



สว. 78  
วันที่ 26 มิ.ย. 65  
ณ. 14.35

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด. ✓  
รับที่ : 54159/65



26 เม.ย. 2565 เวลา 14.10 น.

ที่ พน ๐๖๐๐/๗๗๗๙

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนเพื่อก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้า

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ส๖๑๕๐๒/๗๑๑๒๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓
  ๒. มติคณะรัฐมนตรีและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๔๐๖/๑๕๖๔ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔
  ๔. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือที่ กฟผ. ส๖๑๕๐๒/๙๓๔๑๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๑๐.๗/๖๘๐๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องขออนุมัติผ่อนผันให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง ท้องที่จังหวัดพังงา และป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว ท้องที่จังหวัดภูเก็ต ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ จุดเชื่อมพังงา ๒ - ภูเก็ต ๓ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จากเหตุการณ์ไฟฟ้าดับในพื้นที่ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ เมื่อปี ๒๕๕๖ กระทรวงพลังงานได้มอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเร่งสร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้า โดยให้เชื่อมต่อบริเวณส่งไฟฟ้าระหว่างภาคกลาง/ภาคตะวันตก และภาคใต้ในระยะยาว และเนื่องจากการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ไฟฟ้าที่จะเพิ่มขึ้น ในขณะที่ระบบโครงข่ายไฟฟ้าหลัก ๕๐๐ กิโลโวลต์ ที่ใช้ส่งผ่านพลังงานไฟฟ้าครอบคลุมถึงเพียงแค่อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ จากภาคกลางไปยังจังหวัดภูเก็ต เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการส่งพลังงานไฟฟ้า และรักษาระดับความมั่นคงของระบบส่งไฟฟ้าให้สามารถจ่ายไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่องตามมาตรฐาน

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า (โครงการฯ) และหากพื้นที่ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะเข้าดำเนินการตามโครงการนั้น อยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีอื่นใด การไฟฟ้าฝ่ายผลิต

/แห่งประเทศไทย...

แห่งประเทศไทยต้องดำเนินการตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องนั้นด้วย และจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก่อนนำเสนอเพื่อขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการใช้พื้นที่ป่าชายเลนต่อไป

๑.๓ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กฟผ. 5๖๑๕๐๒/๗๑๑๒๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ถึงกระทรวงพลังงาน ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง ท้องที่จังหวัดพังงา ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว และป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่าเรือ ท้องที่จังหวัดภูเก็ต รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓ ป่า เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ จุดเชื่อมพังกา ๒ - ภูเก็ต ๓ ตามแผนงานก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ สุราษฎร์ธานี ๒ - ภูเก็ต ๓ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ด้วยคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ได้มีมติสรุปความว่า ห้ามมิให้มีการอนุญาตให้เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนทุกกรณี แต่ในการดำเนินการก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้าช่วงจาก จังหวัดพังงาไปยังจังหวัดภูเก็ต ซึ่งเป็นการก่อสร้างในเขตระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๑๑๕ กิโลโวลต์ พังกา ๒ - ภูเก็ต ๓ ที่มีอยู่เดิม โดยจะรื้อเสาและสายส่งเดิมออกแล้วก่อสร้างเป็นระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ จุดเชื่อมพังกา ๒ - ภูเก็ต ๓ แทน โดยจากการตรวจสอบปรากฏว่าแนวเขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่มีอยู่เดิมนั้นบางส่วนบางช่วงพาดผ่านพื้นที่ภายในเขตป่าชายเลน จำนวน ๓ ป่า ได้แก่ ป่าคลองหยง ท้องที่จังหวัดพังงา ป่าเลนคลองท่ามะพร้าวและป่าเลน คลองท่าเรือ ท้องที่จังหวัดภูเก็ต ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไม่สามารถหลีกเลี่ยงการเข้าใช้ประโยชน์ ในพื้นที่ป่าชายเลนดังกล่าวได้ ดังนั้นการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอ คณะรัฐมนตรี เพื่อขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้นำความเห็นของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

## **๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

### **๓.๑ สารสำคัญ**

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเคยได้รับหนังสืออนุญาตจากกรมป่าไม้ให้เข้าใช้ประโยชน์เพื่อก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๑๑๕ กิโลโวลต์ พังกา ๒ - ภูเก็ต ๓ โดยป่าคลองหยงได้รับอนุญาต เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๒๘ ป่าเลนคลองท่ามะพร้าวได้รับอนุญาตเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๒๘ และป่าเลน คลองท่าเรือได้รับอนุญาตเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๒๙ ต่อมาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติทั้ง ๓ ป่า ได้ถูกประกาศเป็นพื้นที่ป่าชายเลนทั้งหมดซึ่งเป็นการประกาศภายหลังจากที่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้รับอนุญาต

### **๓.๒ ข้อเท็จจริง**

เนื่องจากหนังสืออนุญาตได้สิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาตลง การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทยจึงได้ดำเนินการยื่นเรื่องขออนุญาตเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง ท้องที่ จังหวัดพังงาต่อจังหวัดพังงา และยื่นขออนุญาตเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าวและ

ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่าเรือ ท้องที่จังหวัดภูเก็ตต่อจังหวัดภูเก็ตแล้ว ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ การผ่อนผันการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนจำนวน ๓ ป่าข้างต้นแล้ว การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะนำเอกสารมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเสนอต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อใช้ประกอบการขออนุญาต การเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

### ๓.๓ ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ได้มีมติสรุปความว่า ห้ามมิให้มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนทุกกรณี

๓.๓.๒ พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๙ ความว่า ในกรณีที่พื้นที่ป่าชายเลนหรือป่าชายเลนอนุรักษ์อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือป่าให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมป่าไม้ตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติหรือกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ เป็นอำนาจหน้าที่ของอธิบดี

๓.๓.๓ ระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อื่นของส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๖ ความว่า หน่วยงานของรัฐประสงค์จะขอใช้ พื้นที่บางแห่งภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติเป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์ของรัฐอย่างอื่น ให้ยื่นคำขอต่อ จังหวัดท้องที่ที่ป่านั้นตั้งอยู่หรือหน่วยงานที่อธิบดีกำหนด และข้อ ๙ (๒) ความว่า พื้นที่ที่จะประกาศให้หน่วยงาน ของรัฐใช้ประโยชน์ได้ จะต้องไม่ขัดกับมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำ มาตรการการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน และมาตรการการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้ หรือผู้รับอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามมาตรการที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้

๓.๓.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดให้การเสนอเรื่อง เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม และให้นำความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

### ๓.๔ พื้นที่ที่จะขอผ่อนผันการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน

๓.๔.๑ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยขอให้กระทรวงพลังงานนำเสนอ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง ท้องที่จังหวัดพังงา ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว และป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่าเรือ ท้องที่จังหวัดภูเก็ต รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓ ป่า เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ จุดเชื่อมพังงา ๒ - ภูเก็ต ๓ ตามแผนงานก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ สุราษฎร์ธานี ๒ - ภูเก็ต ๓

๓.๔.๒ กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือ ที่ พน ๐๖๐๐/๓๑๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นชอบ กรณีที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะขอเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อจะก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบโครงข่าย ไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ จุดเชื่อมพังงา ๒ - ภูเก็ต ๓ โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๖/๑๕๖๔ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งว่า ไม่ขัดข้องให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเข้าใช้

ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง ท้องที่จังหวัดพังงา ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว ท้องที่จังหวัดภูเก็ต สำหรับพื้นที่ขออนุญาตบริเวณป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่าเรือ ท้องที่จังหวัดภูเก็ต ไม่สามารถให้ความเห็นได้เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๔.๓ ต่อมาการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือที่ กฟผ. ส๖๑๕๐๒/๙๓๕๑๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมว่า บริเวณป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่าเรือ ท้องที่จังหวัดภูเก็ต ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยขออนุญาตใช้ประโยชน์ เป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงไม่สามารถดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่ต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่จะต้องดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ ผลการพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อการก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้าแต่อย่างใดด้วยเหตุเป็นการต่ออายุการอนุญาตในพื้นที่เดิม ซึ่งมีการปักเสาและพาดสายส่งไฟฟ้าเดิมอยู่ก่อนโดยไม่มีการขยายพื้นที่เพิ่มเติม ตลอดจนไม่มีการทำไม่ออกจากพื้นที่ จึงได้นำเรียนเป็นข้อมูลประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาการขอม่อนผันมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง จังหวัดพังงา และป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว จังหวัดภูเก็ต รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒ ป่า เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบโครงข่ายไฟฟ้าดังกล่าวต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนั้น จึงเหลือพื้นที่ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะขอม่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเพื่อเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๒ ป่า ได้แก่ พื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง จังหวัดพังงา และป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว จังหวัดภูเก็ต

### ๓.๕ รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ป่าชายเลน

การก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ จุดเชื่อมพังงา ๒ - ภูเก็ต ๓ ภายใต้แผนงานก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ สุราษฎร์ธานี ๒ - ภูเก็ต ๓ มีส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ป่าชายเลน จึงต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination) โดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติให้ความเห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นโครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ สุราษฎร์ธานี ๒ - ภูเก็ต ๓ (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ป่าชายเลน) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตั้งอยู่ที่อำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา และอำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ตแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

### ๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาเรื่องการขอม่อนผันมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติแล้ว มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

๔.๑ การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลน กรณีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยขอม่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน บริเวณในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๓ ป่า ได้แก่ ป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง ท้องที่จังหวัดพังงา ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว และป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่าเรือ ท้องที่จังหวัดภูเก็ต โดยพื้นที่ที่ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้า จึงไม่ขัดข้องให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน

บริเวณพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง ท้องที่จังหวัดพังงา เนื้อที่ ๒๘-๓-๑๔ ไร่ และป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว ท้องที่จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ ๘๓-๐-๒๕ ไร่ สำหรับพื้นที่ขออนุญาตบริเวณป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่าเรือ ท้องที่จังหวัดภูเก็ต ไม่สามารถให้ความเห็นได้ เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ

๔.๒ การดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๒.๑ เสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินการโครงการใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด


๔.๒.๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นจึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่ออนุญาตใช้ประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยหากเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบแล้วเสนอกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองหยง ท้องที่จังหวัดพังงา และป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว ท้องที่จังหวัดภูเก็ต รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒ ป่า เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถเข้าใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ จุดเชื่อมพังงา ๒ - ภูเก็ต ๓ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน