



สสค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : 59680/65

14 ก.ย. 2565 เวลา 10.00 น.



ที่ กค ๑๐๐๘/๑๒๔๕๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางแสดงผลการพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สสค.) แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี
(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงการคลัง
เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจ
ข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะกรรมการวิสามัญฯ) ของวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร ไปพิจารณา
ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
(สำนักงาน ก.ล.ต.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอ
ดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้ สสค.
เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนผลการพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของวุฒิสภา
และสภาผู้แทนราษฎร และสรุปผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวในภาพรวม ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ปัจจุบันได้ประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรียกว่า พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูล
เครดิต (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต
พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อให้ “ผู้ประกอบการเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อ” สามารถสมัครเป็นสมาชิกของบริษัท
ข้อมูลเครดิตได้ โดยกำหนดให้ “ผู้ประกอบการเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อ” หมายถึง นิติบุคคล
ที่ประกอบธุรกิจเป็นตัวกลางในการให้บริการระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์เป็นทางการค้าปกติ เพื่ออำนวยความสะดวก
ในการก่อให้เกิดสินเชื่อ โดยมีได้ประกอบกิจการเป็นผู้ให้สินเชื่อเอง ทั้งนี้ ตามประเภทธุรกิจ
ตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อที่คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต (กคค.) ประกาศกำหนด

๒. ปัจจุบันมีผู้ประกอบการเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อ ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) ผู้ประกอบการระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์สำหรับธุรกรรมสินเชื่อระหว่าง
บุคคลกับบุคคล (ผู้ประกอบการ P2P) โดยผู้ประกอบการ P2P จะทำหน้าที่เป็นตัวกลางระหว่างผู้ขอสินเชื่อ
(เฉพาะบุคคลธรรมดา) กับผู้ให้สินเชื่อ และให้บริการผ่านระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์หรือผ่าน Platform
ทั้งนี้ ผู้ประกอบการ P2P จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ ธปท.

/(๒) ผู้ให้ ...

(๒) ผู้ให้บริการระบบคราวด์ฟันดิ้งเฉพาะการระดมทุนในรูปแบบหุ้นกู้ (Debt Crowdfunding) เท่านั้น (ผู้ประกอบการธุรกิจ Debt Crowdfunding) ทั้งนี้ ผู้ประกอบการธุรกิจ Debt Crowdfunding จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงาน ก.ล.ต.

๓. ข้อสังเกตในประเด็นของการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อปฏิบัติเกี่ยวกับ (๑) การนำส่งข้อมูลเครดิตของลูกค้าผู้ขอสินเชื่อให้บริษัทข้อมูลเครดิต (๒) การเปิดเผยข้อมูลเครดิตของลูกค้าผู้ขอสินเชื่อให้แก่ผู้จะให้สินเชื่อเพื่อประกอบการตัดสินใจในการให้สินเชื่อ ควรต้องให้เป็นธรรมกับเจ้าของข้อมูล และผู้ประกอบการธุรกิจเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

(๑) การพิจารณาออกประกาศคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต (ประกาศ กคค.) ที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อ กคค. ได้คำนึงถึงลักษณะการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อซึ่งแตกต่างจากการให้สินเชื่อของสถาบันการเงินที่อาจมีข้อจำกัดในการนำส่งข้อมูลลูกค้าของตนให้กับบริษัทข้อมูลเครดิตตามข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิวิสามัญฯ และได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อ เพื่อให้ผู้ประกอบการดังกล่าวสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง รวมทั้งได้คำนึงถึงการคุ้มครองข้อมูลให้กับเจ้าของข้อมูลด้วยแล้ว

(๒) ปัจจุบัน กคค. ได้พิจารณาออกประกาศ กคค. ที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อ จำนวน ๗ ฉบับ เสร็จสิ้นแล้ว ได้แก่

(๒.๑) ประกาศ กคค. เรื่อง การกำหนดประเภทธุรกิจของตัวกลางในการให้บริการระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์

(๒.๒) ประกาศ กคค. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สมาชิกประเภทผู้ประกอบการเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อเปิดเผยข้อมูลเท่าที่จำเป็นให้แก่ผู้ที่จะให้สินเชื่อ และการให้ความยินยอมของเจ้าของข้อมูล

(๒.๓) ประกาศ กคค. เรื่อง การเปิดเผยหรือให้ข้อมูลแก่สมาชิกประเภทผู้ประกอบการเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อ และการให้ความยินยอมของเจ้าของข้อมูล

(๒.๔) ประกาศ กคค. เรื่อง การขอความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลเพื่อให้สมาชิกนำข้อมูลที่ได้รับจากบริษัทข้อมูลเครดิตมาใช้จัดทำแบบจำลองด้านเครดิต

(๒.๕) ประกาศ กคค. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำและการใช้แบบจำลองด้านเครดิตของสมาชิก

(๒.๖) ประกาศ กคค. เรื่อง อายุข้อมูลในการประมวลผลข้อมูล การประมวลผลข้อมูลของบริษัทข้อมูลเครดิตและการส่งข้อมูลของสมาชิก (ฉบับที่ ๘)

(๒.๗) ประกาศ กคค. เรื่อง รหัสสถานะบัญชี

ทั้งนี้ ธปท. ได้นำส่งประกาศ กคค. ดังกล่าวข้างต้นให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

๔. ข้อสังเกตในประเด็นการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อเกี่ยวกับ (๑) การประกอบธุรกิจเกี่ยวเนื่องหรือสนับสนุนธุรกิจเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อ และ (๒) การขัดกัน

แห่งผลประโยชน์ที่กรรมการ และผู้บริหารของผู้ประกอบธุรกิจเป็นตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อเข้าเป็นผู้ให้สินเชื่อด้วย

(๑) ธปท. ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลผู้ประกอบธุรกิจ P2P ได้ออกประกาศ ธปท. ที่ สนส. ๑๔/๒๕๖๓ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์สำหรับธุรกรรมสินเชื่อระหว่างบุคคลกับบุคคล (peer to peer lending platform) ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจเกี่ยวเนื่องหรือเกี่ยวกับการให้บริการตัวกลางในการจัดหาสินเชื่อของผู้ประกอบธุรกิจ P2P ว่า ผู้ประกอบธุรกิจ P2P จะต้องยื่นขออนุญาตต่อ ธปท. ก่อน และในส่วนของการชดเชยแห่งผลประโยชน์มีข้อกำหนดซึ่งสรุปได้ดังนี้

(๑.๑) กรณีของกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้ประกอบธุรกิจ P2P เป็นผู้ให้สินเชื่อ สามารถให้สินเชื่อได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของมูลค่าสินเชื่อรวมในแต่ละสัญญา

(๑.๒) ห้ามกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้ประกอบธุรกิจ P2P หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าวใช้บริการกับผู้ประกอบธุรกิจ P2P นั้น เพื่อขอกู้ยืมเงิน

(๑.๓) ผู้ประกอบธุรกิจ P2P ต้องเปิดเผยข้อมูลนโยบายป้องกันและจัดการการชดเชยแห่งผลประโยชน์ให้ผู้ใช้บริการทราบด้วย

(๒) สำนักงาน ก.ล.ต. ในฐานะผู้กำกับดูแลผู้ให้บริการระบบคราวด์ฟันดิง (Funding Portal) ซึ่งรวมถึงผู้ประกอบธุรกิจ Debt Crowdfunding ได้มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการชดเชยแห่งผลประโยชน์ไว้ในประกาศคณะกรรมการการกำกับตลาดทุน ที่ ทจ. ๒๑/๒๕๖๒ เรื่อง ข้อกำหนดเกี่ยวกับการเสนอขายหลักทรัพย์ผ่านระบบคราวด์ฟันดิง (ฉบับประมวล) ซึ่งสรุปได้ดังนี้

(๒.๑) Funding Portal ต้องไม่กระทำการใดที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์

(๒.๒) Funding Portal ต้องกำหนดนโยบายป้องกัน และจัดการความขัดแย้งทางผลประโยชน์เป็นลายลักษณ์อักษรอย่างชัดเจน และสื่อสาร ดำเนินการ และควบคุมดูแลงานให้เป็นไปตามนโยบาย

(๒.๓) ในการติดต่อหรือให้บริการแก่สมาชิกรายใหม่ Funding Portal ต้องเปิดเผยข้อมูลอย่างน้อยในเรื่องความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (ถ้ามี) ให้สมาชิกทราบ

๕. ข้อสังเกตในประเด็นการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต ได้แก่ การจัดเก็บข้อมูลเครดิตควรเน้นที่คุณภาพและเหตุผลจำเป็นไม่ใช่ปริมาณ ข้อมูลเครดิตต้องมีความถูกต้องและทันสมัยตลอดเวลา

ประกาศ กคค. ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการนำส่งข้อมูล การเปิดเผยข้อมูล การจัดเก็บข้อมูล รวมถึงการประมวลผลข้อมูลเครดิต ให้บริษัทข้อมูลเครดิตและสมาชิกของบริษัทข้อมูลเครดิตถือปฏิบัติ โดยให้จัดเก็บข้อมูลเท่าที่จำเป็น และมุ่งเน้นที่คุณภาพของข้อมูลให้มีความถูกต้องครบถ้วน ทันสมัย และตรงตามข้อเท็จจริง เพื่อให้ระบบข้อมูลเครดิตของประเทศมีความสมบูรณ์ครบถ้วน รวมถึงให้ความคุ้มครองเจ้าของข้อมูลซึ่งเป็นไปตามหลักการของมาตรฐานสากล

๖. กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ มาประกอบการพิจารณากำกับดูแลการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต รวมถึงการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้รวบรวมผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร จาก ธปท. กคค. และสำนักงาน ก.ล.ต. โดยได้จัดทำเป็นตารางแสดงผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๙
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖