



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ล ๒๓๗๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับวิสาหกิจชุมชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
 ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับวิสาหกิจชุมชน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เพื่อให้เศรษฐกิจของชุมชนมีความเข้มแข็งและพัฒนาให้เกิดความยั่งยืน กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้ออกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๖๖ (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีโชินิติบุคคลซึ่งมีเงินได้ไม่เกิน ๑.๒ ล้านบาทต่อปี สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๑.๒ ต่อมากระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้ออกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๖๙ (พ.ศ.๒๕๕๒)ฯ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของวิสาหกิจชุมชนฯ ซึ่งมีเงินได้ไม่เกิน ๑.๘ ล้านบาทต่อปี สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาดังกล่าว โดยออกกฎกระทรวงดังนี้

- (๑) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๘๗ (พ.ศ. ๒๕๕๕)ฯ ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖
- (๒) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๐๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗)ฯ ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙
- (๓) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๓๐ (พ.ศ. ๒๕๖๐)ฯ ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒
- (๔) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๗๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓)ฯ ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

/๑.๓ ที่ผ่านมา...

~~ลับ~~

๑.๓ ที่ผ่านมามีวิสาหกิจชุมชนใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษี (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕) ดังนี้

ปีภาษี	จำนวน (ราย)	เงินได้พึงประเมิน (ล้านบาท)	ภาษีที่คำนวณได้ (ล้านบาท)
๒๕๕๙	๓๕๙	๑๓๙.๑๗	๐.๔๓
๒๕๖๐	๒,๑๐๖	๖๙๘.๑๙	๕.๒๐
๒๕๖๑	๑,๖๒๘	๖๕๙.๒๘	๒.๘๗
๒๕๖๒	๑,๖๐๔	๗๑๐.๕๐	๓.๖๕
๒๕๖๓	๑,๔๖๙	๖๖๐.๘๕	๓.๘๒
๒๕๖๔	๑,๓๕๐	๕๘๒.๑๐	๓.๑๐

๑.๔ กรมส่งเสริมการเกษตรได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์กรมสรรพากรขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับวิสาหกิจชุมชนต่อไป เนื่องจากมาตรการดังกล่าวจะสิ้นสุดการใช้บังคับ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมาตรการนี้ช่วยบรรเทาภาระภาษีให้กับวิสาหกิจชุมชนที่จดทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร อีกทั้งเป็นประโยชน์ต่อการประกอบกิจการของวิสาหกิจชุมชน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เพื่อส่งเสริมให้คณะบุคคลซึ่งมีความผูกพันและมีวิถีชีวิตร่วมกันรวมตัวกันประกอบกิจการให้สามารถมีรายได้และมีการพึ่งพาตนเอง อันจะทำให้เศรษฐกิจชุมชนมีความเข้มแข็งและมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน เห็นควรขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของวิสาหกิจชุมชน ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนออกไปอีก ๓ ปี ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบาย และจะต้องมีการออกกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับวิสาหกิจชุมชน) มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจาก การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่วิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีไม่เกิน ๑๘ ล้านบาทต่อปี จะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๗๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีไม่เกิน ๑๘ ล้านบาทต่อปี สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๔.๒ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดนิยามวิสาหกิจชุมชน หมายความว่า กิจการของชุมชนเกี่ยวกับการผลิตสินค้า การให้บริการ หรือการอื่น ๆ ที่ดำเนินการโดยคณะบุคคลที่มีความผูกพัน มีวิถีชีวิตร่วมกัน และรวมตัวกันประกอบกิจการดังกล่าว ไม่ว่าจะป็นนิติบุคคลในรูปแบบใดหรือไม่เป็นนิติบุคคล เพื่อสร้างรายได้และเพื่อเป็นการพึ่งพาตนเองของครอบครัว ชุมชน และระหว่างชุมชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนประกาศกำหนด อย่างไรก็ตาม กรมสรรพากรให้สิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเฉพาะวิสาหกิจชุมชนที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีไม่เกินนิติบุคคลเท่านั้น

/๔.๓ พระราชบัญญัติ . . .

~~ลับ~~

๔.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอ
มาตรการภาษีไว้ดังนี้

๔.๓.๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ
การดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่
ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ
หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือ
ของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อ
คณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น
ในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๔.๓.๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้ก็แต่โดย
อาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค
และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐ
ผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๔.๔ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย
การยกเว้นรัษฎากร (ขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับวิสาหกิจชุมชน) เป็นการยกเว้น
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่วิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็น
ห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีโชินติบุคคลซึ่งมีเงินได้ไม่เกิน ๑.๘ ล้านบาทต่อปี สำหรับเงินได้พึงประเมิน
ที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

๕. ผลกระทบ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว
ดังรายละเอียดต่อไปนี้

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

การขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของวิสาหกิจชุมชน
ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีโชินติบุคคล
ซึ่งมีเงินได้ไม่เกิน ๑.๘ ล้านบาทต่อไปอีก ๓ ปี จะไม่ส่งผลให้สูญเสียรายได้เพิ่มเติม เนื่องจากปัจจุบันวิสาหกิจชุมชน
ดังกล่าวได้รับยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาอยู่แล้ว แต่หากกำหนดให้มีการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา
จะทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๓ ล้านบาทต่อปี

/๕.๒ ประโยชน์ ...

ลี้
-๔-

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- (๑) วิสาหกิจชุมชนซึ่งเป็นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศมีความเข้มแข็งและมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งสามารถเติบโตอย่างต่อเนื่องเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในอนาคต
- (๒) ชุมชนมีรายได้และมีการพึ่งพาตนเอง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีดังนี้

๖.๑ ออกกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร ขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนออกไปอีก ๓ ปีตามหลักการ ดังนี้


(๑) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่วิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีเงินได้ไม่เกิน ๑.๘ ล้านบาทสำหรับปีภาษีนั้น

(๒) การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามข้อ (๑) ให้มีผลสำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด ทั้งนี้ เมื่อกฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว กรมสรรพากรจะต้องออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่อไป

๖.๒ มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งรับผิดชอบการจดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน ร่วมขับเคลื่อนและสร้างการรับรู้และความเข้าใจในมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน รวมทั้งร่วมติดตามและประเมินประโยชน์ที่ได้รับจากมาตรการนี้ เพื่อการจัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร
กองวิชาการแผนภาษี
โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๙๒๑๔
โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓
E-mail : taxpolicy@rd.go.th

ลี้