

กวด. 115
วันที่ 18 มี.ค. 65
เวลา 16.25

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : 88480/65
18 ส.ค. 2565 เวลา 16.15 น.



ที่ ทส ๐๖๐๖/๒๑๗๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินโครงการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
โดยอาศัยระบบนิเวศในบริบทความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาในกลุ่มน้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินโครงการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
โดยอาศัยระบบนิเวศในบริบทความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาในกลุ่มน้ำโขง
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๖๔๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๔๕ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างข้อตกลง
ความร่วมมือการดำเนินโครงการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยอาศัยระบบนิเวศในบริบท
ความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาในกลุ่มน้ำโขง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ
และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย
โดยกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
และโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) ได้ร่วมกันพัฒนา
และจัดทำ...

และจัดทำข้อเสนอโครงการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยอาศัยระบบนิเวศในบริบทความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาในลุ่มน้ำโขง (Mekong EbA South: Enhancing Climate Resilience in the Greater Mekong Sub-region through Ecosystem-based Adaptation in the Context of South-South Cooperation) โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะ Designated Authority (DA) ของกองทุนเพื่อการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation Fund: AF) ของประเทศไทย ได้ลงนามรับรองในข้อเสนอโครงการดังกล่าวเพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุน AF ในวงเงินประมาณ ๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑.๒ UNEP มีหนังสือที่ ECOSYSTEM /NFC/CCA/04 ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้งว่า กองทุน AF ได้อนุมัติงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการดังกล่าวในวงเงิน ๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ตามข้อเสนอโครงการ โดยมีโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) เป็นหน่วยดำเนินโครงการ (Implementing Entity) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย โดยกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ (International Union for Conservation of Nature: IUCN) เป็นหน่วยงานร่วมดำเนินการ (Executing Entity) ทั้งนี้ กรมทรัพยากรน้ำจะได้รับงบประมาณ ๒.๕๐๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อร่วมดำเนินโครงการ โดยจะสามารถเริ่มดำเนินโครงการได้ภายหลังการลงนามในข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินโครงการ (Project Cooperation Agreement: PCA) ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ กับ UNEP เพื่อให้มีผลผูกพันก่อนเริ่มดำเนินโครงการ โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการ ๔ ปี ภายหลังการลงนามข้อตกลงความร่วมมือ

๑.๑.๓ โครงการดังกล่าวเป็นโครงการระดับภูมิภาค มีเป้าหมายในการดำเนินการในพื้นที่นำร่องในลุ่มน้ำโขงมีวัตถุประสงค์ เพื่อ (๑) สาธิตการใช้แนวทาง EbA ในชุมชนประมงบางในประเทศไทยและเวียดนาม เพื่อจัดการผลกระทบจากสภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะภัยแล้งและน้ำท่วมและพื้นที่ประมงบาง โดยได้คัดเลือกพื้นที่สาธิต ได้แก่ พื้นที่ลุ่มน้ำโขงในประเทศไทย และพื้นที่ชุมชนรอบอุทยานแห่งชาติ Tram Chim ในเวียดนาม (๒) การยกระดับองค์ความรู้และสร้างความตระหนักในมาตรการการปรับตัวโดยเฉพาะ EbA ในการแลกเปลี่ยนผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในบริบทระบบนิเวศที่แตกต่างกันเพื่อสนับสนุนความร่วมมือระดับภูมิภาค การจัดทำแผนงานและดำเนินโครงการด้านการปรับตัวในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และ (๓) การเสริมสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาคด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กรมทรัพยากรน้ำ ร่วมกับ UNEP ในการยกร่างข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินโครงการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยอาศัยระบบนิเวศในบริบทความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาในลุ่มน้ำโขง (Project Cooperation Agreement on Mekong EbA South: Enhancing Climate Resilience in the Greater Mekong Sub-region through Ecosystem-based Adaptation in the Context of South-South Cooperation) พร้อมจัดทำคำแปลเป็นภาษาไทย สำหรับการลงนามร่วมกันระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ กับ UNEP เพื่อให้มีผลผูกพันก่อนเริ่มดำเนินโครงการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยร่างข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินโครงการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยอาศัยระบบนิเวศในบริบทความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาในลุ่มน้ำโขง มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดเงื่อนไขและหน้าที่ในการดำเนินโครงการฯ ร่วมกันระหว่างกรมทรัพยากรน้ำ และ UNEP โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างข้อตกลงฯ ก่อนการลงนามเพื่อให้มีผลผูกพัน จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการ Mekong EbA South เป็นโครงการระดับภูมิภาคที่มีพื้นที่ดำเนินการโครงการในสองประเทศ ได้แก่ ประเทศไทย และเวียดนาม ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาค ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์และได้รับประโยชน์สูงสุดร่วมกัน จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการ Mekong EbA South มีวัตถุประสงค์โดยรวม คือ การเสริมสร้างความตระหนักรู้และเพิ่มพูนศักยภาพในการดำเนินการของภาครัฐและชุมชนในพื้นที่อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Greater Mekong Sub-region: GMS) โดยการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยอาศัยระบบนิเวศ กิจกรรมในกรอบระยะเวลา ๔ ปี ประกอบด้วย

๔.๑.๑ พัฒนาแนวทางการดำเนินงานอย่างละเอียดสำหรับการส่งเสริมการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยอาศัยระบบนิเวศในพื้นที่ลุ่มน้ำโขง

๔.๑.๒ ฝึกอบรมให้ความรู้ในการปฏิบัติใช้แผนการปรับตัวการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยอาศัยระบบนิเวศ (EbA) กับชุมชนในพื้นที่ลุ่มน้ำโขง

๔.๑.๓ ดำเนินการส่งเสริมทางการเกษตรที่ยืดหยุ่นต่อสภาวะอากาศในพื้นที่ลุ่มน้ำโขง (ปลูกพืชเศรษฐกิจที่ทนต่อสภาวะอากาศแปรปรวนและภัยพิบัติได้ดี)

๔.๑.๔ ดำเนินการส่งเสริมการใช้การปรับตัวโดยอาศัยระบบนิเวศ (EbA) เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ ภายในพื้นที่ลุ่มน้ำโขง (ป่าต้นน้ำ ห้วยกุดเม็ก ห้วยมะโน)

๔.๑.๕ ดำเนินการส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางน้ำและการจัดการน้ำ เพื่อลดผลกระทบจากอุทกภัยและภัยแล้ง (สร้างฝายมีชีวิต ขยายลำน้ำ อนุรักษ์แหล่งน้ำ การใช้งาน green and grey infrastructure พัฒนาระบบ water harvesting)

๔.๑.๖ สร้างทางเลือกในการดำรงชีวิตที่เพิ่มขึ้นและมีความยืดหยุ่นด้านสภาพภูมิอากาศ ในพื้นที่ลุ่มน้ำโขง (ส่งเสริมการทำฟาร์มเห็ด ฟาร์มผึ้ง สร้างแหล่งเก็บน้ำ)

๔.๒ การดำเนิน...

๔.๒ การดำเนินโครงการ Mekong EbA South ทั้งหมดมีมูลค่า ๖,๔๕๑,๖๑๒ เหรียญสหรัฐ โดยจะจัดสรรให้กับหน่วยงานดำเนินการและ UNEP ดังนี้

| | |
|--|-----------------------|
| ๔.๒.๑ กรมทรัพยากรน้ำ | ๒,๕๐๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ |
| ๔.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเวียดนาม | ๒,๕๐๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ |
| ๔.๒.๓ IUCN | ๑,๓๑๙,๖๑๒ เหรียญสหรัฐ |
| ๔.๒.๔ UNEP | ๑๒๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ |

๔.๓ ร่างข้อตกลงฯ นี้ จัดทำขึ้นระหว่างกรมทรัพยากรน้ำ และ UNEP โดยได้แต่งตั้งผู้อำนวยการฝ่ายสิ่งแวดล้อม เป็นตัวแทนผู้ลงนาม มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดข้อกำหนดและเงื่อนไขของความร่วมมือระหว่างคู่สัญญาในการดำเนินการโครงการตามที่ได้รับการอนุมัติจากกองทุน AF เมื่อวันที่ระบุในจดหมายลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยข้อตกลงนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อมีการลงนามโดยคู่สัญญา และวันที่เริ่มดำเนินการโครงการจะต้องเป็นวันที่หน่วยงานดำเนินการได้รับเงินสนับสนุนงวดแรก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ให้ความเห็นต่อร่างข้อตกลงฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ดังนี้

๕.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างข้อตกลงฯ โดยหากกรมทรัพยากรน้ำในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ขอให้ปรับแก้ถ้อยคำของร่างข้อตกลงฯ ให้มีความเหมาะสมและถูกต้องยิ่งขึ้น

๕.๑.๒ ร่างข้อตกลงฯ เข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ โดยขอให้กรมทรัพยากรน้ำถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศอย่างเคร่งครัด

๕.๑.๓ ร่างข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดเงื่อนไขและหน้าที่ในการดำเนินโครงการฯ ร่วมกันระหว่างกรมทรัพยากรน้ำและ UNEP โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามเพื่อให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๕.๑.๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำข้อตกลงฯ ดังกล่าว กรมทรัพยากรน้ำจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากมิใช่ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมทรัพยากรน้ำเป็นผู้ลงนามเอง ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่าง...

ระหว่างภาคีที่ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กรมทรัพยากรน้ำแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ในการนี้ กรมทรัพยากรน้ำได้ปรับแก้สาระและถ้อยคำของร่างข้อตกลงฯ ตามข้อเสนอแนะของกรมสนธิสัญญาและกฎหมายตามข้อ ๕.๑.๑ แล้ว และได้ขอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายตรวจสอบความถูกต้องอีกครั้ง โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างข้อตกลงฯ ดังกล่าวและไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ ในส่วนการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) กรมทรัพยากรน้ำได้ประสานงานกับ UNEP โดยได้รับแจ้งว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มในการลงนามร่างข้อตกลงฯ

๕.๒ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างข้อตกลงฯ ตามที่กรมทรัพยากรน้ำเสนอ และมอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำเสนอร่างข้อตกลงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินโครงการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยอาศัยระบบนิเวศในบริบทความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาในกลุ่มน้ำโขง

๖.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำเป็นผู้มีอำนาจลงนามในร่างข้อตกลงฯ

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในร่างข้อตกลงฯ ที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ เป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๖๑๖๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kanokwan.yw@gmail.com