

ที่ กค ๑๐๑๐/๖๕๗๗/๒



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕
และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๒/๑๑๑๓๗ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ผลการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ และการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลาง G20 ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. สหรัฐอเมริกา ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว โดยมีผลการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลาง G20 และการประชุมอื่น ๆ (ผลการประชุมฯ) สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (Informal ASEAN Finance Ministers and Central Bank Governors' Meeting: Informal AFMGM)

๒.๑.๑ การประชุม Informal AFMGM จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยประเทศกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๕ ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของความร่วมมือทางการเงินอาเซียนในปี ๒๕๖๕ ประกอบด้วย การส่งเสริมการค้าและการลงทุน ความร่วมมือด้านศุลกากร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาระบบเชื่อมโยงอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Single Windows: ASW) การพัฒนาตลาดทุน การเปิดเสรีการค้าบริการทางการเงิน การรวมตัวภาคธนาคารอาเซียน และความร่วมมือด้านการเงินที่ยั่งยืน ทั้งนี้ ที่ประชุมได้เร่งรัดให้สมาชิกดำเนินการตามแผนงานที่กำหนด โดยเฉพาะแผนงานที่มีความล่าช้าเนื่องจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

/๒.๑.๒ กระทรวงการคลัง ...

๒.๑.๒ กระทรวงการคลังและธนาคารกลางอินโดนีเซีย ในฐานะประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๖ ได้นำเสนอประเด็นความร่วมมือด้านการเงินการคลังอาเซียนในปี ๒๕๖๖ อาทิ (๑) การส่งเสริม การฟื้นฟู การเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจทางการเงิน และการสร้างภูมิคุ้มกัน (๒) ความร่วมมือ ด้านภาษีระหว่างประเทศ (๓) การยกระดับความเชื่อมโยงด้านดิจิทัลผ่านระบบการเชื่อมโยงข้อมูล อิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (๔) การพัฒนาการเชื่อมโยงการชำระเงินและการส่งเสริมความรู้ ทางการเงินและการเข้าถึงบริการทางการเงินดิจิทัลเพื่อสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจ และ (๕) การส่งเสริม การเงินเพื่อการเปลี่ยนผ่านเพื่อสนับสนุนการเงินที่ยั่งยืนและเศรษฐกิจสีเขียว โดยที่ประชุมได้สนับสนุน ข้อเสนอประเด็นความร่วมมือดังกล่าว ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการสนับสนุนการฟื้นตัวและการเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนของสมาชิกและภูมิภาคอาเซียน

๒.๒ การประชุมกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (South East Asia Voting Group: SEAVG) ของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการธนาคารโลกเข้าร่วม ๑๑ ประเทศ ประกอบด้วย บรูไนดารุสซาลาม ฟิจิ อินโดนีเซีย ลาว เมียนมา มาเลเซีย เนปาล สิงคโปร์ ตองกา เวียดนาม และไทย และมีผู้ว่าการ ธนาคารกลางในฐานะผู้ว่าการกองทุนการเงินระหว่างประเทศเข้าร่วม ๑๓ ประเทศ ประกอบด้วย สมาชิก ๑๑ ประเทศข้างต้น ฟิลิปปินส์ และกัมพูชา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๒.๑ ที่ประชุมได้รับฟังรายงานเกี่ยวกับพัฒนาการของเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค ผลการดำเนินงานและนโยบายที่สำคัญของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศในช่วง ๑ ปี ที่ผ่านมา ซึ่งเป็นการให้คำแนะนำเชิงนโยบายและการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศกำลังพัฒนา เพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตด้านอาหารและพลังงาน ปัญหาเยาวชนที่ต้องออกจากกระบวนการศึกษา และ ปัญหาด้านหนี้สาธารณะ รวมถึงสนับสนุนการระดมทุนในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ

๒.๒.๒ ที่ประชุมได้มีการหารือเกี่ยวกับการเพิ่มแหล่งเงินทุนสำหรับการแก้ไขปัญหา และรับมือกับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ผ่านการใช้นโยบายการเงินการคลัง เพื่อสร้างแรงจูงใจให้แก่ภาคเอกชนให้ลงทุนในโครงการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังได้ยกตัวอย่างนโยบายของประเทศไทย ได้แก่ การขับเคลื่อนเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจ หมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy) ควบคู่ไปกับการเงินเพื่อความยั่งยืน (Sustainable Finance) ซึ่งเป็นกลไกการระดมทุนจากภาคเอกชนที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อมและสังคมควบคู่กันไป

๒.๓ การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลาง G20 ประจำปี ๒๕๖๕ จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ตามคำเชิญของกระทรวงการคลังอินโดนีเซียในฐานะประธานการประชุม G20 โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย สหภาพยุโรป ประเทศอุตสาหกรรมชั้นนำ ๘ ประเทศ ได้แก่ สหราชอาณาจักร แคนาดา ฝรั่งเศส อิตาลี ญี่ปุ่น เยอรมนี สหรัฐอเมริกา และออสเตรเลีย และประเทศ กำลังพัฒนาขนาดใหญ่ ๑๑ ประเทศ ได้แก่ อาร์เจนตินา บราซิล จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เม็กซิโก รัสเซีย ซาอุดีอาระเบีย แอฟริกาใต้ เกาหลีใต้ และตุรกี ทั้งนี้ ขนาดเศรษฐกิจของสมาชิก G20 คิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของเศรษฐกิจโลก และมีจำนวนประชากรรวมกันประมาณ ๒ ใน ๓ ของโลก ซึ่งการประชุมดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๓.๑ การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลาง G20 ในปีนี้ มีหัวข้อหลัก ได้แก่ Recover Together, Recover Stronger ซึ่งมีการหารือถึงประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ (๑) เศรษฐกิจโลก (๒) สถาปัตยกรรมการเงินระหว่างประเทศ (๓) ภาวะเปราะบางภาคการเงิน (๔) การลงทุน ในโครงสร้างพื้นฐาน (๕) การเงินที่ยั่งยืน และ (๖) ภาษีระหว่างประเทศ

๒.๓.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า ความท้าทายของเศรษฐกิจโลกปัจจุบันคือการปรับตัวขึ้นของราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและพลังงาน รวมถึงภาวะเงินเฟ้อซึ่งอาจนำไปสู่ภาวะเศรษฐกิจถดถอย โดยภาครัฐควรใช้นโยบายการคลังเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยเพื่อบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งได้แสดงความเห็นสนับสนุนการดำเนินการของ G20 เรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพ ซึ่งประเทศไทยได้ให้ความสำคัญในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งสาธารณูปโภค ระบบขนส่ง และดิจิทัล รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเอื้อต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต การเสริมสร้างขีดความสามารถและความเชื่อมโยง รวมถึงการสร้างการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน โดยในส่วนของแหล่งเงินทุนนั้น ประเทศไทยได้ส่งเสริมการจัดหาเงินทุนเพื่อความยั่งยืน ไม่ว่าจะเป็นการออกพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนของรัฐบาล หรือการออกตราสารหนี้ของภาคเอกชน นอกจากนี้ ได้กล่าวสนับสนุนความคืบหน้าของความร่วมมือด้านภาษีระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการดำเนินการภายใต้กรอบ G20/OECD Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) และเห็นว่าภาครัฐควรนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี ทั้งนี้ ประเทศสมาชิก G20 ควรสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาในการพัฒนาและปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีต่อไป

๒.๔ การประชุมเต็มคณะของผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ (การประชุมเต็มคณะ)

๒.๔.๑ การประชุมเต็มคณะฯ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยได้รับฟังถ้อยแถลงของนาย David Malpass ประธานธนาคารโลก และนาง Kristalina Georgieva กรรมการผู้จัดการกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เกี่ยวกับแนวนโยบายสนับสนุนประเทศสมาชิกของทั้งสององค์กรในการดำเนินการช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการรับมือกับความท้าทายทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการพัฒนาในประเทศกำลังพัฒนา

๒.๔.๒ นาย David Malpass ประธานธนาคารโลกกล่าวว่า การเติบโตทางเศรษฐกิจที่ชะลอตัวและการอ่อนค่าของสกุลเงินส่งผลในเชิงลบต่อการปรับใช้นโยบายการคลังเพื่อสนับสนุนการศึกษา สุขภาพ การดำเนินการเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งการแก้ไขปัญหาการเพิ่มขึ้นของหนี้ของประเทศที่มีรายได้น้อย ดังนั้น ธนาคารโลกได้จัดตั้งกองทุนตัวกลางทางการเงิน (Financial Intermediary Fund: FIF) สำหรับการป้องกัน การเตรียมพร้อม และการรับมือกับวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ในอนาคต และเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกประสานงานและดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตด้านอาหารโดยการเพิ่มการผลิตทั่วโลกและช่วยเหลือประเทศที่กำลังเผชิญปัญหาความมั่นคงด้านอาหาร

๒.๔.๓ นาง Kristalina Georgieva กรรมการผู้จัดการกองทุนการเงินระหว่างประเทศกล่าวว่า ความท้าทายเร่งด่วนที่สุดที่ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจของโลกในวงกว้างคืออัตราเงินเฟ้อที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก และมีความเห็นว่แนวนโยบายทางการเงินควรมีความเข้มงวดขึ้น และนโยบายการคลังควรเป็นการให้ความช่วยเหลือโดยตรงกลุ่มเป้าหมายเพื่อบรรเทาผลกระทบจากราคาอาหารและเชื้อเพลิงที่สูงขึ้น ซึ่งควรนำมาปรับใช้ชั่วคราวเท่าที่จำเป็น

๒.๕ การประชุมหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนกับนาง Kristalina Georgieva กรรมการผู้จัดการกองทุนการเงินระหว่างประเทศ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อรับฟังรายงานเกี่ยวกับพัฒนาการของเศรษฐกิจโลกและภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งได้หารือถึงบทบาทของกองทุนการเงินระหว่างประเทศที่จะสนับสนุนประเทศสมาชิกอาเซียนในการรับมือกับความท้าทายทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒.๖ การหารือทวิภาคี

๒.๖.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้หารือทวิภาคีกับนาย Ros Seilava รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเศรษฐกิจและการคลังของกัมพูชา เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยหารือถึงความร่วมมือในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานร่วมกันเพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่าง ๒ ประเทศและสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ความร่วมมือดังกล่าวเป็นไปตามโครงการการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กัมพูชา ภายใต้การดำเนินงานของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.)

๒.๖.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้หารือทวิภาคีกับนาย Grant Robertson รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนิวซีแลนด์ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อยกระดับความร่วมมือทางเศรษฐกิจการเงินระหว่างสองประเทศ โดยจะร่วมกันส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างกัน นอกจากนี้ ได้หารือประเด็นความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคที่ไทยผลักดันในช่วงการเป็นเจ้าภาพการประชุมเอเปค ได้แก่ การเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อมุ่งสู่การเป็นเศรษฐกิจดิจิทัล

๒.๖.๓ ในระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้พบปะกับนักลงทุนต่างชาติ ได้แก่ การหารือโต๊ะกลมกับ ASIA HOUSE โดยมีผู้เข้าร่วมเป็นผู้บริหารระดับสูงบริษัทข้ามชาติ อาทิ HSBC Prudential Arup Google Crown Agents AIG เป็นต้น และได้หารือกับผู้บริหารระดับสูงของสถาบันการเงินเอกชน ได้แก่ Mitsubishi UFJ Financial Group และ HSBC เพื่อแลกเปลี่ยนความเห็นและมุมมองเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจและนโยบายเศรษฐกิจการเงินของไทย รวมทั้งหารือถึงการลงทุนในโครงการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เน้นย้ำถึงเสถียรภาพของเศรษฐกิจไทยและแนวนโยบายของรัฐบาลในการสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย ตลอดจนนโยบายการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพและดิจิทัล โดยทุกฝ่ายได้แสดงความเชื่อมั่นในพื้นฐานเศรษฐกิจไทยที่แข็งแกร่ง รวมทั้ง เห็นว่านโยบายการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล การเงินเพื่อความยั่งยืน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของไทยจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืน รวมทั้งจะเอื้อต่อการขยายตัวของการลงทุนจากต่างชาติในประเทศไทยอีกด้วย

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๗ (๐๙ ๔๙๙๖ ๙๘๘๓)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ siriwimolp@fpo.go.th