

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๒๗๖๖



กค. 141

คพ. 10 ๕.๑.๒๕

กค. 14 45

สคค.

ส่ง : กค. ๖ 3๓

รับที่ : ร10786/65

10 ต.ค. 2565 เวลา 14.30 น.



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อการรับรองร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวี
ในสถานประกอบการ และร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ (ASEAN Guidelines on HIV Counselling and Testing in the Workplace) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ (ASEAN Labour Inspection Committee (ALICOM) Work Plan 2022 - 2030) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อการรับรองร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ และร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) ด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงแรงงานเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงกำลังคนแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย นำส่งร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ (ASEAN Guidelines on HIV Counselling and Testing in the Workplace) และร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ (ASEAN Labour Inspection Committee (ALICOM) Work Plan 2022 - 2030) เพื่อให้รัฐมนตรีแรงงานอาเซียนพิจารณารับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ (27th ASEAN Labour Ministers Meeting: 27th ALMM) ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ และร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ เป็นเอกสารเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนต้องให้การรับรองร่วมกันก่อนนำไปปฏิบัติ โดยร่างเอกสารฯ ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่จำเป็นต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงแรงงานจะต้องแจ้งยืนยันการรับรองร่างเอกสารทั้งสองฉบับต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนก่อนการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวี ในสถานประกอบการ เป็นเอกสารแนวทางสำหรับรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน องค์การภาครัฐ และภาคเอกชน ตลอดจนองค์กรไม่แสวงหาผลกำไร และองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อการป้องกันและบริหารจัดการ การติดเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ ผ่านการมีส่วนร่วมของชุมชนในการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการตรวจหาเชื้อเอชไอวี การเข้ารับการรักษาและการลดปัจจัยเสี่ยงต่อการติดเชื้อเอชไอวี การสร้างเครือข่ายระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องในประเทศและในภูมิภาค ตลอดจนการจัดตั้งกลไกที่เป็นประโยชน์ต่อการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวี ซึ่งรวมถึงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ในสถานประกอบการให้สามารถปฏิบัติหน้าที่เบื้องต้น ในลักษณะเดียวกับบุคลากรทางสาธารณสุขได้

๔.๒ ร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ เป็นเอกสาร แผนงานสำหรับคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน ในการดำเนินกิจกรรมโครงการต่าง ๆ ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘ โดยมุ่งเน้นการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้การตรวจแรงงานในภาคส่วนต่าง ๆ ในภูมิภาคอาเซียน อาทิ กลุ่มแรงงานภาคประมง กลุ่มแรงงานนอกระบบ และกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม รวมถึงการสร้างเสริมการตรวจแรงงานผ่านการส่งเสริมเทคโนโลยีดิจิทัล

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ จะช่วยป้องกันและควบคุมเอชไอวี/เอดส์ ของภาคส่วนต่างๆ ทั้งในประเทศและภูมิภาค ให้เป็นไปในทิศทาง เดียวกันมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกอาเซียนยุติปัญหาโรคเอดส์ได้ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และแผนการดำเนินงานของโครงการเอดส์แห่งสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๖

๖.๒ ร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ จะช่วยกำหนด แนวทางการทำงานของคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน ในการพัฒนาสมรรถนะของพนักงานตรวจแรงงาน เช่น การเสริมสร้างการตรวจแรงงานนอกระบบและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การตรวจแรงงาน ในส่วนที่เข้าถึงยาก การสนับสนุนช่องทางติดต่อเพื่อป้องกันการใช้แรงงานบังคับและแรงงานเด็ก การใช้ ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลการตรวจแรงงาน เป็นต้น นอกจากนี้ ยังช่วยสนับสนุนและปกป้องสิทธิของแรงงานข้ามชาติในอาเซียนด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้ขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานในสังกัด กระทรวงแรงงาน แล้ว โดยทุกหน่วยงานไม่มีข้อขัดข้องกับร่างเอกสารฯ โดยเห็นว่าร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการจะช่วยป้องกันและควบคุมเอชไอวี/เอดส์ ของภาคส่วนต่างๆ ทั้งในประเทศและภูมิภาค ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันมากยิ่งขึ้น และเป็นประโยชน์ ต่อแรงงานในสถานประกอบการ ซึ่งสอดคล้องกับการบริหารจัดการด้านเอดส์และวัณโรค ในสถานประกอบการ /ของไทย...

ของไทยด้วย ส่วนร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ เป็นแนวทางการทำงานของคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียนซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนงานอื่น ๆ ภายใต้สาขาแรงงานของเสาสังคมและวัฒนธรรมของอาเซียน และมีความสอดคล้องกับภารกิจของกระทรวงแรงงาน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ และร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ และการดำเนินงานด้านการตรวจแรงงาน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ และร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานลงนามในหนังสือถึงสำนักเลขาธิการอาเซียน เพื่อรับรองร่างเอกสารทั้งสองฉบับ

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารทั้งสองฉบับ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗