

# ด่วนที่สุด

ที่ ศค ๐๑๐๐.๔/๒๒๑๗๕



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๑๖๒๒  
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวง ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ นายพันคำ วิพาวัน นายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ได้เดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการในช่วงกลางปี ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นการเยือนไทยครั้งแรกหลังจาก เข้ารับตำแหน่ง เพื่อแนะนำตัวในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่ตามธรรมเนียมปฏิบัติของประเทศอาเซียน และเป็นไปความประสงค์ของทั้งสองฝ่ายในการยกระดับความสัมพันธ์ไทย - ลาว เป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ เพื่อการเจริญเติบโตและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๑.๒ ในช่วงการเยือนดังกล่าว ฝ่ายไทยและ สปป. ลาว ได้หารือเรื่องการจัดทำ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ ว่าด้วยความร่วมมือด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งฉบับเดิมได้สิ้นสุดการใช้บังคับแล้ว เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๑.๓ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร แห่ง สปป.ลาว ได้มีการหารือเรื่องการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ว่าด้วยความร่วมมือด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ร่วมกันมาโดยตลอด โดยทั้งสองฝ่าย เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ควรมีเนื้อหาใกล้เคียงกับฉบับเดิม แต่ควรจะมีการเพิ่มสาขา ความร่วมมือให้ตรงกับสถานการณ์ในปัจจุบันมากขึ้น ซึ่งได้แก่เรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล เมืองอัจฉริยะ ทักษะ ด้านดิจิทัล ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และอาชญากรรมทางไซเบอร์

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่าย สปป. ลาว ได้เสนอให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ฯ ในช่วงปลาย เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ซึ่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวง เทคโนโลยี และการสื่อสาร แห่ง สปป.ลาว เพื่อพิจารณาเข้าร่วมการหารือทวิภาคีและลงนามบันทึก ความเข้าใจดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ในการนี้ กระทรวงฯ จึงมีความจำเป็นที่จะต้อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ภายในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้สามารถลงนามร่วมกับฝ่าย สปป.ลาว ได้ตามกำหนดเวลา

## ๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

### ๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑) ผู้เข้าร่วมแสดงความปรารถนาต่อการส่งเสริมการพัฒนาด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ทั้งนี้ บนพื้นฐาน ของความเท่าเทียม ต่างตอบแทนและผลประโยชน์ร่วมกัน เพื่อพัฒนาความสัมพันธ์และความร่วมมือ ในระยะยาวและยั่งยืน

๒) บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมาย และไม่ เป็น สันติสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ

### ๓.๒ ขอบเขตความร่วมมือภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้แก่

๑) ด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ เทคโนโลยีดิจิทัล

๒) รัฐบาลดิจิทัล

๓) เศรษฐกิจดิจิทัล

๔) เมืองอัจฉริยะ

๕) ทักษะด้านดิจิทัล

๖) ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

๗) ความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

๘) การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมไอซีที โทรคมนาคม และดิจิทัล ได้แก่ ฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ ดิจิทัลคอนเทนต์ (Digital content) และการบริการที่เกี่ยวข้อง

๙) โครงสร้างพื้นฐานด้านบรอดแบนด์ และการพัฒนาการให้บริการ

๑๐) นวัตกรรมด้านไอซีทีและเทคโนโลยีดิจิทัล เช่น การจัดทำข้อมูลขนาดใหญ่ (Big data), อินเทอร์เน็ตเพื่อสรรพสิ่ง (Internet of Things (IoT)) และ คลาวด์คอมพิวติ้ง (Cloud computing)

๑๑) โอกาสด้านดิจิทัล เช่น การรู้เท่าทันดิจิทัล (Digital literacy) การใช้เทคโนโลยีดิจิทัลส่งเสริมโอกาสและศักยภาพของประชาชน (Digital inclusion) และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce)

๑๒) การวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมในด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล

๑๓) การแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ รวมถึงความร่วมมือและความช่วยเหลือในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๑๔) ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกให้แก่วิสาหกิจเพื่อสร้างความร่วมมือด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล

๑๕) สาขาอื่น ๆ ตามที่ผู้เข้าร่วมตกลงร่วมกัน

๓.๓ รูปแบบการดำเนินความร่วมมือ ประกอบด้วย

๑) แลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับความสำเร็จ ความก้าวหน้า และแผนการพัฒนาในด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล

๒) แลกเปลี่ยนการเยือน การประชุม และการหารือ

๓) แลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญและผู้แทนที่เกี่ยวข้อง

๔) ดำเนินโครงการความร่วมมือ (Joint projects) ในด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล

๕) อำนวยความสะดวกให้แก่ธุรกิจ Start-ups ในด้านไอซีทีและเทคโนโลยีดิจิทัล

๖) จัดนิทรรศการ โครงการฝึกอบรม ประชุมเชิงปฏิบัติการ และสัมมนา

๗) รูปแบบความร่วมมืออื่น ๆ ในด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ตามที่ผู้เข้าร่วมตกลงร่วมกัน

๓.๔ บันทึกความเข้าใจจะมีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนาม และจะมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๕ ปี โดยจะมีการขยายเวลาอัตโนมัติออกไปอีก ๓ ปี เว้นแต่ผู้เข้าร่วมฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแจ้งความประสงค์การยกเลิกบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ให้ผู้เข้าร่วมอีกฝ่ายรับทราบเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้าเป็นระยะเวลา ๖ เดือน ก่อนการยกเลิก

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

#### ๔.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

#### ๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกับกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีสาระสำคัญ เป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ และเทคโนโลยีดิจิทัลระหว่างทั้งสองกระทรวง โดยกำหนดรูปแบบความร่วมมือในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ อาทิ การแลกเปลี่ยนข้อมูล การแลกเปลี่ยนการเยือนของเจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญ ตลอดจนการจัดนิทรรศการ การประชุมเชิงปฏิบัติการ และการสัมมนา โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๑ อนุวรรค ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายใด ๆ และไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นที่สือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๕.๒ อนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านไปรษณีย์ โทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๕.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับดังกล่าว ตามข้อ ๕.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง  
กองการต่างประเทศ  
โทร ๐-๒๑๔๑-๖๘๕๑ / ๐๖๔-๕๕๘-๘๗๗๖  
โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๕  
Email: [samatchaya.t@mdes.go.th](mailto:samatchaya.t@mdes.go.th)