



ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๑๐๓/๕๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๐๖๘ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๔ ของ กปภ. จำนวน ๑๙ โครงการ วงเงินรวม ๖,๐๗๗.๘๐๘ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ประกอบด้วย เงินอุดหนุน/เงินงบประมาณ ๓,๒๘๘.๔๒๔ ล้านบาท เงินกู้ภายในประเทศ ๑,๐๙๖.๑๔๑ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กปภ. ๑,๖๙๓.๒๔๓ ล้านบาท ซึ่งโครงการสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) การเพิ่มผลิตภาพของน้ำทั้งระบบในการใช้น้ำอย่างประหยัด และสร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้น้ำให้ทัดเทียมกับระดับสากล โดยโครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของ กปภ. ซึ่งจะทำให้ กปภ. สามารถให้บริการน้ำประปาที่สะอาดและมีปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนโดยรอบพื้นที่ และช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๒. เห็นควรให้ กปภ. พิจารณาใช้จ่ายเงินลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรก แต่หากมีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ จำนวน ๑,๐๙๖.๑๔๑ ล้านบาท เห็นควรให้กู้เงินในประเทศ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้อย่างดังกล่าว เนื่องจาก กปภ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินอยู่ในเกณฑ์ที่ดี มั่นคง ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา มีกำไรสุทธิอย่างต่อเนื่อง และมีความสามารถในการชำระหนี้ที่ดี โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) เท่ากับ ๒.๙๓ เท่า ที่สามารถก่อนหนี้ได้ ซึ่งเป็นไปตามข้อ ๑๒ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหาร

/หนี้สาธารณะ ...

หนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการและเห็นชอบให้กู้เงินในประเทศแล้ว ขอให้ กปภ. จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและความต้องการกู้เงินที่สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของ กปภ. เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

๓. เห็นควรให้ กปภ. กำกับดูแลและบริหารโครงการให้สอดคล้องกับแผนงานที่กำหนดไว้ โดยบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อเตรียมความพร้อมและวางแผนการดำเนินงาน ตั้งแต่ขั้นตอนก่อนเริ่มดำเนินโครงการและระหว่างดำเนินโครงการ เช่น การจัดหาที่ดิน การขออนุญาตเข้าพื้นที่ก่อสร้าง และการจัดหาแรงงานให้เพียงพอกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง เป็นต้น เพื่อลดปัญหา/อุปสรรคที่จะส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้า รวมทั้ง ควรทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการ โดยเฉพาะด้านการบริหารแผนการลงทุน เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวแล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนด และขอให้ กปภ. เบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนเบิกจ่ายเงินและกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาประเทศ นอกจากนี้ ในปี ๒๕๖๔ กปภ. มีอัตราน้ำสูญเสียสูงถึงร้อยละ ๓๐.๒๐ กปภ. จึงควรเร่งดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียของ กปภ. ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ให้แล้วเสร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดแนวทางและมาตรการในการบริหารจัดการน้ำสูญเสียให้มีประสิทธิภาพ รวมถึงวัดผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว เพื่อลดอัตราน้ำสูญเสียให้เหลือร้อยละ ๒๐ และลดต้นทุนการให้บริการในระยะยาว

๔. เห็นควรให้ กปภ. พิจารณามาตรการเพิ่มเติม เช่น การพิจารณากำหนดค่าน้ำประปา ให้ใกล้เคียงกับอัตรการขายที่เป็นจุดคุ้มทุน ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิต และการบริหารจัดการโครงการ เป็นต้น พร้อมทั้งควบคุมอัตราน้ำสูญเสียให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดในแต่ละปี เนื่องจากเมื่อพิจารณาผลการวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) รายโครงการ กรณีโครงการมีรายได้จากการจำหน่ายน้ำลดลงร้อยละ ๑๐ และมีรายจ่ายดำเนินงานเพิ่มร้อยละ ๑๐ จะทำให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. ส่วนใหญ่ รวมถึงโครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปา อปท. ติดลบ

๕. จากสถานการณ์ภัยแล้งในปัจจุบัน ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการจัดหาแหล่งน้ำดิบ และคุณภาพน้ำดิบที่ใช้ในการผลิตน้ำประปา กปภ. จึงควรเร่งดำเนินการจัดทำแผนแม่บทด้านแหล่งน้ำ ๑๐ ปี ของ กปภ. ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ กปภ. มีแหล่งน้ำดิบ ที่มีศักยภาพ และปริมาณน้ำดิบที่มีคุณภาพเพียงพอต่อความต้องการใช้น้ำดิบในการผลิตน้ำประปาได้อย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ การเสนอโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๔ ของ กปภ. เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะต้อง

ดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน และในกรณีนี้กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำรายละเอียด  
ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗  
เรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : tuangporn\_k@sepo.go.th