



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๗/ ๑๒๕๖๕

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานเชื่อมเกาะลันตา ตำบลเกาะกลาง - ตำบลเกาะลันตาน้อย
อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ของกรมทางหลวงชนบท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๐๗๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ (ครม.) เรื่อง การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา อำเภอกระเสลีนธุ์ จังหวัดสงขลา - อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง (โครงการฯ) ของกรมทางหลวงชนบท (ทช.) เพื่อนำเสนอ ครม. พิจารณา รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น

กระทรวงการคลัง (กค.) พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรอนุมัติให้ ทช. ดำเนินโครงการฯ ภายใต้กรอบวงเงินลงทุน ๑,๘๕๕ ล้านบาท เนื่องจากโครงการจะช่วยลดระยะเวลาเดินทางจากใช้เวลาข้ามฟากประมาณ ๑ - ๒ ชั่วโมง เป็นประมาณ ๒ นาที ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาการจราจรที่ล่าช้าบริเวณท่าแพขนานยนต์ และบรรเทาปริมาณจราจรของถนนทางหลวง รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตและมาตรฐานความปลอดภัยในการเดินทางของประชาชน และส่งเสริมการท่องเที่ยวไปยังเกาะลันตา นอกจากนี้ ยังช่วยพัฒนาและยกระดับมาตรฐานทางหลวงชนบทเพื่อเชื่อมโยงต่อเติมโครงข่ายการคมนาคมและการขนส่ง และแก้ไขปัญหาจราจรด้วยการสร้างทางเชื่อม (Missing Link) ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยโครงการฯ มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) ร้อยละ ๑๗.๒๑ และมีมูลค่าปัจจุบัน (NPV) เท่ากับ ๕๗๔.๕๙ ล้านบาท

๒. เห็นควรให้ ทช. ใช้เงินกู้ต่างประเทศเป็นค่าก่อสร้างในสัดส่วนเงินกู้ต่างประเทศ ร้อยละ ๗๐ ของวงเงินค่าก่อสร้าง จำนวน ๑,๒๖๐ ล้านบาท และเงินงบประมาณ ร้อยละ ๓๐ ของวงเงินค่าก่อสร้าง จำนวน ๕๔๐ ล้านบาท พร้อมค่าจ้างควบคุมงาน จำนวน ๕๔ ล้านบาท เนื่องจากสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันมีความต้องการระดมทุนในประเทศเพิ่มขึ้น การกู้เงินในประเทศของ กค. อาจส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องในตลาด (Crowding Out Effect) ทำให้ระดมทุนได้ไม่ครบตามจำนวน และกระทบกับต้นทุนการกู้ยืมเงินในตลาด รวมทั้งความไม่แน่นอนของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมหาอำนาจที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยได้ในอนาคต เช่น ภาวะสงคราม ผลกระทบจากราคาน้ำมัน เป็นต้น นอกจากนี้ โดยที่โครงการฯ ตั้งอยู่บนพื้นที่อนุรักษ์และมีสัตว์ที่ใกล้สูญพันธุ์ (Endanger Species) อาศัยอยู่ ดังนั้น โครงการลงทุนดังกล่าวจึงควรดำเนินการควบคู่ไปกับการรักษาสิ่งแวดล้อม ในการนี้ จึงต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญช่วยศึกษาและประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสังคม (Environmental and Social Impact) ตลอดจนจัดทำแนวทางการบรรเทาผลกระทบในด้านต่างๆ (Mitigation Measures) ให้สอดคล้องกับมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมขององค์การระหว่างประเทศ

๓. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม โดย ทช. ให้การสนับสนุนและให้ความร่วมมือกับผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ เพื่อจัดทำแนวทางการบรรเทาผลกระทบให้สอดคล้องกับมาตรฐานทางสิ่งแวดล้อมและสังคม (Environmental and Social Standard: ESS) ของสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นเงื่อนไขประกอบการพิจารณาการกู้เงินจากต่างประเทศ พร้อมทั้งขอให้รับข้อเสนอแนะจากผลการศึกษาและแผนการบริหารความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม ตลอดจนนำไปปรับใช้กับแผนการดำเนินงานก่อสร้างสำหรับโครงการฯ ต่อไป

๔. การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ ทช. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อ ครม. ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๕. เห็นควรให้ ทช. เร่งรัดการดำเนินการตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง อาทิ การขออนุมัติรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม การขอยกเว้นมติ ครม. การห้ามใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน และขออนุญาตเข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการขอความเห็นชอบขอใช้ที่ดินของส่วนราชการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ ทช. สามารถก่อสร้างโครงการฯ ได้ตามแผนการดำเนินงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของ ครม. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ
โทร ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๐๐๔
โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: muslim@pdmo.go.th