



ที่ มท ๐๕๐๕.๖/๑๗๕๔๒

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัมรินทร์ กม. ๑๐๒๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการ Community – based Poverty Reduction for Lancang-Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษ
แม่โขง – ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ฉบับ
	๒. ร่างบันทึกความเข้าใจ	จำนวน ๒ ชุด
	๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศฯ กต ๐๒๐๐.๑๑/๕๘๘๙	จำนวน ๑ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชนรับเป็นเจ้าภาพหลักด้านการพัฒนาชนบทและการจัดการความยากจนภายใต้กรอบแม่โขง – ล้านช้าง (Mekong – Lancang Cooperation: MLC on Poverty Reduction) กรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง เป็นเวทีใหม่ที่จะใช้สร้างความร่วมมือในระดับอนุภูมิภาค ภายใต้หลักการเสริมสร้างความเข้มแข็งและแบ่งปันประสบการณ์ร่วมกัน การประชุมครั้งที่ ๑ ของกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองชานย่า มณฑลไห่หนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้มีการตกลงให้การลดความยากจนเป็นหนึ่งในห้าปัจจัยสำคัญของกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง และให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วม (Joint Working Group) เพื่อทำหน้าที่ดำเนินโครงการและออกแบบความร่วมมือการริเริ่มและให้รายละเอียดเอาไว้เป็นลายลักษณ์อักษรในปฏิญญาชานย่า (Sanya Declaration)

๑.๒ กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้างอนุมัติโครงการ Community - based Poverty Reduction for Lancang - Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ งบประมาณ ๑๐๕,๑๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยสาธารณรัฐประชาชนจีนจะโอนเงินงบประมาณให้กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย หลังจากที่ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการ Community - based Poverty Reduction for Lancang - Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ถูกต้อง เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องต่อไปนี้ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง ระบุในหนังสือเสนอเรื่องให้ชัดเจนด้วยว่าเรื่องดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านใด

๒.๓ โครงการ Community -based Poverty Reduction for Lancang - Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยใช้แนวคิดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและการประยุกต์ใช้ในการขจัดความยากจน และเพิ่มขีดความสามารถของผู้เข้าร่วมโครงการจากประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง นำความรู้และประสบการณ์ไปใช้กับประชาชนในชุมชนเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

๒.๔ ในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง จะต้องจัดทำบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในโครงการ Community -based Poverty Reduction for Lancang - Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยโดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกฎเกณฑ์สำหรับการจัดการโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า “บันทึกความเข้าใจไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ” ดังนั้นร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีความประสงค์จะลงนามร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในโครงการ Community -based Poverty Reduction for Lancang - Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ก่อนวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ โครงการ Community – based Poverty Reduction for Lancang - Mekong Cooperation Countries มีเป้าหมายเพื่อแบ่งปันประสบการณ์ในการขจัดความยากจนกับผู้เข้าร่วมโครงการ ถ่ายทอดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและการประยุกต์ใช้ในการขจัดความยากจนโดยมีชุมชนเป็นฐานของประเทศไทย และเพิ่มขีดความสามารถของผู้เข้าร่วมโครงการในการปรับใช้ความรู้และบทเรียนจากโครงการให้เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อขจัดความยากจนในประเทศของตน

๔.๒ ในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง จะต้องจัดทำบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในโครงการ Community – based Poverty Reduction for Lancang - Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ซึ่งเป็นการระบุหลักการ

/และแนว...

และแนวทางในการบริหารจัดการและติดตามผลการดำเนินโครงการ ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า “บันทึกความเข้าใจไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ” ดังนั้นร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการ Community – based Poverty Reduction for Lancang-Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับ ๑) หลักการเบื้องต้น ๒) การยืนยันเงินงบประมาณและโครงการ ๓) หน่วยงานดำเนินโครงการ ๔) การจัดสรรและบริหารงบประมาณ ๕) การบริหารจัดการโครงการ ๖) การกำกับดูแลและการตรวจสอบ ๗) การยอมรับโครงการและการประเมินผล ๘) การทบทวนและการแก้ไขเพิ่มเติม ๙) การประยุกต์ใช้ และ ๑๐) ระยะเวลา

๔.๔ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อคิดเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ดังนี้

๔.๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อสาระของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งเป็นการระบุหลักการและแนวทางในการบริหารจัดการและติดตามผลการดำเนินโครงการ โดยหากกระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๔.๒ เสนอให้พิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อความถูกต้องเหมาะสม และเพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่ไม่ใช่สนธิสัญญา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ปรับแก้ถ้อยคำดังกล่าวแล้ว

๔.๔.๓ ประเด็นการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๔ วัน หลังการลงนามนั้น โดยที่โครงการดังกล่าวไม่ได้ระบุว่าต้องเริ่มดำเนินโครงการทันทีหลังจากที่ บันทึกความเข้าใจมีผลใช้บังคับ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยสามารถเริ่มดำเนินโครงการฯ เมื่อใดก็ได้ภายในกรอบระยะเวลา ๕ ปี (ตามระยะเวลาผลบังคับใช้ของบันทึกความเข้าใจ)

๔.๔.๔ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดสำหรับการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กรอบกบวร IX ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า “บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีใด ๆ ที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ” ดังนั้นร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๔.๕ ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีประเด็นเกี่ยวกับการรับเงินความช่วยเหลือจากฝ่ายจีนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

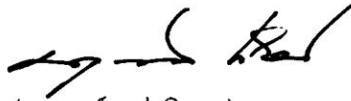
๕.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการ Community - based Poverty Reduction for Lancang - Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๕.๒ เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการ Community - based Poverty Reduction for Lancang - Mekong Cooperation Countries ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กับเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการพัฒนาชุมชน

กองแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๒๑๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cdd.mail.go.th