



กค. 105
วันที่ 11/๕๑๒5
คค. 1045

สคค. ๙1 ๙๖๖
ส่ง : กวค.
รับที่ : 58196/65
11 ส.ค. 2565 เวลา 10.30 น.



ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๒๘๐๐๖๓

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

90 สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจและกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
ของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็น
การขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจและกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ของคณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้อง
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวก
แก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอเรื่องขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจตามร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนพัฒนาวิสาหกิจ พ.ศ. และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอขอจัดตั้งกองทุน
อ้อยและน้ำตาลทรายตามร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้คณะกรรมการนโยบาย
การบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๑๔ และมาตรา ๓๔
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒)
บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มีอำนาจหน้าที่พิจารณาก่อนการขอจัดตั้ง
ทุนหมุนเวียน มาตรา ๑๔ และมาตรา ๓๔ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน
ที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล โดยเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็น
ต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๔.๑.๑ การขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจ

(๑) คณะ ...

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเห็นควรให้ระยะต่อไปกระทรวงอุตสาหกรรมควรตราเป็นกฎหมายเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนเกิดประสิทธิภาพและยั่งยืน กระทรวงอุตสาหกรรมจึงยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาวิสาหกิจ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อยกระดับการดำเนินงานของกองทุนให้มีประสิทธิภาพ มุ่งเน้นการพัฒนาด้านมาตรฐาน การเพิ่มผลิตภาพและนวัตกรรมของผู้ประกอบการซึ่งเป็นนิติบุคคลที่ประกอบกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในกิจการเป้าหมาย (๑๐ S-Curve) รวมทั้งอุตสาหกรรมเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาวิสาหกิจ พ.ศ. ทั้งนี้ กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยมีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจขึ้นใหม่แทนกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐที่มีอยู่เดิม โดยมีวัตถุประสงค์ในการให้กู้ยืมและให้ความช่วยเหลือแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในกิจการผลิตสินค้า ให้บริการ ค้าส่ง ค้าปลีกหรือกิจการอื่น รวมถึงให้ความช่วยเหลือแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เพื่อวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจ ซึ่งการดำเนินงานในลักษณะนี้อาจมีความคล้ายคลึงหรือมีการดำเนินงานบางส่วนซ้ำซ้อนกับกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยที่มีวัตถุประสงค์ในการให้เงินกู้ยืม ตลอดจนการสนับสนุนและส่งเสริมการประกอบกิจการของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งอาจมีภารกิจด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายที่คล้ายคลึงกับการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาทบทวนเหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจ พร้อมทั้งดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการตามนโยบายมาตรา ๑๔ ประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาก่อนเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอเสนอเรื่องขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณา

๔.๑.๒ การขอจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒) คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าว ร่วมกับร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และประชาชนจำนวน ๗ ฉบับ รวมจำนวน ๘ ฉบับ และได้เชิญอธิบดีกรมบัญชีกลางเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ เข้าร่วมประชุม

เพื่อแสดงความคิดเห็น ให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งมีประเด็น การกำหนดให้กองทุนมีสำนักงานเรียกว่า “สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” มีฐานะเป็นนิติบุคคล และให้ตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล การแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุน องค์ประกอบและหน้าที่ ของคณะกรรมการบริหารกองทุน รวมทั้งแหล่งที่มาของเงินกองทุน โดยกรมบัญชีกลางมีความเห็นให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหาร ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓) กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหาร ทุนหมุนเวียนได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการสร้างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างพิจารณาฉบับล่าสุด และจัดทำรายละเอียดการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน เสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป รวมทั้งยกเว้นการนำรายรับไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อกระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติดังนี้

๔.๒.๑ เห็นชอบในหลักการการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจตามร่างพระราชบัญญัติ กองทุนพัฒนาวิสาหกิจ พ.ศ. โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับผิดชอบสังเกตของที่ประชุมคณะกรรมการนโยบาย การบริหารทุนหมุนเวียน ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การกำหนดชื่อกองทุนและความหมายของคำนิยาม ทั้งภาษาไทย และภาษาอังกฤษ รวมถึง คำนิยาม “วิสาหกิจ” ต้องกำหนดให้ชัดเจน และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ของกองทุนพัฒนาวิสาหกิจที่เน้นช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย (S-Curve) ของประเทศรวมถึงอุตสาหกรรมใหม่ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตนอกจาก S-Curve เดิม

(๒) การจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมความซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนอื่น และสถาบัน การเงินอื่น ดังนี้

(๒.๑) ความแตกต่างของกลุ่มเป้าหมาย : ต้องแสดงรายละเอียดความแตกต่าง ที่ชัดเจนเมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มเป้าหมายของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME Bank)

(๒.๒) ความเชื่อมโยงกันของกลุ่มเป้าหมาย : กองทุนพัฒนาวิสาหกิจ และ สสว. มีลักษณะการเชื่อมโยงกันอย่างไร และมีการเชื่อมโยงกับสถาบันการเงินอย่างไร

(๓) การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการต้องสอดคล้องตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๔) การบริหารงานและแหล่งเงินทุน กองทุนพัฒนาวิสาหกิจต้องแสดง รายละเอียดของการบริหารเงินทุนหมุนเวียนของกองทุนพัฒนาวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล (ทุนประเดิม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) เช่น การบริหารกระแสเงินสดรับ - จ่าย จากการให้กู้ยืมเงินแก่กลุ่มเป้าหมาย ในแต่ละปี ๆ ละ ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นต้น หรือมีแหล่งเงินทุนมาจากแหล่งใด อย่างไร ให้ระบุด้วย

๔.๒.๒ เห็นชอบในหลักการการขอจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ พร้อมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำความเห็นและข้อสังเกตเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่า เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ องค์ประกอบคณะกรรมการ บริหารกองทุน และแหล่งที่มาของเงินกองทุน ซึ่งแตกต่างจากที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ประกอบกับบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) กรณีโครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียน ที่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ บริหารกองทุนไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาความสอดคล้องในบทบัญญัติดังกล่าวระหว่างพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) กรณีการเพิ่มเติมแหล่งเงินกองทุน ไม่ได้กำหนดให้เงินและทรัพย์สิน ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เห็นควรจัดทำข้อสังเกตเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม บทบัญญัติให้เงินและทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินและต้องดำเนินการขอความเห็นชอบ จากกระทรวงการคลังตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ ผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาวิสาหกิจ พ.ศ. และกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th