



พงศ. 150-2  
วันที่ ๕ กย ๖๕  
เวลา 15:30



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานเชื่อมเกาะลันตา ตำบลเกาะกลาง - ตำบลเกาะลันตาน้อย อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ของกรมทางหลวงชนบท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๑๐๗๒ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานเชื่อมเกาะลันตา ตำบลเกาะกลาง - ตำบลเกาะลันตาน้อย อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ของกรมทางหลวงชนบท ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ในเรื่องนี้กระทรวงคมนาคมได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงชนบทดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานเชื่อมเกาะลันตา ตำบลเกาะกลาง - ตำบลเกาะลันตาน้อย อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๘๕๔ ล้านบาท โดยค่าก่อสร้าง ๑,๘๐๐ ล้านบาท ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ อัตราส่วนของแหล่งเงินกู้และเงินงบประมาณเป็น ๗๐ : ๓๐ วงเงิน ๑,๒๖๐ ล้านบาท สำหรับค่าก่อสร้างใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี วงเงิน ๕๔๐ ล้านบาท และค่าจ้างควบคุมงาน ๕๔ ล้านบาท ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป โดยวงเงินลงทุนดังกล่าวกรมทางหลวงชนบทได้ปรับวงเงินเพิ่มขึ้นจากแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๒๐๖ ล้านบาท เนื่องจากการปรับขึ้นราคาของน้ำมันและเหล็กทำให้ราคาค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น และโดยที่โครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งมาตรา ๔ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ กำหนดให้การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนอนุมัติให้ดำเนินโครงการ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอน ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงชนบทจะต้องดำเนินการขอปรับกรอบวงเงินการก่อหนี้ของโครงการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ และในการขอตั้งงบประมาณหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนงานโครงการดังกล่าว และเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การเสนอขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการฯ ในครั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่โดยที่มาตรา ๔๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้โครงการด้านคมนาคมขนส่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในระหว่างที่รอผลการพิจารณา รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินกระบวนการหรือขั้นตอนเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนที่จะเป็นผู้รับงานนั้นไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้นั้นไม่ได้ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเห็นว่า งานก่อสร้างโครงการดังกล่าว เป็นโครงการด้านคมนาคมขนส่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความสมบูรณ์ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ในการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อน และให้เสนอความเห็นชอบดังกล่าวไปพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ดังนั้น ในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า โครงการฯ มีความจำเป็นต้องมีการตัดผ่านพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแยกแยะมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงเป็นกรณีที่กรมทางหลวงชนบท ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๑๒ (นางสาวพจนานา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th