

ด่วน

ที่ กต ๑๑๐๓/๗๖๓



ปกศ. 135.3
วันที่ 12 ๑๑๖5
เวลา 10.๑๐

สลด.
ส่ง : กวค.
รับที่ : ธ10903/65
12 ต.ค. 2565 เวลา 10.00 น.



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ความเห็นต่อร่างจรรยาบรรณสำหรับกระบวนการระงับข้อพิพาทตามบทที่ ๑๔ ของความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๐๒๓ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๔/๒๕๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/๒๖๗ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างจรรยาบรรณสำหรับกระบวนการระงับข้อพิพาทตามบทที่ ๑๔ ของความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี รวมทั้งพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนยืนยันความเห็นตามที่ได้เคยมีหนังสือแจ้งกระทรวงพาณิชย์แล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ในภาพรวม ร่างจรรยาบรรณฯ เป็นการกำหนดหลักการความประพฤติ หน้าที่และข้อพึงปฏิบัติของคณะอนุญาโตตุลาการ และบุคคลที่เกี่ยวข้องในกระบวนการระงับข้อพิพาทระหว่างคู่ภาคีตามกระบวนการภายใต้บทที่ ๑๔ ว่าด้วยการระงับข้อพิพาทของความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี ทั้งนี้ โดยที่ข้อ ๑๔.๗ (๕) (ดี) ของความตกลงฯ กำหนดให้คู่ภาคีกำหนดเนื้อหาของจรรยาบรรณฯ ภายหลังจากความตกลงฯ มีผลบังคับใช้แล้ว และต่อมาทั้งสองฝ่ายได้หารือและได้ข้อสรุปเกี่ยวกับตัวบทจรรยาบรรณฯ รวมถึงเห็นชอบร่วมกันที่จะจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อผนวกตัวบทจรรยาบรรณฯ เข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ แล้ว กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เพื่อผนวกจรรยาบรรณฯ หากกระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย รวมถึงสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. สำหรับประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนดังนี้

๒.๑ การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ซึ่งมีสาระสำคัญยืนยันว่า คู่ภาคีได้จัดทำและเห็นชอบจรรยาบรรณฯ อันเป็นการดำเนินการภายใต้ข้อ ๑๔.๗ (๕) (ดี) ของความตกลงฯ โดยมีบริบทและถ้อยคำที่มุ่งก่อให้เกิด

/เกิดพันธกรณี...

เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงเป็น
สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม
ของรัฐธรรมนูญฯ

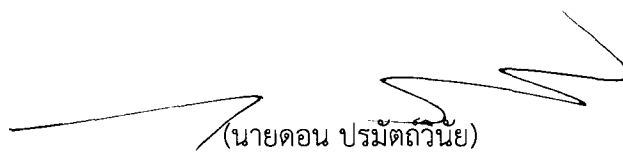
๒.๒ หากไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้จรรยาบรรณฯ ได้โดยไม่ต้องออก
พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญา
ประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ทั้งนี้
ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องพิจารณาว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบ
ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบ
ของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง หรือไม่ โดยหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องมีปัญหาว่าหนังสือแลกเปลี่ยนฯ
เป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ สามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ
วินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้า

๒.๓ โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ กำหนดให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามา
มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ส่วนราชการเจ้าของเรื่องอาจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม
ในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ
เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๔ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ
กระทรวงพาณิชย์จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม
(Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์
และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๔