารณภัย นอกจากนี้ ยังสนับสนุนเครื่องจักรฯ ออกปฏิบัติงานต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย เช่น เครื่องสูบน้ำ รถปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัย เรือห้องแบนพร้อมเครื่องยนต์ รวมทั้งประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาคเอกชน ในการขนส่งสิ่งของช่วยเหลือผู้ประสบภัย และสนับสนุนสิ่งของจำเป็นสำหรับการอุปโภค บริโภค

๔.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้ให้ความช่วยเหลือประชาชนไปแล้ว จำนวน ๑๘๐,๕๕๗,๖๒๘.๙๔ บาท ซึ่งเป็นกรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ของ อปท. ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม โดย อปท. สามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้นได้อย่างทันที เพื่อการดำรงชีพหรือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าหรือระหว่างสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยนตรายที่จะเกิดแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็น ภายใต้ขอบเขตหน้าที่ตามกฎหมายโดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือประชาชนของ อปท. แยกเป็นด้านการดำรงชีพ ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ด้านการเกษตร ด้านบรรเทาสาธารณภัย และด้านการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓

อย่างไรก็ได้ ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ผู้บริหารห้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนในด้านอื่น ๆ โดยใช้เงินสะสมของ อปท. เพื่อพื้นฟูเยียวยาและบรรเทาผลกระทบของประชาชนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทย และไม่ต้องเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนของ อปท. พิจารณาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ฉ.๓ พ.ศ.๒๕๖๕ ทำให้การช่วยเหลือประชาชน มีความคล่องตัวและครอบคลุมมากขึ้น

๔.๓ สำนักงบประมาณได้ตั้งงบประมาณสำหรับช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ดังนี้

๔.๓.๑ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๗,๔๐๐ ล้านบาท ( ๘๗,๔๐๐ )

๔.๓.๒ งบกลางรายการชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

โดยช่องทางการช่วยเหลือประชาชนที่รวดเร็ว คือ ผ่านการใช้จ่ายเงินสดใช้เงินทodorong ราชการ ที่ครอบคลุม ทั้งการให้เงินช่วยเหลือและการซ่อมแซมพื้นที่ให้กลับสู่สภาพเดิม โดยหากวงเงินไม่เพียงพอสามารถขอเพิ่ม กรอบวงเงินได้เป็นรายครั้งกับกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ หากงบกลาง รายการชดใช้เงินทodorong ราชการฯ ไม่เพียงพอ สามารถขอรับโอนจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพิ่มเติม โดยการขอรับการจัดสรจะเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงิน สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งต้องเสนอ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

#### ๔.๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) มีแนวทาง การช่วยเหลือ พื้นฟู และพัฒนาผู้ประสบสาธารณภัย ดังนี้

##### ๔.๔.๑ แนวทางการการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

(๑) การเตรียมความพร้อม เฝ้าระวัง ติดตาม และเตรียมเผชิญเหตุ โดยการร่วมประชุมกับกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ/จังหวัด มีศูนย์ช่วยเหลือสังคม “OSCC 1330” รับแจ้งเหตุความต้องการ ประสานการช่วยเหลือไปยังหน่วยงาน/ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

(๒) การบรรเทาทุกข์ (ขณะเกิดภัย) ให้การสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์อพยพ จัดทีมนักสังคมสงเคราะห์ออกเยี่ยมบ้าน ให้คำปรึกษา บำบัดพื้นฟูจิตใจ และมอบสิ่งของเจ้าจ่ายอาหาร

(๓) การพื้นฟูและพัฒนาผู้ประสบภัย (หลังเกิดภัย) จัดทีม One Home ออกเยี่ยมบ้านและสำรวจปัญหาความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย มอบเงินสงเคราะห์แก่กลุ่มเป้าหมาย และวางแผนให้ความช่วยเหลือตามภารกิจ

##### ๔.๔.๒ การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย จำนวน ๑๕๑ ราย ๆ ละ ๓,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๔๕๓,๐๐๐ บาท แยกเป็น

(๑) เงินอุดหนุนช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๑๖ คน รวมเป็นเงิน ๔๘,๐๐๐ บาท

(๒) เงินสงเคราะห์ผู้สูงอายุในภาวะยากลำบาก จำนวน ๑ คน เป็นเงิน ๓,๐๐๐ บาท

(๓) เงินสงเคราะห์คนพิการ จำนวน ๑๓๔ คน เป็นเงิน ๔๐๒,๐๐๐ บาท

(๔) ปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ/ผู้สูงอายุ หลังละไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ การให้ความช่วยเหลือดังกล่าว อยู่ระหว่างการพิจารณาของ พม.

๔.๕ หน่วยงานอื่น ๆ ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามอำนาจหน้าที่ เช่น กรมสรrophy ในการลดหย่อนภาษี กรมสรrophy มีช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบโดยการขยายเวลาอื่นแบบภาษี กรมธนารักษ์ยกเว้นค่าเช่าสำหรับผู้เช่าที่ราชพัสดุเป็นเวลา ๑ ปี และกรมชลประทานดำเนินการผลักดันน้ำจากพื้นที่ลุ่มต่ำออกไปสู่แม่น้ำสายหลักโดยเร็ว เป็นต้น นอกจากนี้ ในส่วนของการประชาสัมพันธ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย กรมประชาสัมพันธ์ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับพยากรณ์อากาศ สถานการณ์น้ำในพื้นที่ ความช่วยเหลือและการปฏิบัติงานของภาครัฐ คำแนะนำ และช่องทางการติดต่อสำหรับประชาชนผู้ประสบอุทกภัยเพื่อสื่อสารให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง

๔.๖ จากสถานการณ์น้ำท่วมเกิดฝนตกหนักจากอิทธิพลของพายุโนรู ที่พัดเข้าไทย ในช่วงปลายเดือนกันยายน ๒๕๖๕ ทำให้เกิดน้ำท่วมเป็นวงกว้างในหลายจังหวัดของภาคอีสาน โดยเฉพาะ จังหวัดอุบลราชธานี ได้รับผลกระทบ ๙ อำเภอ ๓๕ ตำบล ๒๖๐ หมู่บ้าน ได้รับความเสียหาย ๙,๕๙๙ ครัวเรือน

โดยสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดได้บูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ลงพื้นที่เยี่ยมให้กำลังใจพร้อมมอบสิ่งของบรรเทาทุกชั้นน้ำดื่มน้ำดื่มให้แก่ผู้ประสบภัย ซึ่งสถานการณ์ปัจจุบันระดับน้ำลดลงแล้ว จากสถานการณ์ดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดทำข้อมูลการเยี่ยวยาประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อน จากหน่วยงานหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความช่วยเหลือ เช่น

หน่วยงาน	ตัวอย่าง
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เบิกจ่ายตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทุนรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๗	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต รายละไม่เกิน ๒๙,๗๐๐ บาท</li> <li>- กรณีขาดเจ็บสาหัส ให้จ่ายเบี้ยดันรายละ ๕,๐๐๐ บาท</li> <li>- ค่าวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ เท่าที่จ่ายจริงหลังละ ๔๕,๕๐๐ บาท</li> <li>- ด้านการเกษตร ช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยพิบัติที่พืชตาย หรือเสียหาย ตามจำนวนพื้นที่ทำการเกษตรจริงที่ได้รับความเสียหาย ไม่เกินครัวเรือนละ ๓๐ ไร่ โดยคิดจากต้นทุนการผลิตเฉลี่ย</li> </ul>
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามระเบียบว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เงินอุดหนุนช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน</li> <li>- เงินสงเคราะห์ผู้สูงอายุในภาวะยากลำบาก</li> <li>- เงินสงเคราะห์เด็กในครอบครัว</li> <li>- เงินสงเคราะห์คุณพิการ</li> <li>- เงินสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้และผู้ไร้ที่พึ่ง</li> <li>- เงินสงเคราะห์ผู้ประสบปัญหาทางสังคม โดยอุดหนุน รายละ ๓,๐๐๐ บาท</li> </ul>
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย การยางแห่งประเทศไทย	เงินช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวสวนยาง กรณีสวนยางประสบภัย รายละไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผ่าน กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ค่าจัดการศพ รายละ ๕๐,๐๐๐ บาท</li> <li>- เงินทุนเลี้ยงชีพ แก่ครอบครัวผู้เสียชีวิต ครอบครัวละ ๓๐,๐๐๐ บาท เงินทุนเลี้ยงชีพ แก่ครอบครัวผู้เสียชีวิตที่มีบุตรอายุไม่เกิน ๑๕ ปี บริบูรณ์ อีกครอบครัวละ ๕๐,๐๐๐ บาท</li> <li>- ค่าวัสดุในการก่อสร้าง/ซ่อมแซมบ้านเรือนที่เสียหายทั้งหลัง ไม่เกินหลังละ ๒๒๐,๐๐๐ – ๒๓๐,๐๐๐ บาท เสียหายมาก ไม่เกินหลังละ ๗๐,๐๐๐ บาท และเสียหายน้อยไม่เกินหลังละ ๑๕,๐๐๐ บาท</li> <li>- ค่าเครื่องอุปโภค และเครื่องใช้อื่น ๆ ที่จำเป็นแก่ครอบครัว แก่ผู้ประสบภัยพิบัติเฉพาะบ้านเรือนที่เสียหายทั้งหลัง และเสียหายมาก ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท</li> <li>- จัดทำถุงยังชีพ ถุงละไม่เกิน ๗๐๐ บาท</li> </ul>

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น เห็นได้ว่าหน่วยงานต่าง ๆ ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดแล้ว ซึ่งรัฐบาลอาจใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในภาพรวมต่อไป

๔.๗ สำหรับการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นฟูผู้ประสบอุทกภัยในระยะต่อไป ป.ก. จะได้มีการเร่งรัดจังหวัดให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้ครอบคลุมในทุกมิติ ทุกด้าน และรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความช่วยเหลือ ด้านที่อยู่อาศัย และการช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพด้านการเกษตร โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความสำคัญในการซึ่งทำความเข้าใจกับประชาชนให้ทราบถึงขั้นตอน การให้ความช่วยเหลือฯหากจังหวัดได้สำรวจความเสียหายด้านใดเรียบร้อยแล้ว ให้เร่งดำเนินการประชุมคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ และจังหวัด โดยไม่ต้องรอการสำรวจความเสียหายให้เสร็จสิ้นครบถ้วนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติโดยเร็ว นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นอยู่ระหว่างการสำรวจความเสียหายเกี่ยวกับข้อมูลของถนน แหล่งกักเก็บน้ำ และสิ่งสาธารณูปโภค อีก ๑ เดือนเพื่อเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณมาที่กระทรวงมหาดไทยต่อไป

#### ๕. ข้อเสนอ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอเสนอคณะกรรมการรับทราบรายงานผล การให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรับต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)  
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ รักษาราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี