

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๙/

คคทท



กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา  
๔ ราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การรับรองปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยการพลิกโฉมการท่องเที่ยวอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๗๔ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่องการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๓๓๘๘ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕
๓. ปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยการพลิกโฉมการท่องเที่ยวอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง การรับรองปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยการพลิกโฉมการท่องเที่ยวอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ในไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการต่างประเทศ การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) รักษาการแทน รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการของกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ต้นเรื่อง

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่องการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา หรือผู้แทนร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาเสนอ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องรวม ๘ ฉบับ ตามที่กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาเสนอ ได้แก่

๑. แถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๕
๒. ขอบเขตหน้าที่สำหรับการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน
๓. แถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี) ครั้งที่ ๒๑
๔. แผนงานความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียน – สาธารณรัฐอินเดีย ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕
๕. แถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - สาธารณรัฐอินเดีย ครั้งที่ ๙
๖. แผนงานความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียน – สหพันธรัฐรัสเซีย ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗
๗. แถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๑
๘. ขอบเขตหน้าที่สำหรับการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน – สหพันธรัฐรัสเซีย

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารทั้ง ๘ ฉบับตามข้างต้น ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการแก้ไขดังกล่าวด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เป็นการติดตามความคืบหน้าและพิจารณาแนวทางการดำเนินการในอนาคตของกรอบความร่วมมืออาเซียน ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ ในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ รัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนได้มีการรับรองปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยการพลิกโฉมการท่องเที่ยวอาเซียน (Phnom Penh Declaration on Transforming ASEAN Tourism) อย่างไรก็ตาม ปฏิญญาพนมเปญดังกล่าวยังไม่ได้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้สอบถามเป็นการภายในไปยังเจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง ทราบว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถให้การรับรองปฏิญญาพนมเปญฯ ดังกล่าวระหว่างการประชุม เนื่องจากร่างปฏิญญาพนมเปญฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ปฏิญญาพนมเปญฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมที่จะต้องนำเสนอต่อผู้นำอาเซียน ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ระหว่างวันที่ ๑๐ – ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ราชาอาณาจักรกัมพูชา จึงต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๒.๓ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๙/๑๖๙๘ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นทางกฎหมายต่อร่างปฏิญญาพนมเปญ ว่าด้วยการพลิกโฉมการท่องเที่ยวอาเซียน ที่ได้รับการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต่อมา กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๓๓๘ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ แจ้งว่า ร่างปฏิญญาพนมเปญฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน ในการส่งเสริมการฟื้นฟูการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียนหลังสถานการณ์โควิด-๑๙ การสนับสนุนให้มีความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้านการท่องเที่ยว และองค์การระหว่างประเทศ โดยร่างปฏิญญาพนมเปญฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community (AEC) Council) จะให้การรับรองปฏิญญาพนมเปญ ว่าด้วยการพลิกโฉมการท่องเที่ยวอาเซียน (Phnom Penh Declaration on Transforming ASEAN Tourism) ในการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนมีกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ให้การรับรองภายในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ นอกจากนี้ยังเป็นเอกสารสำคัญของกรอบความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียนที่จะต้องนำเสนอต่อผู้นำอาเซียน ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา

### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ ได้ให้การรับรองปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยการพลิกโฉมการท่องเที่ยวอาเซียน (Phnom Penh Declaration on Transforming ASEAN Tourism) ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน ต่อการส่งเสริมการฟื้นฟูการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน หลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ การสนับสนุนให้มีความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน การสร้างความเชื่อมั่นในการเดินทางของนักท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน โดยจะเป็นเอกสารสำคัญของกรอบความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียนที่จะต้องนำเสนอต่อผู้นำอาเซียน ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

**๕. ข้อเสนอส่วนราชการ**

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง การรับรองปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยการพลิกโฉมการท่องเที่ยวอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการรับรองปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยการพลิกโฉมการท่องเที่ยวอาเซียนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๖๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๖๓