

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/ ๒๕๖๔



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๗ (COP 27)  
และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาหนังสือเลขานุการกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่ ISCP/NOTIF./COP27/PART./SEPT.22 ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔
  ๓. องค์ประกอบคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
  ๔. กรอบทำท่าที่เจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖
  ๕. ยุทธศาสตร์ระยะยาวในการพัฒนาแบบปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อไปของประเทศไทย ฉบับปรับปรุง (Thailand's Long-Term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategy: LT-LEDS (Revised Version))
  ๖. การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (2<sup>nd</sup> Updated NDC)
  ๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔
  ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กท.๐๘๐๒/๑๙๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔
  ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๑๗๑๗๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๗ (COP 27) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้อง ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...

## ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยบันต่อกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พิธีสารเกี่ยวโตและความตกลงปารีส เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๗ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ และวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ตามลำดับ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของกรอบอนุสัญญา พิธีสารเกี่ยวโต และความตกลงปารีส รวมถึงการส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมในฐานะรัฐภาคีมาโดยตลอด โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงานกลางของประเทศไทยได้กรอบอนุสัญญา

๑.๑.๒ สารานุรัฐอหารับอิปต์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา สมัยที่ ๒๗ (COP 27) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองชาร์ม ออล เชค สารานุรัฐอหารับอิปต์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งเป็นการประชุมประจำปีของรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา พิธีสารเกี่ยวโต และความตกลงปารีส เพื่อหารือรายละเอียดความร่วมมือและกำหนดทิศทางการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยโลก ครอบคลุมประเด็นด้านเทคนิคและด้านการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของกรอบอนุสัญญา

๑.๑.๓ การดำเนินงานตามข้อ ๔ ของความตกลงปารีส กำหนดให้แต่ละประเทศ ต้องจัดทำ แจ้ง และจัดให้มีการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contributions: NDCs) อย่างต่อเนื่องทุก ๆ ๕ ปี และจะต้องสะท้อนให้เห็นถึงความพยายามที่เป็นไปได้สูงสุดตามหลักความรับผิดชอบ ร่วมกันในระดับที่แตกต่างโดยคำนึงถึงขีดความสามารถของแต่ละประเทศ (Common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in the Light of different national circumstances) รวมทั้ง กำหนดให้ทุกประเทศจัดทำและสื่อสารยุทธศาสตร์ระยะยาวในการพัฒนาแบบปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อ ของประเทศ (Long-term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategies: LT-LEDS) ไปยัง สำนักเลขานุการกรอบอนุสัญญา เพื่อจำกัดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิของโลกไม่ให้เพิ่มขึ้นกิน ๒ องศาเซลเซียส หรือ ๑.๕ องศาเซลเซียส

#### ๑.๒ นิติคโนมัตรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

จะเป็นส่วนหนึ่งของกฎหมายกรัมชนนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติที่สำคัญ ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและการแก้ไขปัญหา ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย กำหนดนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์ และกลไก การดำเนินงานร่วมกับนานาชาติเกี่ยวกับการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยให้สอดคล้อง กับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และผลประโยชน์ของประเทศไทย รวมทั้งข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ผลักดัน กำกับ ดูแล ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนให้เป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แนวทาง หลักเกณฑ์ และกลไกการดำเนินงานที่กำหนดตามระเบียบนี้อย่างต่อเนื่อง

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญาฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ การเสนออยุทธศาสตร์ระยะยาวฯ ฉบับปรับปรุง (LT-LEDS (Revised Version)) และการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (2<sup>nd</sup> Updated NDC) เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยที่เกี่ยวกับ องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๗)

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๗ (COP 27) และการประชุมอื่น ที่เกี่ยวข้อง กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ เมืองชาร์ม ออล เชค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ ซึ่งจะมีการรับรองข้อตัดสินใจในหลายประเด็น และประเทศไทยต้องเสนออยุทธศาสตร์ระยะยาวฯ ฉบับปรับปรุง (LT-LEDS (Revised Version)) และการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (2<sup>nd</sup> Updated NDC) โดยนายกรัฐมนตรีจะต้องลงนามในเอกสารดังกล่าว ก่อนจัดส่งไปยังสำนักเลขานุการกรอบอนุสัญญาฯ ก่อนการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ก่อนที่คณะผู้แทนไทยจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวในช่วงต้นเดือนพฤษจิกายน ๒๕๖๕

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๗ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ เมืองชาร์ม ออล เชค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นทัวหน้า คณะผู้แทนไทย ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญาฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ เป็นไปตามหลักการของกรอบอนุสัญญาฯ และความตกลงปรีส สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ นโยบายและแผน ของประเทศไทยด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แผลงต่อรัฐสภา โดยกรอบท่าทีเจรจา อยู่บนพื้นฐานหลักการ ดังนี้

(๑) ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ จะสนับสนุนการเจรจาที่กำลังดำเนินอยู่ ภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ และความตกลงปรีส เพื่อประโยชน์ร่วมกันของประชาคมโลก โดยจะเข้าร่วม การเจรจาพหุภาคีด้วยความเชื่อมั่นในกระบวนการของสหประชาชาติ ยึดถือแนวทางการหารือที่จะก่อให้เกิด ฉันทามติ โดยคำนึงถึงการรักษากฎหมายของโลกไปพร้อมกับผลประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับอย่างยั่งยืน

๒) ยืนยันว่าการเจรจาที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ต้องคำนึงถึงหลักการภายใต้ข้อ ๓ ของกรอบอนุสัญญา และข้อ ๖ ของความตกลงปารีสบนพื้นฐานของความเป็นธรรม หลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่าง โดยคำนึงถึงขั้นความสามารถของแต่ละภาคี การพัฒนาที่ยั่งยืน การจัดความยากจน ความต้องการและสถานการณ์เฉพาะของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะภาคีที่มีความเปราะบางอย่างยิ่งต่อผลกระทบทางลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยนโยบายและมาตรการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ต้องคำนึงถึงบริบทที่แตกต่างกันด้านสังคมและเศรษฐกิจ ไม่ก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม หรือมีข้อซ่อนเร้นต่อการค้าระหว่างประเทศ

๓) เน้นย้ำว่าประเทศพัฒนาแล้วจะต้องดำเนินบทบาทผู้นำในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างต่อเนื่อง โดยมีพันธกรณีที่จะต้องลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่ครอบคลุมทุกภาคเศรษฐกิจ ตลอดด้วยหลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างโดยคำนึงถึงขั้นความสามารถที่แตกต่างกัน รวมถึงผลการศึกษาทางวิทยาศาสตร์ และระดับของการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในอดีต

๔) ประเทศไทยตั้งใจจะร่วมกับภาคีอื่น ๆ เพื่อดำเนินงานตามความตกลงปารีส ตามข้อตัดสินใจที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตาม Paris Agreement Work Programme ที่ภาคีได้ตกลงร่วมกัน โดยสอดคล้องกับหลักการของกรอบอนุสัญญา และความตกลงปารีส โดยคำนึงถึงสถานการณ์ของประเทศที่แตกต่างกัน

โดยที่กรอบทำที่เจรจาของไทย มีประเด็นการเจรจาที่สำคัญ ได้แก่ การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ผลกระทบจากการใช้มาตรการในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภาคป่าไม้ และการใช้ประโยชน์ที่ดิน แนวทางและกลไกความร่วมมือตามข้อ ๖ ของความตกลงปารีส การปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภาคเกษตร การเงิน เทคโนโลยี การเสริมสร้างศักยภาพ ความโปร่งใส และความร่วมมือแบบ South-South Cooperation รายละเอียดปรากฏมาสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๓ ยุทธศาสตร์ระยะยาว ฉบับปรับปรุง (LT-LEDS (Revised Version)) จัดทำขึ้นเพื่อตอบสนองต่อการร่วมมือกับประชาคมโลกในการพยายามควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกไม่ให้เกิน ๑.๕ - ๒ องศาเซลเซียส โดยมุ่งสู่การปล่อยก๊าซเรือนกระจกของโลกในระดับสูงสุดโดยเร็วที่สุด และดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกอย่างเข้มข้น โดยตามข้อ ๔ วรรค ๑๙ ของความตกลงปารีส เชิญชวนให้ทุกประเทศจัดทำและสื่อสารยุทธศาสตร์ระยะยาวฯ โดยคำนึงถึงหลักความรับผิดชอบร่วมกันที่แตกต่าง (Common but differentiated responsibilities and respective capabilities, CBDR) ของแต่ละประเทศ โดยประเทศไทยได้จัดส่งยุทธศาสตร์ระยะยาวฯ ไปยังสำนักเลขานุการกรอบอนุสัญญา เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ ระบุถึงวิสัยทัศน์ของประเทศที่จะมุ่งสู่การปล่อยก๊าซเรือนกระจกสู่ศูนย์ (Net zero GHG emission) ภายในครึ่งหลังของศตวรรษนี้โดยเร็วที่สุด และเข้าสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ ต่อมาในการประชุมระดับผู้นำ (World Leaders Summit) ในการประชุมรัฐภาคี

กรอบอนุสัญญา สมัยที่ ๒๖ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ได้แสดงเจตนาณในการยกระดับเป้าหมายการดำเนินงานของประเทศไทย เพื่อมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net zero GHG emission) ได้ในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ และด้วยการสนับสนุนทางด้านการเงินและเทคโนโลยีอย่างเต็มที่และเท่าเทียม รวมถึงการเสริมสร้างขีดความสามารถจากความร่วมมือระหว่างประเทศ และกลไกภายใต้กรอบอนุสัญญา ประเทศไทยจะสามารถยกระดับ NDC ได้ถึงร้อยละ ๔๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงดำเนินการปรับปรุงยุทธศาสตร์ระยะยาวฯ ให้สอดคล้องกับการยกระดับเป้าหมายดังกล่าว โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน มีการกำหนดเป้าหมายและมาตรการที่ชัดเจนและสอดคล้องตามแนวทางการควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยโลกกรณี ๑.๕ องศาเซลเซียส ของคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Intergovernmental Panel on Climate Change: IPCC) ประเทศไทยจำเป็นต้องเตรียมพร้อมสำหรับการเปลี่ยนผ่านโดยเฉพาะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านพลังงานและขนส่ง รวมถึงการปรับเปลี่ยนไปใช้เทคโนโลยีขั้นสูงในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก เช่น การตัดจั๊บและกักเก็บคาร์บอน (Carbon Capture and Storage: CCS) พลังงานชีวภาพที่มีการตัดจั๊บและกักเก็บคาร์บอน (Bioenergy with Carbon Capture and Storage: BECCS) และพลังงานไฮโดรเจน (Hydrogen) เพื่อสร้างโอกาสและเพิ่มมูลค่าการลงทุนในธุรกิจที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การเตรียมการของประเทศไทยและราคาเทคโนโลยีที่ถูกลงจะช่วยลดผลกระทบทางเศรษฐกิจและส่งผลดีในระยะยาว โดยการเปลี่ยนผ่านไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำของประเทศไทยจะสำเร็จได้ต้องอาศัยความร่วมมือและการสนับสนุนจากทุกภาคส่วนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕.๔ การมีส่วนร่วมที่ประเทศไทยกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (2<sup>nd</sup> Updated NDC) เป็นการยกระดับเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย เพื่อให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ระยะยาวฯ ฉบับปรับปรุง (LT-LEDS (Revised Version)) โดยยังคงร่างร่างตามเอกสาร NDC ฉบับเดิม ซึ่งมีองค์ประกอบ ๕ ส่วนหลัก ได้แก่ บทนำ (Introduction) ด้านการลดก๊าซเรือนกระจก (Mitigation Component) ด้านการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation Component) และความต้องการได้รับการสนับสนุน (Support needs) ซึ่งการปรับปรุงเนื้อหาหลักเป็นเรื่องการยกระดับเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกจากร้อยละ ๒๐ - ๒๕ จากกรณีปกติ เป็นร้อยละ ๓๐ - ๔๐ จากกรณีปกติ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) และการปรับปรุงข้อมูลให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ได้แก่ นโยบายและแผนที่เกี่ยวข้อง การจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกตามคู่มือการจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย ปี ค.ศ. ๒๐๐๖ ของ IPCC ผลสำเร็จจากการดำเนินการ NAMA ความสำคัญของภาคป้าไม้ในการบรรลุเป้าหมาย NDC ของประเทศไทย ความสำเร็จของการมีส่วนร่วมกับอุตสาหกรรมปุ๋น การสร้างความตระหนักรู้ผ่านการประชุมภาคีการขับเคลื่อน การปฏิบัติงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย (Thailand Climate Action Conference: TCAC)

และความต้องการได้รับการสนับสนุนด้านการพัฒนาและประยุกต์ใช้เทคโนโลยีในการตักจับและกักเก็บคาร์บอนไดออกไซด์ (Carbon Capture and Storage: CCS) และพลังงานไฮดรเจน รวมถึงการทำการเกษตรที่เท่าทันต่อสภาพภูมิอากาศ (Climate Smart Agriculture: CSA) เพื่อเพิ่มผลิตภาพของผลผลิตและปล่อยคาร์บอนต่ำรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

#### ๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔.๑.๑ เห็นชอบต่อ (ร่าง) องค์ประกอบคณะกรรมการประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา สัญญาที่ ๒๗ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมือง札幌 ออล เชค สาธารณรัฐอาหรับอิหริปต์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะกรรมการไทย

๔.๑.๒ เห็นชอบต่อ (ร่าง) กรอบทำที่เจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ และมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอด้วยคณะกรรมการให้ความเห็นชอบต่อไปทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขกรอบทำที่เจรจา ที่มิใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาอีก

๔.๑.๓ เห็นชอบต่อ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ระยะยาว (LT-LEDS (Revised Version)) และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอก่อนรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งไปยังสำนักเลขานุการกรอบอนุสัญญา ต่อไป

๔.๑.๔ เห็นชอบต่อ (ร่าง) การมีส่วนร่วมที่ประเทศไทยกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (2<sup>nd</sup> Updated NDC) และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอก่อนรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนส่งไปยังสำนักงานเลขานุการกรอบอนุสัญญา ต่อไป

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ระยะยาว (LT-LEDS (Revised Version)) และ (ร่าง) การมีส่วนร่วมที่ประเทศไทยกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (2<sup>nd</sup> Updated NDC) ว่าเป็นการดำเนินการตามข้อ ๔ ของความตกลงปารีส (Paris Agreement) ซึ่งไทยเป็นภาคี และเป็นการดำเนินการตามข้อตัดสินใจของรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา ที่ 1/CP.21 โดยไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศขึ้นใหม่ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรฐาน ๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ได้ การจัดส่ง (ร่าง) ยุทธศาสตร์ระยะยาว และ (ร่าง) การมีส่วนร่วมฯ ให้สำนักเลขานุการกรอบอนุสัญญา

เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย ดังนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงควรพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการจัดการกําเนิดเรือนกระจก พ.ศ. ๒๕๕๘ ก่อนดำเนินการจัดส่งให้สำนักเลขานุการกรอบอนุสัญญาฯ ต่อไปรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๕.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เพื่อขอข้อคิดเห็นทางกฎหมายต่อ (ร่าง) กรอบทำท่าที่เจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญาฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ โดยเฉพาะในประเด็นเกี่ยวกับที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๑๗๔ และตามพระราชบัญญัติการจัดการกําเนิดเรือนกระจก พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

## ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะกรรมการอนุรักษ์สภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๗ (COP 27) และการประชุมอันที่เกี่ยวข้องณ เมืองชาร์ม เอล เชค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์

๖.๒ เห็นชอบต่อกรอบทำท่าที่เจรจาของไทยในการประชุมกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขกรอบทำท่าที่เจรจา ที่มิใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการอีก

๖.๓ เห็นชอบต่อยุทธศาสตร์ระยะยาวในการพัฒนาแบบปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อไปของประเทศไทย ฉบับปรับปรุง (Thailand's Long-Term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategy: LT-LEDS (Revised Version)) และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งยุทธศาสตร์ระยะยาวฯ ต่อสำนักเลขานุการกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๖/๔ เทืนชอบต่อการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (2<sup>nd</sup> Updated NDC) และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ ต่อสำนักเลขานุการกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายราวน์ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๖๕ ๖๖๘๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@onep.go.th, (Cc) unfccc.thailand.focalpoint@onep.go.th